



حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدین وسیله گزارش جلسه دویست و پنجاه و هفتم مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان مورخ ۱۳۸۵/۲/۳۰ مشتمل بر بررسی دو طرح ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می گردد:

دستور اول: طرح توسعه محدوده منطقه آزاد ارس.

بررسی: ماده واحده خلاف شرع دانسته شد زیرا مستلزم عمل نمودن به قوانینی می باشد که آنها خلاف شرع می باشند. (اتفاق آراء، ۱۰ رأی)
از جمله اینکه:

بعضی از مواد از جمله ماده ۵ و ۷ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲/۶/۷ اداره شرکتها را احاله به عمل نمودن بر اساس قانون تجارت نموده است و قانون تجارت در این قسمت مشتمل بر موارد خلاف شرع می باشد و لذا اطلاق این مواد خلاف شرع می باشد. (اتفاق آراء، ۱۰ رأی)

همچنین تبصره ۲ الحاق شده به ماده ۱۸ در ماده واحده قانون اصلاح چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۵/۸/۲۲ خلاف شرع دانسته شده زیرا اطلاق آن شامل تأسیس مؤسسات اعتباری غیربانکی خارجی بدون رعایت ضوابط شرعی می گردد. (اتفاق آراء، ۱۰ رأی)
همچنین اطلاق تبصره ۲ در مورد افتتاح شعب بانکهای خارجی و عملیات غیربرون مرزی آنها خلاف شرع می باشد. زیرا مقید به رعایت مقررات شرعی نشده است. (۴ رأی از ۱۰ رأی)
در مقابل نظر اکثریت اعضاء این بود که تبصره ۲ ابهام دارد زیرا از تبصره ۳ مقید بودن و یا مقید نبودن عملیات غیر برون مرزی شعب بانکهای خارجی به لزوم رعایت نمودن ضوابط بانکداری اسلامی استفاده نمی شود. (۷ رأی از ۱۰ رأی)

دستور دوم: طرح جامع کنترل و مبارزه ملی با دخانیات.

ماده ۱ به منظور برنامه ریزی ...

بررسی: ۱- الزام نمودن فرمانده نیروی انتظامی به عضویت در ستاد موردنظر و مقید نمودن آن به اجازه ولی امر خلاف اصل ۱۱۰ قانون اساسی می باشد. (۴ رأی از ۹ رأی)



در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که تعیین فرمانده نیروی انتظامی با ولی امر می باشد ولی این منافات با این مطلب ندارد که بعضی وظایف او توسط مجلس مشخص شود.

۲- خلاف اصل ۵۷ و ۱۱۳ قانون اساسی دانسته شد زیرا موجب دخالت دادن افراد غیراجرائی در امور قوه مجریه می گردد. (۲ رأی از ۱۰ رأی)

در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که با این عضویت در واقع این افراد دولتی می شوند خصوصاً اینکه نماینده یکی از سازمان های غیردولتی توسط وزارت بهداشت مشخص می شود و طبعاً دولتی می گردد. ضمناً نظر بعضی از اعضاء این بود که با وجود یکی دو نفر در این ستاد، صدق تحویل دادن امور اجرائی به غیراجرائی مشکل است.

ماده ۱۳، بند ب: تبصره ۱: مصرف دخانیات در اماکن عمومی ...

بررسی: اطلاق آن خلاف شرع دانسته شد زیرا شامل جریمه نمودن افرادی که از روی اضطرار و حرج مرتکب این عمل می گردند نیز می شود. (۵ رأی از ۱۰ رأی)

در مقابل بعضی از اعضاء، منکر تحقق حرج و اضطرار در خودداری از مصرف دخانیات در محل های مذکوره بودند.

ماده ۱۷: سازمان مدیریت و برنامه ریزی ...

بررسی: تأسیس ستاد مذکور در ماده ۱ این قانون که در قالب طرح است - چون مستلزم بودجه اضافی است و تأمین نشده است خلاف اصل ۷۵ قانون اساسی است و الزام دولت (در ماده ۱۷) بمنظور نمودن بودجه سنوات آینده اش در لایحه بودجه تأکید بر آن ایراد است و درآمد منظور به تبصره نیز در ابتداء امر اخذ نشده است تا بتوان با آن تأمین هزینه سال نخست را کرد. (۳ رأی از ۹ رأی)

در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که هزینه تحمیلی این قانون در تبصره آن برطرف شده مگر اینکه گفته شود که هزینه نشدن عوارض فروش فراورده های دخانی از قبل مشخص شده است که البته می توان از آن جواب داد که ۱۰ درصد مالیات مشخص شده می تواند جبران ۲ درصد عوارض را به شرط تحقق و تحصیل اصل عوارض بنماید.

دوام توفیقات حضرت عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سیدحسن طاهری خرم آبادی

رئیس مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان