



پژوهشکده شورای نگهبان

اظهار نظر مجمع مشورتی حقوقی

در خصوص:

– لایحه ادغام شرکت‌ها و تشکیل سازمان صنایع

دریایی نیروهای مسلح

– اساسنامه صندوق توسعه حمل و نقل کشور

– اساسنامه شرکت شهر فرودگاهی امام خمینی (ره)

کد گزارش: ۹۷۱۰۰۸۷

تاریخ انتشار: ۱۳۹۷/۱۰/۱۸

پژوهشکده شورای نگهبان

شناسنامه گزارش

موضوع: اظهار نظر مجمع مشورتی حقوقی در خصوص

۲- لایحه ادغام شرکتها و تشکیل سازمان صنایع دریایی نیروهای مسلح.....

۷- اساسنامه صندوق توسعه حمل و نقل کشور.....

۱۰- اساسنامه شرکت شهر فرودگاهی امام خمینی (ره).....

تهیه کننده: پژوهشکده شورای نگهبان

شماره گزارش: ۹۷۱۰۰۸۷

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۷/۱۰/۱۸

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

«لایحه ادغام شرکت‌ها و تشکیل سازمان صنایع دریایی نیروهای مسلح»

مقدمه

«لایحه ادغام شرکت‌ها و تشکیل سازمان صنایع دریایی نیروهای مسلح» که ابتدا تحت عنوان «لایحه تشکیل سازمان صنایع دریایی نیروهای مسلح» تقدیم مجلس شده بود با اصلاحاتی در عنوان و مفاد آن نهایتاً در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۹ به تصویب رسید.

شرح و بررسی

راجع به سازمان موضوع اساسنامه حاضر ذکر این نکته لازم است که این سازمان در سال ۱۳۸۷ و به موجب مجوز مقام معظم رهبری، با هدف ساماندهی و تصدی کلیه امور مرتبط با صنایع دریایی در وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح ایجاد و فعالیت خود را آغاز کرده است. همچنین ظاهراً براساس مجوز اخذ شده از فرماندهی کل قوا، مقرر گردیده بود تا اقدامات قانونی لازم برای تشکیل این سازمان انجام شود و لایحه حاضر در واقع مبنی بر اقدامات قانونی مزبور از سوی دولت ارائه و به تصویب مجلس رسیده است.

ماده (۱)

مطابق تبصره «۱» این ماده، کلیه شرکت‌ها و واحدهایی که ناظر به حوزه فعالیت سازمان موضوع اساسنامه حاضر می‌باشند و متعلق به سازمان‌ها و شرکت‌های وابسته و تابعه وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح هستند، براساس نظر کمیسیون خاص، از سازمان‌ها و شرکت‌های مزبور منتزع و حسب مورد به‌عنوان واحد سازمانی و یا شرکت‌های تابعه و وابسته به سازمان مزبور انتقال می‌یابند. نکته‌ای که در این رابطه وجود دارد این است که صلاحیت انحلال یا انتقال شرکت‌ها و واحدهای تابعه وزارت دفاع که در حوزه فعالیت سازمان موضوع اساسنامه حاضر قرار دارند ماهیتاً موضوعی تقنینی می‌باشد و نمی‌توان به‌صورت کلی چنین صلاحیتی را به کمیسیون خاص اعطا نمود و در نتیجه چنین تفویضی مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی تلقی می‌شود. با این توضیح که برخی از این موسسات و شرکت‌ها به موجب قانون مصوب مجلس ایجاد شده است.^۱

ماده (۳)

مطابق این ماده سازمان می‌تواند اقدام به ایجاد شرکت‌های تابعه و وابسته نماید. براین اساس شرکت مزبور به عنوان یک شرکت دولتی حق

۱. برای نمونه مؤسسه آموزش و تحقیقات نظامی که عهده‌دار اموری چون هدایت و اداره مراکز علمی و تحقیقاتی وزارت دفاع، ساخت و تولید اقلام مورد نیاز نیروهای مسلح و... می‌باشد، به موجب ماده (۷) قانون تشکیل وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران* ایجاد شده است.

* ماده ۷- در اجرای بندهای ب، ه، و، ز ماده ۴ این قانون وزارت اقدام به تشکیل مؤسسه ای بنام مؤسسه آموزشی و تحقیقاتی دفاعی می‌نماید.

خواهد داشت بدون هرگونه مجوز موردی قانون‌گذار در خصوص ایجاد شرکتی خاص، اقدام به تأسیس و ایجاد شرکت‌هایی (بدون محدودیت تعداد) نماید که با توجه به تأسیس آن توسط شرکت مزبور کاملاً دولتی تلقی خواهند شد. درحالی‌که تأسیس یک شرکت دولتی با توجه به آثاری که در موضوعات مختلف از جمله بودجه سالانه کل کشور و اعمال صلاحیت دارد واجد ماهیت تقنینی بوده و نمی‌توان به مرجع دیگری از جمله یک شرکت دولتی محول نمود. از همین‌رو ماده (۴) قانون مدیریت خدمات کشوری در تعریف شرکت‌های دولتی مقرر داشته «شرکت دولتی بنگاه اقتصادی است که به موجب قانون ... ایجاد ...» می‌گردد. همچنین به موجب ذیل این ماده «... هر شرکت تجاری که از طریق سرمایه‌گذاری ... شرکت‌های دولتی منفرداً یا مشترکاً ایجاد شده مادام که بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) سهام آنها منفرداً یا مشترکاً متعلق به واحدهای سازمانی فوق‌الذکر باشد شرکت دولتی است»

از سوی دیگر به موجب تبصره «۱» همین ماده «تشکیل شرکت‌های دولتی تحت هر یک از عناوین فوق‌الذکر صرفاً با تصویب مجلس شورای اسلامی مجاز است...»

لذا ماده مزبور که صلاحیت ایجاد شرکت‌های دولتی تابع و وابسته را به سازمان داده است مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

ماده (۴)

مسئله‌ای که در رابطه با این ماده وجود دارد این است که براساس ماده (۴) لایحه دولت مقرر شده بود «سازمان مشمول بند «۱۴» ماده (۹۱) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن می‌باشد» لکن در مصوبه مجلس، سازمان علاوه بر این، مشمول بند «۱۷» ماده (۱۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده نیز گردیده است. توضیح آنکه براساس بند «۱۴» قانون مالیات‌های مستقیم «درآمد حقوق پرسنل نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران اعم از نظامی و انتظامی، مشمولان قانون استخدامی وزارت اطلاعات و جانبازان انقلاب اسلامی و جنگ تحمیلی و آزادگان» از پرداخت مالیات معاف گردیده است و مطابق بند «۱۷» ماده (۱۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده، «اقلام با مصارف صرفاً دفاعی (نظامی و انتظامی) و امنیتی براساس فهرستی که به پیشنهاد مشترک وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد» از شمول مالیات بر ارزش افزوده معاف گردیده است. بنابراین ماده حاضر سعی داشته از یکسو درآمد پرسنل سازمان را از مالیات بر درآمد معاف نماید و از سوی دیگر می‌خواهد کلیه کالاها و اقلام و محصولات سازمان را به صورت مطلق از شمول مالیات بر ارزش افزوده مستثنی نماید. درحالی‌که اگر مقصود صرفاً اقلام با مصارف صرفاً دفاعی (نظامی و انتظامی) و امنیتی باشد، هم‌اکنون نیز این موارد مطابق بند مزبور از شمول مالیات بر ارزش افزوده مستثنی می‌باشند، لکن ماده حاضر سعی

داشته دامنه شمول معافیت مالیاتی مزبور را گسترش دهد و از این جهت که چنین امری منجر به کاهش درآمدهای عمومی می‌گردد و به موجب اصلاحات مجلس به لایحه دولت اضافه شده و محل جبران آن نیز مشخص نشده است مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی محسوب می‌شود. شایان ذکر است به نظر می‌رسد تولیدات این شرکت صرفاً ماهیت نظامی و امنیتی نداشته باشد و از همین رو در تبصره «۲» ماده (۱) مقرر شده سازمان می‌تواند نسبت به عرضه محصولات و خدمات خود به بخش‌های غیرنظامی اقدام کند.

تذکر: باتوجه به اینکه مقصود از عبارت «ادغام شرکت‌ها» در عنوان مصوبه، صرفاً ادغام شرکت‌های وابسته به وزرات دفاع است، ذکر کلی ادغام شرکت‌ها نمی‌تواند صحیح باشد.

اساسنامه صندوق توسعه حمل و نقل کشور^۱

مقدمه

اساسنامه حاضر که مستند به بند «۱» ماده (۴۸) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور در تاریخ ۱۳۹۷/۹/۱۴ به تصویب هیأت وزیران رسیده است در مقام ایجاد صندوقی جهت تأمین منابع مالی پایدار برای توسعه زیرساخت و ناوگان حمل و نقل کشور و حمایت از سرمایه‌گذاری در این بخش می‌باشد.

شرح و بررسی

در ابتدا لازم به ذکر است ماده (۴۸) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور رئیس کلی صندوق موضوع اساسنامه حاضر را مشخص نموده است^۲ و براساس بند «۱» همین ماده «شرایط و مقررات فعالیت، منابع،

۱. در ماده (۴۸) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور صندوق مزبور تحت عنوان «صندوق توسعه حمل و نقل» ذکر شده است. لکن در اساسنامه حاضر واژه «کشور» نیز به عنوان مزبور اضافه شده است.

۲. ماده ۴۸ - به منظور ایجاد سازوکارهای تأمین منابع مالی پایدار برای توسعه زیرساخت و ناوگان حمل و نقل کشور تشویق، حمایت و مشارکت در سرمایه‌گذاری زیرساخت‌ها، بیمه سرمایه‌گذاری‌ها در حوزه حمل و نقل و مشارکت در ساخت، توسعه و نگهداری شبکه‌ها و زیرساخت‌ها، دولت می‌تواند صندوق توسعه حمل و نقل را با سرمایه اولیه یکصد و نود هزار میلیارد (۱۹۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال از دارایی‌های خود را که در اختیار وزارت راه و شهرسازی، سازمان‌ها و شرکتهای تابعه و وابسته به آن قرار دارد، با استفاده از منابع پیش‌بینی شده در این ماده و نیروی انسانی موجود وزارت راه و شهرسازی و با شخصیت حقوقی مستقل دولتی وابسته به وزارت راه و شهرسازی تشکیل دهد. این صندوق، طبق اساسنامه خود و در چهارچوب مصوبات هیأت‌امنا متشکل از وزرای راه و شهرسازی و امور اقتصادی و دارایی و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور توسط هیأت‌عامل، فعالیت می‌کند.

۱- شرایط و مقررات فعالیت، منابع، مصارف، انحلال، ارکان صندوق، وظایف و اختیارات هیأت‌امنا و هیأت

مصارف، انحلال، ارکان صندوق، وظایف و اختیارات هیأت امناء و هیأت عامل» به اساسنامه مصوب هیأت وزیران محول شده است. لذا باید به این مسئله نیز توجه نمود که هیأت وزیران در تصویب این اساسنامه می‌بایست محورها و ضوابط مقرر توسط قانون‌گذار در این خصوص را رعایت نماید.

ماده (۸)

۱. براساس بند «ج» ماده (۸)، انتخاب حسابرس و بازرس قانونی با رعایت قوانین و مقررات مربوط برعهده هیأت امناء قرار داده شده است و اشاره ای به شرایط این افراد ننموده است. لذا بند مزبور از حیث اینکه آیا شرایط امانت و وثاقت جهت حسابرس و بازرس قانونی لازم می‌باشد یا خیر واجد ابهام است.

→

عامل، به موجب اساسنامه آن صندوق است که به پیشنهاد وزارت راه و شهرسازی و هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان برنامه و بودجه کشور، حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

۲- در صورت انحلال صندوق، کلیه اموال و دارایی های آن پس از کسر تعهدات و بدهیها، به دولت تعلق دارد

۳- فعالیت های صندوق از هرگونه مالیات و عوارض معاف است.

۴- منابع صندوق عبارتند از:

الف - سرمایه اولیه دولت از طریق سازوکار بودجه های سنواتی تأمین می شود.
ب - تمام یا بخشی از عوارض خودرو، جاده، سوخت که در قوانین درج گردیده است براساس اساسنامه مصوبه هیأت دولت
پ - درآمدهای حاصل از طرحهای دولتی که بهره برداری و نگهداری آن به بخش غیردولتی واگذار می شود.
ت - درآمدهای حاصل از پروژه های مشارکتی که استهلاک اصل و فرع سرمایه گذاری آن اتمام یافته و به دولت منتقل شده است.

ث - درآمد حاصل از واگذاری املاک و اراضی مازاد وزارت راه و شهرسازی

۵- انجام کلیه عملیات پولی صندوق صرفاً از طریق بانکهای دولتی و غیردولتی طرف قرارداد عاملیت با صندوق، صورت می‌گیرد. صندوق موظف است منابع مالی خود را صرفاً در بانکهای طرف قرارداد، سپرده گذاری نماید و اعطای تسهیلات و ارائه تضامین به متقاضیان متناسب با سپرده گذاری صندوق نزد بانکهای عامل صورت می‌پذیرد.

۲. نکته دیگری که درخصوص این ماده وجود دارد این است که سرمایه اولیه صندوق به موجب خود ماده (۴۸) قانون مشخص گردیده است. لکن مطابق بند «خ» این ماده و همچنین ماده (۱۵) این اساسنامه افزایش یا کاهش سرمایه صندوق به هیأت وزیران محول شده است. لذا در صورتی که از متن قانون اینگونه برداشت شود که تعیین سرمایه این صندوق توسط خود قانونگذار مشخص می‌گردد، تفویض کاهش یا افزایش سرمایه مزبور به هیأت وزیران خروج از اذن قانونگذار محسوب می‌شود.

ماده (۱۰)

در این ماده نیز جهت اعضا هیأت عامل هیچ‌گونه شرطی مبنی بر لزوم وجود شرط وثاقت و امانت ذکر نشده است و از این حیث محل تأمل می‌باشد.

ماده (۲۰)

این ماده منابع صندوق را مشخص نموده است. نکته‌ای که در خصوص این ماده وجود دارد این است که، بند «۴» ماده (۴۸) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور منابع صندوق را صراحتاً برشمرده است و تفاوت قابل توجهی که در این خصوص وجود دارد این است که بند «ج» مقرر در ماده (۲۰) اساسنامه، در قانون وجود ندارد، که چنین امری خروج از حدود اذن قانونگذار محسوب می‌شود.

اساسنامه شرکت شهر فرودگاهی امام خمینی (ره)

مقدمه

این اساسنامه که در واقع جایگزین اساسنامه موجود درخصوص شرکت شهر فرودگاهی امام خمینی (ره) می‌باشد در جلسه مورخ ۱۳۹۷/۹/۱۴ هیئت‌وزیران و با استناد به بند «۱» ماده (۵۳) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور (مصوب ۱۳۹۵)^۱ به تصویب رسیده است و در راستای اجرای اصل ۸۵ قانون اساسی جهت انطباق با شرع و قانون اساسی نزد شورای نگهبان ارسال گردیده است.

شرح و بررسی

هیئت‌وزیران نخستین‌بار با استناد به تبصره بند «الف» ماده (۱۶۶) قانون برنامه‌ی پنج‌ساله پنجم توسعه‌ی جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۱۳۸۹)^۲،

۱. ماده (۵۳) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه: به‌منظور ارتقای ایمنی و کیفیت خدمات حمل‌ونقل هوایی، ناوبری هوایی و فرودگاهی:

۱- سازمان هواپیمایی و شرکت فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران (مادر تخصصی) و شرکت شهر فرودگاهی امام خمینی «ره» از نظر اداری، استخدامی، مالی و معاملاتی در چهارچوب اساسنامه‌هایی به پیشنهاد وزارت راه و شهرسازی و سازمان‌های اداری و استخدامی کشور و برنامه‌بودجه کشور که حداکثر ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب و ابلاغ این قانون به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد اداره می‌شوند.

...

