



بسمه تعالی

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه

کلاسسه پرونده: ۳/۶۱

شماره پرونده:

شماره بایگانی:

تاریخ: ۱۳۶۱/۱۲/۱۶

پیوست:

تاریخ: ۱۳۶۱/۱۲/۱۶

کلاسسه پرونده: ۳/۶۱

شماره دادنامه: ۶۱/۴

مرجع رسیدگی: هیات عمومی دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت و خواسته: بررسی پاره‌ای از مواد آیین‌نامه استخدای مشترک بانک‌ها مصوب ۲/۶/۶۰ مجمع عمومی بانک‌ها.

شکای: کمیسیون اصل ۹۰ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

مقدمه:

نظریه اصول یکصد و هفتاد و یکصد و هفتاد و سوم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مبنی بر اینکه قضات دادگاه‌ها مکلفند از اجرای تصویب‌نامه‌ها و آیین‌نامه‌های دولتی که مخالف با قوانین و مقررات اسلامی یا خارج از حدود اختیار قوه مجریه است خودداری کنند و هر کس می‌تواند ابطال این‌گونه مقررات را از دیوان عدالت اداری تقاضا نماید و دیوان عدالت اداری مرجع رسیدگی به این قبیل شکایات شناخته شده است و نظر به ماده ۲۵ قانون دیوان عدالت اداری مصوب بهمن ماه ۱۳۶۰ که رسیدگی به شکایات و اعتراضات مزبور از جهت مخالفت آیین‌نامه‌های دولتی با قوانین و یا خروج قوه مجریه از حدود اختیار قانونی خود به هیات عمومی دیوان عدالت اداری محول شده است منظور رسیدگی به اعتراض کمیسیون اصل ۹۰ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران نسبت به آیین‌نامه استخدای مشترک بانک‌ها مصوب ۳/۶/۶۰ مجمع عمومی بانک‌ها به شرح نامه شماره ۳۳۷ ک ۲۵ مورخ ۱/۸/۶۱ دایره‌بند اینک در تنظیم و تصویب آیین‌نامه مذکور از حدود اختیار قانونی خارج شده و قانونگزاری نمودند.

هیات عمومی دیوان عدالت اداری به ریاست حضرت آیت‌الله محمد امامی کاشانی تشکیل شد و در جلسات متعدد مواردی از آیین‌نامه مذکور از جهات یاد شده مورد بحث و بررسی قرار گرفت و پس از استماع توضیحات نمایندگان کمیسیون اصل ۹۰ و مجمع عمومی و شورای عالی بانک‌ها و سازمان امور اداری و استخدای کشور و ملاحظه سوابق مربوط و نظرات شورای حقوق و دستمزد مشاوره نموده و با اعلام پایان رسیدگی به شرح زیر اقدام بصور رای می‌نماید.

رای هیات عمومی:

۱. اطلاق تبصره ۳ ماده ۲ آیین‌نامه و تصری کلیه مقررات آن به مستخدمین رسمی مشمول قانون استخدام کشوری که بر اساس ماده ۱۰ و ۱۱ قانون مذکور به بانک منتقل و یا مأمور شده یا می‌شوند در قسمت انتقال با توجه به لایحه قانونی نحوه انتقال مستخدمین وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی مشمول قانون استخدام کشوری و مؤسسات مستثنی شده از قانون مزبور و بالعکس مصوب ۲۰/۲/۵۹ شورای انقلاب با موارد مصرح در ماده ۱۴۴ و تبصره‌های آن و در قسمت مأموریت موقت با مصرحات ماده ۱۴۳ قانون استخدام کشوری مغایر تشخیص داده می‌شود.

۲. تبصره ماده ۴۸ از جهت تعیین مجازات و کسر حقوق مستخدم بانک میزان دو برابر مبلغ دریافتی از بابت کمک رفاه خانواده از حدود اختیار قوه مجریه در تهیه و تصویب آیین‌نامه مذکور خارج است.

۳. با تصویب قانون بازسازی نیروی انسانی وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی و وابسته به دولت مصوب مهر ماه ۱۳۶۰ فصل هفتم آیین‌نامه در باب تقصیرات و تنبیهات اداری و همچنین ماده ۱۲۱ و ماده ۱۲۶ و دو تبصره آن ملغی است.

۴. تبصره‌های یک و سه ماده ۱۰۰ آیین‌نامه از جهت اطلاق آن در خصوص نحوه احتساب سابقه خدمت مستخدمین رسمی مشمول قانون استخدام کشوری که به بانک منتقل شده یا می‌شوند با مقررات ماده ۱۴۴ و تبصره ۳ آن و ماده ۱۵۱ قانون استخدام کشوری در این زمینه مغایرت دارد.

۵. به سرحات تبصره یک ماده ۹۶ قانون اجرای احکام مدنی مصوب ۱۳۵۶ توقیف و کسر حقوق بازنشستگی و وظیفه به میزان یک چهارم در قبال این وقتی جایز است که دین مربوط به شخص بازنشسته یا وظیفه‌بگیر باشد و کلیت ماده ۱۱۳ آیین‌نامه که متضمن شمول آن به سایر موارد است با تبصره یک ماده ۹۶ قانون مذکور از این حیث مخالف است.

۶. ماده ۱۲۷ از جهت اینکه تعبیر و تفسیر مواد آیین‌نامه را بعهده شورایعالی بانک‌ها محول نموده است از حدود اختیار مجمع عمومی بانک‌ها خارج می‌باشد.

۷. ماده ۱۲۹ آیین‌نامه که رسیدگی به شکایات استخدای مستخدمین بانک‌ها را در صلاحیت دادگاه عمومی دانسته است با توجه به قانون دیوان عدالت اداری مصوب بهمن ماه ۱۳۶۰ ملغی و کان‌لم‌یکن است.



بِسْمِ تَعَالَى

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْلَمُوا

دادنامه

کلاسسه پرونده: ۳/۶۱

شماره پرونده:

شماره بایگانی:

تاریخ: ۱۳۶۱/۱۲/۱۶

پیوست:

ماده ۱۳۰ در خصوص لزوم اخذ کسور بازنشستگی مدت خدمت زیر پرچم مستخدمین بانک که به خدمت زیر پرچم احضار شده یا می‌شوند با قسمت اخیر قانون راجع به تفسیر تبصره ۴ ماده ۶۵ قانون اصلاح قانون نظام وظیفه مصوب ۲۷/۶/۱۳۲۲ مغایر است.

۹. برابری ماده ۲۱ لایحه قانونی اداره امور بانکها مصوب مهر ماه ۱۳۵۸ آیین‌نامه استخدامی مشترک بانکها بایستی به پیشنهاد شورایی بانکها و سازمان امور اداری و استخدامی کشور به تصویب مجمع عمومی بانکها برسد. بنابراین تبصره ماده ۱۳۵ و ماده ۱۳۶ آیین‌نامه از جهت اینکه تهیه و تصویب مقررات مربوط به مأموریت و شرایط آن و همچنین تطبیق وضع استخدامی مستخدمین بانکها را منحصرأ به شورایی بانکها محول کرده است مغایر با ماده ۲۱ لایحه قانونی فوق‌الذکر تشخیص داده می‌شود.

بنابراین به استناد به ماده ۲۵ قانون دیوان عدالت اداری تبصره ۳ ماده ۲ - تبصره ماده ۴۸ - تبصره‌های ۱ و ۳ ماده ۱۰۰ - مواد ۱۱۳ - ۱۲۷ - ۱۳۰ و تبصره ماده ۱۳۵ و ماده ۱۳۶ ابطال و فصل هفتم و ماده ۱۲۱ و ماده ۱۲۶ و دو تبصره آن و همچنین ماده ۱۲۹ آیین‌نامه مزبور ملغی اعلام می‌گردد.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری