

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۲۶۰/۸۴۰۴۸ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۱۲ و پیرو نامه شماره ۱۰۲/۴۵۵۰۵ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۲۱؛

بخش دوم لایحه بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور (جداول)

مصوب جلسه مورخ هفتم اسفندماه یکهزار و چهارصد و سه مجلس شورای اسلامی و پیرو اعلام نظر این شورا؛ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام درخصوص لایحه فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۷۱۸۴۹-۹۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۱۸ درخصوص این لایحه عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک رهپیک



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

بسمه تعالی

شماره ۷۱۸۴۹ - ۹۰۰۰۰

تاریخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۸

پیوست

حضرت آیت الله جنّتی

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم؛

در اجرای آیین نامه نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام، مطابق با ماده ۶ آیین نامه مذکور، مصوبات هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام (جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۵) در مورد «بخش دوم لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور (جداول)» مصوب مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۷ مجلس شورای اسلامی، به شرح ذیل جهت اقدام مقتضی، طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، ارسال می شود:

- ردیف های ۱۵۴-۷۳۰۰۰۰-۷، ۱-۵۷-۵۳۰۰۰۰-۵۸ جدول شماره ۹ و ۵۳۰۰۰۰-۵۸ جدول شماره ۹ به دلیل ابهام در مفاد آنها مغایر جزء ۳ و از حیث لطمه به انسجام قوانین مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

- ذیل جداول ۱-۷ و ۹ و همچنین ردیف ۱۱۰۲۰۱ به دلیل لطمه به انسجام قوانین مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.

جدول تفصیلی مغایرت های مصوبه مذکور با سیاست های کلی نظام به پیوست ارسال می گردد.

صدیق آملی لاریجانی
رئیس هیأت عالی نظارت

دبیرخانه شورای نگهبان
شماره ثبت: ۱۳۴۵۴/۱۰
تاریخ ثبت: ۱۸/۱۲/۱۴۰۲
ساعت ورود:

«باسمه تعالی»

موارد مغایرت مصوبه مجلس در خصوص «بخش دوم لایحه بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور (جداول)» با
سیاست‌های کلی نظام

هیأت عالی نظارت

پانزدهم اسفندماه ۱۴۰۳

ردیف	مضویه مجلس	سیاست کلی موضوع مغایرت	توضیح
۱	<p>ردیف ۱۵۴-۷۳۰۰۰۰۰۰-۷۱ با عنوان «مصرف مازاد درآمد ردیف‌های درآمد-هزینه این جدول بیش از سقف اعتبارات پیش‌بینی شده مطابق قوانین دائمی مربوطه - ابلاغ به دستگاه‌های اجرایی و طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای مربوطه» به مبلغ ۱۰۰۰ میلیون ریال</p> <p>ردیف ۵۷-۵۳۰۰۰۰۰۰-۹ با عنوان «مصرف مازاد درآمد ردیف‌های درآمد هزینه این جدول بیش از سقف اعتبارات پیش‌بینی‌شده مطابق قوانین دائمی مربوطه» به مبلغ ۱۰۰۰</p> <p>ردیف ۵۸-۵۳۰۰۰۰۰۰-۹ با عنوان «تکمیل سهم پانزده درصد (۱۵٪) استان‌ها موضوع بند الف تبصره (۶) این قانون از محل ردیف درآمدی ۱۳۰۴۲۸ و سایر تکالیف قانون معادن مصوب ۱۳۹۰» به مبلغ ۱۰۰۰ میلیون ریال</p>	<p>اجزاء ۳ و ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: ۹- رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>---</p> <p>- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>---</p> <p>- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p> <p>---</p> <p>جزء ۲ بند ۳ سیاست‌های کلی برنامه هفتم:</p> <p>۳- اصلاح ساختار بودجه دولت از طریق:</p> <p>---</p> <p>- واقعی کردن منابع و مدیریت مصارف دولت و اجتناب از کسر بودجه:</p>	<p>اولاً حکم دارای ابهام است و اجرا و نظارت را خدشه‌دار می‌کند. از این حیث مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>ثانیاً «ابلاغ به دستگاه‌های اجرایی و طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای مربوطه» قانون‌گذاری و تعیین حکم جدید است و لذا مغایر ماده (۱۸۲) قانون اصلاح مواد (۱۸۰) و (۱۸۲) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی بوده و از این حیث انسجام قوانین را خدشه دار می‌سازد. زیرا طبق بند «ب» قانون مذکور، در بخش دوم بودجه (جداول تفصیلی) «هیچ حکمی قابل بررسی و تصویب نیست».</p> <p>بنابراین، از این حیث مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>ثالثاً این احکام موجب غیرواقعی‌شدن منابع و مصارف می‌شود و بی‌انضباطی در بودجه ایجاد می‌کند. از این حیث مغایر جزء (۲) بند (۳) سیاست های کلی برنامه هفتم است.</p>

<p>با عنایت به مفاد بند «ب» ماده ۱۸۲ قانون اصلاح مواد (۱۸۰) و (۱۸۲) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی که اشعار می‌دارد؛ در بخش دوم بودجه (جداول تفصیلی)، «هیچ حکمی قابل بررسی و تصویب نیست»، این بخش از مصوبه انسجام قوانین را خدشه‌دار نموده و از این حیث، مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری می باشد.</p> <p>لازم به توضیح است که احکام جدید ذیل جداول موجب بروز اختلال در روند اجرای بودجه خواهد شد. زیرا سازوکار لازم برای هزینه کرد اعتبارات درآمد- هزینه‌ای مازاد بر درآمد وصولی، در لایحه دیده شده و درج این احکام ذیل جداول یاد شده نیازمند افزایش متناسب سقف مصارف ذی‌ربط درآمدهای وصولی است که مجوزی در تبصره‌های بودجه در این خصوص داده نشده است.</p>	<p>جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>۹- رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>...</p> <p>- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>ذیل جدول ۷-۱:</p> <p>در خصوص ردیف‌های درآمد - هزینه (۷۳۰۰۰۰) مطابق قوانین دائمی مربوطه، در صورت تحقق درآمد بیش از هزینه پیش‌بینی شده، مازاد مذکور در همان ردیف هزینه خواهد شد.</p> <p>ذیل جدول ۹:</p> <p>در خصوص ردیف‌های درآمد - هزینه (۵۳۰۰۰۰) مطابق قوانین دائمی مربوطه، در صورت تحقق درآمد بیش از هزینه پیش‌بینی شده، مازاد مذکور در همان ردیف هزینه خواهد شد.</p>	<p>۲</p>
<p>با توجه به مفاد بند (ب) ماده (۱۸۲) قانون اصلاح مواد (۱۸۰) و (۱۸۲) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی که اشعار می‌دارد؛ در مرحله دوم بودجه «هیچ حکمی قابل بررسی و تصویب نیست»، لذا این قسمت از مصوبه، انسجام قوانین را خدشه دار نموده و از این حیث، مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری می‌باشد.</p>	<p>جزء ۸ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>۹- رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوائح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>...</p> <p>- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>ردیف ۱۱۰۲۰۱- مالیات حقوق کارکنان بخش عمومی (با لحاظ نرخ ۱۰ درصد مالیات حقوق و مزایای نقدی کارکنان شرکت های تابعه وزارت نفت در واحدهای عملیاتی، جزایر و سکوها پس از کسر معافیت های قانونی)</p>	<p>۳</p>