۲. بند «الف» ماده (۱۶۶) قانون برنامه پنج‌ساله توسعه: به‌منظور تقویت موقعیت کشور در شبکه حمل‌ونقل هوایی بین‌المللی و افزایش درآمد ناشی از عبور (ترانزیت) و حمل‌ونقل کالا و مسافر و اشتغال مولد و تبدیل شدن فرودگاه بین‌المللی امام خمینی (ره) به قطب اول حمل‌ونقل بار منطقه و قطب دوم حمل‌ونقل مسافری منطقه با تأکید بر استقلال سازمانی، مالی و مدیریتی این فرودگاه و ایجاد جریان پایدار منابع مالی ذی‌نفعان، دولت اقدامات زیر را انجام دهد:

الف - ایجاد شهر فرودگاهی در محدوده فرودگاه بین‌المللی امام خمینی (ره) و ایجاد منطقه آزاد تجاری و منطقه ویژه

«اساسنامه شرکت شهر فرودگاهی امام خمینی (ره)» را در تاریخ ۹۳/۱/۲۴ تصویب و به تأیید شورای نگهبان می‌رساند. پس‌از آن نیز اساسنامه مزبور در دو نوبت با اصلاحاتی مواجه می‌گردد (اصلاحات مورخ ۱۳۹۳/۱۲/۱۰ و ۱۳۹۳/۱۱/۱۵) که در یک نوبت به تأیید شورا رسیده و در نوبت دیگر به نظر می‌رسد ابهام و اشکال شورای نگهبان نسبت به اصلاح صورت‌گرفته، مبنی بر عدم نیاز به رعایت شرایط وثاقت و امانت جهت بازرس و حسابرس شرکت کماکان باقی می‌ماند و در نتیجه اصلاحیه مزبور به تأیید نهایی شورا نمی‌رسد.

ماده (۵)

مطابق ماده (۵) این اساسنامه به شرکت شهر فرودگاهی اجازه داده با رعایت سیاست‌های کلی اصل ۴۴ و سایر قوانین نسبت به ایجاد شرکت‌های تابع اقدام نماید. براین اساس شرکت مزبور به عنوان یک شرکت دولتی حق خواهد داشت به صورت مطلق، اقدام به تأسیس و ایجاد شرکت‌هایی نماید که با توجه به ایجاد آن توسط شرکت مزبور کاملاً دولتی تلقی خواهند شد. درحالی‌که همانگونه که پیشتر بیان گردید، تأسیس یک شرکت دولتی دارای ماهیت تقنینی بوده و تفویض آن به یک شرکت دولتی مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی تلقی می‌شود.

→
اقتصادی در بخشی از اراضی فرودگاه جهت ارائه خدمات بانکی و بیمه‌ای و سایر خدمات شهر فرودگاهی از قبیل گردشگری، پزشکی، رفاهی و مشابه آن
...

ماده (۸)

مطابق این ماده موضوع شرکت ایجاد، اداره و «توسعه» شهر فرودگاهی امام خمینی (ره) دانسته شده است. نکته‌ای که در این خصوص وجود دارد این است که بند «الف» ماده (۱۶۶) قانون برنامه پنجم توسعه به‌عنوان مبنای تأسیس شرکت حاضر، محدوده شهر فرودگاهی امام را مشخص نموده بود و مقرر داشته «ایجاد شهر فرودگاهی در محدوده فرودگاه بین‌المللی امام خمینی (ره) ...». حال معلوم نیست مقصود از «توسعه شهر فرودگاهی امام» به‌منزله توسعه محدوده جغرافیایی این فرودگاه می‌باشد یا خیر. لازم به ذکر است مجوز توسعه شهر فرودگاهی امام از نظر جغرافیای با توجه به آثاری که مترتب بر محدوده جغرافیایی مزبور می‌باشد، از جمله شناخته شدن اراضی آن به‌عنوان منطقه آزاد و ویژه اقتصادی، از مواردی است که نیازمند مجوز قانون‌گذار بوده و نمی‌توان چنین صلاحیتی را به شرکت واگذار کرد.

ماده (۹)

۱. اطلاق صلاحیت‌ها و مواردی که در این ماده برعهده شرکت گذاشته شده است، از جمله اجرای طرح‌های توسعه، تکمیل و ... موضوع شرکت، انجام امور زیربنایی، عمران و آبادانی، سرمایه‌گذاری، حمل و نقل ترکیبی، سرمایه‌گذاری مستقل یا مشترک در فعالیتهای مرتبط با موضوع شرکت در داخل و خارج کشور و ... مغایر سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی

تلقی می‌شود. چراکه براساس جزء «۱» بند «الف» این سیاست‌ها، «دولت حق فعالیت اقتصادی جدید خارج از موارد صدر اصل ۴۴ را ندارد» و صرفاً «تداوم و شروع فعالیت ضروری خارج از عناوین صدر اصل ۴۴ توسط دولت، بنا به پیشنهاد هیأت وزیران و تصویب مجلس شورای اسلامی برای مدت معین مجاز است» درحالی‌که اولاً موارد مزبور از شمول موضوعات مذکور در صدر اصل ۴۴ خارج است، ثانیاً در این اساسنامه صرفاً فعالیت‌های مذکور به‌موجب مصوبه هیأت وزیران می‌باشد و مجلس در این خصوص دخالتی نداشته است و ثالثاً هیچ‌گونه محدودیتی از جهت زمان برای انجام این فعالیت‌ها در نظر گرفته نشده است.

