



جمهوری اسلامی ایران

شورای نگهبان  
دبیر

بسمه تعالی

شماره ۹۶/۱۰۰/۱۵۶۹

شماره

تاریخ ۹۶/۳/۳۱

تاریخ

سوت

طبقه بندی

## رئیس محترم هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

باسلام و تحیت

عطف به نامه شماره ۹۰۰۰/۲۱۰/۱۳۱۲۵۹/۲۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۸/۱۶؛

موضوع مصوبه شماره ۴۴/۱/۴۴۴۳۷ مورخ ۱۳۹۱/۱۱/۱۴ استانداری خوزستان و ردیف ۲ جدول ضریب عوارض تغییر کاربری طبقات از مصوبه شماره ۱/۱۰۰/۳۹۹۹ - ۱۳۹۱/۹/۱ شهرداری اهواز، در جلسه مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۱۱ فقهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و نظر فقهاء به شرح ذیل اعلام می گردد:

— موارد مورد شکایت خلاف شرع دانسته نشد.

جعل عوارض اگر بر اساس حق قانونی بوده است خلاف شرع دانسته نشد و الا اشکال داشته و تشخیص

قانونی بودن بر عهده آن دیوان است.

توضیح این که بر اساس ماده ۸۵ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور استاندار جانشین شورای شهر می باشد و اشکال شاکی محترم آن است که استاندار (جانشین شورای شهر) اختیار جعل عوارض تغییر کاربری یا عوارض اختصاصی را ندارد و لذا مصوبه مورد اشاره و ردیف ۲ جدول ضریب عوارض تغییر کاربری خلاف قانون و خلاف شرع می باشد.

لکن بر اساس بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوب ۱۳۷۵ شوراهای اسلامی شهر حق جعل عوارض تغییر کاربری را دارا می باشند و از این جهت موارد مورد شکایت خلاف قانون و شرع نمی باشد.

و شاکی مدعی می باشد که قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه، اقتصادی، اجتماعی - مصوب ۱۳۸۱ (موسوم به قانون تجمیع عوارض) اختیار و حق جعل عوارض را از شورای شهر سلب نموده است و لکن از این قانون چنین مطلبی استفاده نمی شود و مستفاد از آن حق جعل عوارض در غیر موارد مذکور در ماده پنجم آن قانون می باشد و عوارض ارزش افزوده، تغییر کاربری از جمله موارد غیر مذکور می باشد. مضافاً این که قانون مورد استناد به موجب ماده ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده نسخ شده است.

و علی هذا با توجه به وجود حق جعل عوارض توسط شورای شهر و جانشینی استاندار در شورای شهر، موضوع مورد

شکایت خلاف قانون و خلاف شرع دانسته نشد.

البته تشخیص این مطلب که موضوع مورد شکایت خلاف قانون می باشد به عهده دیوان عدالت اداری می باشد.

احمد جنتی

دبیر شورای نگهبان

(مهر)