



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان  
دبیر

شماره ۹۵/۱۰۰/۵۹۳۲

شماره

تاریخ ۹۵/۱۲/۲۴

تاریخ

سوت

طبقه بندی

بسم تعالی

## رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه‌های شماره ۲۲۰/۱۰۳۰۳۷ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۷ و شماره ۲۲۰/۱۰۳۹۸۷ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۲۱ و شماره ۲۲۰/۱۰۴۵۷۸ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۲۲؛

### لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

مصوب جلسه مورخ پانزدهم اسفند ماه یکهزار و سیصد و نود و پنج مجلس شورای اسلامی در جلسات متعدد شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که نظر این شورا به شرح زیر اعلام می‌گردد:

#### ۱- تبصره ۱،

۱-۱ در بند (الف)، واژه «نفت» جایگزین عبارت «نفت خام» شود و ال‌مغایر سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه است.

۱-۲ در بند (ب)، از این جهت که سقف منابع حاصل از صادرات گاز ذکر نگردیده است و نیز با توجه به ذکر عبارت «نفت خام» به جای واژه «نفت» تکلیف سایر هیدروکربورها از قبیل قیر، مایعات گازی و... معلوم نیست چه وضعی دارند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱-۳ در جزء ۲ بند (ز)، از این جهت که مشخص نیست آیا رسیدگی دیوان محاسبات، شامل موارد غیر بودجه‌ای نیز می‌شود یا خیر ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱-۴ بند الحاقی ۳، به دلیل عدم ذکر سقف و ردیف‌ها، مغایر ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.

۲- در بند (الف) تبصره ۲، پرداخت بدهی‌های جدول ۱۸ به دلیل توسعه مصارف جزء ۲ بند (د) سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، مغایر سیاست‌های مذکور است.

۳- در بند (الف) تبصره ۳، با توجه به انقضای مجوز مجمع تشخیص مصلحت نظام در خصوص فاینانس در برنامه پنجم توسعه ذکر این مجوز در این بند خلاف موازین شرع شناخته شد.

۴- بند (الف) تبصره ۴، به دلیل برداشت از منابع صندوق توسعه ملی، مغایر بند ۳-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه در خصوص استقلال مصارف صندوق از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عام می‌باشد.

۵- اطلاق بند الحاقی ۲ تبصره ۷، از این جهت که شامل رسیدگی سایر منابع حساب مذکور در این بند می‌شوند، مغایر اصل ۵۵ قانون اساسی شناخته شد.

۶- تبصره الحاقی ۱، مبنیاً بر ایراد بند (الف) تبصره ۲ ایراد دارد.



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان  
دبیر

بسمه تعالی

شماره ۹۵/۱۰۰/۵۹۳۲

تاریخ ۹۵/۱۲/۲۴

موضوع

تجدید

۷- در این مصوبه واژه‌های غیرفارسی متعددی از جمله «فوب»، «بیولوژیک»، «پروژه» و ... استفاده شده است که باید معادل فارسی آنها ذکر گردد و الا مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است.  
۸- به پیوست نظرات مجمع تشخیص مصلحت نظام در خصوص لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

### تذکرات:

- ۱- امتیاز مربوطه در جزء الحاقی ۱ بند (ب) تبصره ۱۱، قبلاً در ماده ۵۴ قانون بیمه اجباری خسارات وارد شده به شخص ثالث در اثر حوادث ناشی از وسایل نقلیه مصوب ۱۳۹۵/۰۲/۲۰ به صورت مطلق در نظر گرفته شده است.
- ۲- در بند الحاقی ۱ تبصره ۱۱، عبارت «با رعایت اصل ۴۴ قانون اساسی» به عبارت «با رعایت سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی» اصلاح گردد.
- ۳- در بند الحاقی ۳ تبصره ۱۳، واژه «زهشکی» به «زهکشی» اصلاح گردد.
- ۴- در بند (ب) تبصره ۱۷، رعایت اساسنامه بانک‌های مذکور ضروری است.
- ۵- در جزء ۷ بند (الف) تبصره ۲۰، به جزء ۳ این بند اشاره گردیده در حالی که این جزء حذف شده است.
- ۶- در فراز دوم جزء ۲ بند (الف) تبصره ۲۱، به جزء ۱ این بند اشاره گردیده در حالی که این جزء حذف شده است.
- ۷- در جزء (ج) تبصره ۲۱، واژه «مربوطه» از عبارت «از طریق سازمان مربوطه ذی‌ربط خود» حذف گردد.
- ۸- در تبصره الحاقی ۱، عبارت «سرمایه‌های ایرانی مقیم آمریکا» به عبارت «سرمایه‌های ایرانیان مقیم آمریکا» اصلاح گردد.
- ۹- در فراز دوم جزء ۲ بند (الف) تبصره ۲۱، ظاهراً قانون «کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات و مجازات‌های بازدارنده) مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی» مد نظر بوده است؛ نه قانون «قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۲/۱».

احمد جنتی

دبیر شورای نگهبان

بسمه تعالی

دبیرخانه شورای نگهبان



شماره ثبت: ۹۵/۱۰/۵۱۹۴

تاریخ ثبت: ۹۵/۱۲/۲۳

کد پرونده:

جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام

رئیس

شماره: ۹۴۳۳۲،۰۱۰۱

تاریخ: ۱۳۹۵، ۱۲، ۲۳

پیوست: دارد

حضرت آیتا... جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

در اجرای مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، ابلاغیه‌های مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۵ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۴ مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و در چارچوب اقدامات مصرح در ماده هفت مقررات مذکور، نظر مجمع تشخیص مصلحت نظام در مورد مغایرت‌های لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور با سیاست‌های کلی، مصوب جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۲۱ در سه محور به شرح ذیل همراه با جدول پیوست، جهت اصلاح ابلاغ می‌گردد.

۱- بند الف تبصره (۱).

۲- بند ج تبصره (۱).

۳- بند الف تبصره (۲).

محمدعلی موحدی کرمانی

محمدعلی موحدی کرمانی

## مغایرت‌های لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

ردیف	مصوبه	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	نظر شورای مجمع
۱	<p style="text-align: center;"><b>بند الف تبصره ۱:</b></p> <p>سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز، سی درصد (۳۰٪) تعیین می شود.</p>	<p><b>بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم:</b></p> <p>... واریز سالانه ۳۰ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و میعانات گازی و خالص صادرات گاز به صندوق توسعه ملی ...</p>	<p>در بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم بر واریز ۳۰ درصد صادرات نفت و میعانات گازی و خالص صادرات گاز تأکید شده است در حالی که بند الف تبصره ۱، به جای «نفت» از «نفت خام» نام برده که اخص از آن است.</p>	<p><b>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.</b></p>
۲	<p style="text-align: center;"><b>بند ج تبصره ۱:</b></p> <p>چنانچه منابع دولت از محل صادرات نفت خام و میعانات گازی در سال ۱۳۹۶ کمتر از یک میلیون و پانجاه هزار میلیارد (۱,۰۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال شود، به دولت اجازه داده می‌شود از محل منابع حساب ذخیره ارزی و در صورت عدم کفایت، از محل واگذاری اوراق بدهی تعهدزا و اوراق ارزی برای تأمین مابه‌التفاوت حاصل شده اقدام کند.<sup>۱</sup></p>	<p><b>بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>اصلاح و تقویت هم‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p><b>بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم</b></p> <p>تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن از منبع تأمین بودجه عمومی به منابع و سرمایه‌های زاینده اقتصادی ...</p>	<p>با توجه به نامشخص بودن مبانی محاسبه مبلغ یک میلیون و پانجاه هزار میلیارد ریال، پیش‌بینی می‌شود این حکم موجب اختلال در نظام مالی کشور شده و لذا مغایر با بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی می‌باشد. همچنین از این جهت که برداشت از حساب ذخیره ارزی به معنای استفاده غیرمستقیم از منابع حاصل از نفت است، این بند از مصوبه بودجه مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.</p>	<p><b>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.</b></p>

<sup>۱</sup> در قسمت الف بند ۲ ماده ۷ مصوبه برنامه ششم توسعه، این مبلغ به قیمت ثابت سال ۱۳۹۵ معادل هشتصد و سی هزار میلیارد (۸۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تعیین شده است. لازم به ذکر است که این قسمت از مصوبه برنامه ششم نیز توسط شورای مجمع مغایر سیاست‌های کلی نظام تشخیص داده شد.

ردیف	مصوبه	سیاست کلی مورد استناد	توضیح مغایرت	نظر شورای مجمع
۳	<p>بند الف تبصره ۲</p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶، بدهی خود به بخشهای خصوصی و تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی را از محل منابع حاصل از فروش سهام و سهم‌الشرکه متعلق به دولت و مؤسسات و شرکتهای دولتی به استثنای موارد مندرج در جزء (۲) بند (د) سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی را از طریق جدول شماره (۱۸) این قانون پرداخت کند.</p>	<p>جزء ۲ بند د سیاست‌های کلی اصل ۴۴:</p> <p>- مصارف درآمدهای حاصل از واگذاری و جوه حاصل از واگذاری سهام بنگاههای دولتی به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و در قالب برنامه‌ها و بودجه‌های مصوب به‌ترتیب زیر مصرف می‌شود:</p> <p>۱-۲- ایجاد خوداتکایی برای خانواده‌های مستضعف و محروم و تقویت تأمین اجتماعی.</p> <p>۲-۲- اختصاص ۳۰٪ از درآمدهای حاصل از واگذاری به تعاونیهای فراگیر ملی به منظور فقرزدایی.</p> <p>۳-۲- ایجاد زیربناهای اقتصادی با اولویت مناطق کمتر توسعه‌یافته.</p> <p>۴-۲- اعطای تسهیلات (جوه اداره شده) برای تقویت تعاونی‌ها و نوسازی و بهسازی بنگاههای اقتصادی غیردولتی با اولویت بنگاههای واگذار شده و نیز برای سرمایه‌گذاری بخشهای غیردولتی در توسعه مناطق کمتر توسعه‌یافته.</p> <p>۵-۲- مشارکت شرکتهای دولتی با بخشهای غیردولتی تا سقف ۴۹٪ به‌منظور توسعه اقتصادی مناطق کمتر توسعه‌یافته.</p> <p>۶-۲- تکمیل طرحهای نیمه‌تمام شرکتهای دولتی با رعایت بند الف این سیاست‌ها.</p>	<p>برخی از اقلام جدول شماره ۱۸ مغایر جزء ۲ بند (د) سیاست‌های کلی اصل ۴۴ است. پرداخت بدهی دولت به بخش‌های مختلف اعم از خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی از محل منابع حاصل از واگذاری سهام و سهم‌الشرکه متعلق به دولت و مؤسسات و شرکتهای دولتی، مغایر سیاست‌های کلی اصل ۴۴ است زیرا در این سیاست‌ها، مصارف درآمدهای حاصل از واگذاری مشخص شده است و تأدییه بدهی دولت جزء آنها نیست.</p>	<p><b>مغایرت با سیاست‌های کلی به تصویب رسید.</b></p>