این مسئله درخصوص بند «ت» ماده (۳۱) اساسنامه نیز قابل مشاهده است که براساس آن درآمدهای ناشی از سرمایه‌گذاری‌های مستقیم و غیرمستقیم داخلی و خارجی شرکت، به‌عنوان بخشی از منابع مالی شرکت در نظر گرفته شده است.

۲. بند «ح» این ماده به شرکت مزبور صلاحیت صدور مجوز و برقراری حقوق و عوارض در قبال ارائه خدمات در محدوده شهر فرودگاهی داده است. اعطای صلاحیت مزبور به جهت عدم پیش‌بینی معیار و ضابطه جهت تعیین عوارض مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

ماده (۲۸)

ایرادی که شورای نگهبان به اصلاحیه اساسنامه سابق این شرکت مورخ ۱۳۹۳/۱۱/۱۵ گرفته بود همچنان در ماده (۲۸) این اساسنامه نیز وجود

دارد. با این توضیح که در اصلاحیه مزبور، ماده (۳۰) اساس نامه به نحوی اصلاح شده بود که اوصافی همچون «وثاقت» و «امانت داری» به عنوان مؤلفه‌های صلاحیتی بازرسان حذف شده بود^۱ و از این رو شورای نگهبان در اظهار نظر خود به شماره ۴۳۷/۱۰۲/۹۴ مورخ ۱۶/۲/۱۳۹۴، اعلام نمود: «از آنجا که در ماده ۳۰ موجود، شرط وثاقت و امانت برای اشخاص مذکور ذکر گردیده بود، حذف این شرط، این ابهام را به وجود می آورد که دیگر نیازی به رعایت آن نیست؛ لذا اشکال دارد».

لازم به ذکر است که ماده مزبور پس از اشکال شورا، مجدداً اصلاح^۲ و نزد شورای نگهبان ارسال گردید لکن در این مرحله نیز مورد تأیید شورای نگهبان قرار نگرفت. براساس نظر اخیر شورا «علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، ابهام سابق این شورا کماکان به قوت خود باقی است، چنانچه قانونی در این خصوص وجود دارد که وثاقت و امانت را شرط نموده باشد مشخص گردد».

۱. ماده ۳۰- شرکت دارای حسابرس و بازرس قانونی است که با تصویب مجمع عمومی با رعایت قوانین و مقررات مربوط از بین سازمان حسابرسی و یا مؤسسات عضو جامعه حسابداران رسمی ایران انتخاب می‌گردد.

۲. هیأت وزیران در این نوبت ماده (۳۰) را به شرح ذیل اصلاح نمود:

ماده ۳۰- شرکت دارای حسابرس و بازرس قانونی است که با رعایت قوانین و مقررات مربوط، توسط مجمع عمومی شرکت از بین اشخاص ذی صلاح که طبق مقررات قانونی، مجاز به انجام امور مرتبط با حسابرسی و بازرسی قانونی شرکت‌ها هستند (سازمان حسابرسی یا یکی از مؤسسات حسابرسی عضو جامعه حسابداران رسمی ایران) انتخاب می‌شود.

امام خمینی (ره):

و از شورای محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و
چه در نسل های آینده، که با کمال دقت و قدرت و ظایف اسلامی و ملی خود
رایان و تحت تأثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و
قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه جلوگیری نمایند.

(صحیفه امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



بزهشکده شورای نگهبان

تهران، خیابان شهید سپید قرنی، کوچه خسرو، پلاک ۱۲

صندوق پستی: ۱۴۶۳-۱۳۱۴۵ تلفکس: ۸۸۳۳۵۰۴۵

info@shora-rc.ir

www.shora-rc.ir