

حضرت آیت الله جنّتی «دام عزّه»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم؛

در خصوص موضوعات مطروحه در سی‌امین جلسه شورای محترم نگهبان، مورخ ۱۳۸۷/۱۱/۲ مستحضر می‌دارد نتایج بررسی حاصله راجع به عناوین ۷ گانه جهت ملاحظه تقدیم می‌گردد.

موضوع اول: لایحه موافقتنامه کشتیرانی تجاری - دریایی بین دولت جمهوری اسلامی

ایران و دولت جمهوری دموکراتیک سوسیالیستی سریلانکا

اقدام مجلس مبنی بر اصلاح مواد (۹) و (۱۴)، به نظر رافع ایرادات قبلی شورای محترم نگهبان می‌باشد.

موضوع دوم: طرح اصلاح لایحه قانونی حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها مصوب

۱۳۵۹ شورای انقلاب

- اقدام مجلس مبنی بر حذف واژه «باغچه» از ماده (۱) مصوبه، به نظر رافع ابهام می‌باشد.

- اعلام مغایرت‌های شورای محترم نگهبان با عنایت به اصرار مجلس بر مصوبه قبلی، توجّهاً به

طرح موضوع در مجمع تشخیص مصلحت نظام، کماکان به قوت خود باقی است.

موضوع سوم: لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در برنامه کنترل بیماری‌های

مشترک انسان و دام مدیترانه

- سطر اول مقدمه: واژه لاتین (MZCP) از حیث فقدان تعریف و عدم درج معادل فارسی، بنظر

مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

- در ماده (۱) بند (ج) واژه (WHO) مغایرت با اصل ۱۵، از لحاظ تعریف و مصادیق هم دارای ابهام است. واژه مزبور در بند (ب) ماده (۳)، بند (الف)، (ب) و (د) ماده (۷) و بند (۱)، (۲)، (۳-۲) و (۳-۶) ماده (۸) تکرار شده است.

- ماده (۵): واژه epizootico از حیث فقدان تعریف و عدم درج معادل فارسی، بنظر مغایر اصل ۱۵ است.

- عنوان ماده (۸): واژه MZCC بنظر، مغایر با اصل ۱۵ است.

- بند (۳-۵) ماده (۸)، عبارت «حافظ مداخلات مؤثر منابع مختلف» علاوه بر مفهوم از حیث مصادیق مداخلات، نیز دارای ابهام است.

- ذیل بند (د) از جزء (۳-۶) ماده (۸): احتمالاً، کلمه «تمامی» باید جایگزین واژه «هتمامی» گردد. از این حیث که واژه «عملی» مندرج در همان سطر، آیا باید «علمی» باشد یا «عملی»؟ نیازمند بررسی است.

- ماده (۹): واژه MZCC مغایر با اصل ۱۵ است.

- بند (ج) ماده (۱۰): چنانچه مقصود از «بیانیة» مندرج در ماده (۱۰)، همان «برنامه کنترل بیماری‌های مشترک انسان و دام مدیترانه» باشد، در این صورت واگذاری حق توافق بدون رعایت تشریفات، بنظر مغایر با اصل ۷۷ قانون اساسی خواهد بود.

موضوع چهارم: لایحه اصلاح قانون بیمه محصولات کشاورزی مصوب ۱۳۶۲

- واژه «درختان» از حیث اطلاق مواجه با ابهام است چون اعم است از درختان مثمر و غیرمثمر

- الحاق عبارت: «و همچنین ابنیه، ... در قبال حوادث بیمه‌پذیر» از قلمرو گستردگی بیشتری نسبت به مندرجات لایحه دولت برخوردار است. علیهذا واژه‌های مازاد بر مندرجات لایحه، از حیث آثار،

متضمن بار مالی و بنظر مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی است.

- حذف و اضافه مجلس محترم در دیگر بندها، بنظر مغایرتی با اصول قانون اساسی ندارد.

موضوع پنجم: لایحه الحاق صندوق بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی

- با انصراف از صلاحیت عام مجلس در امر قانونگذاری، لکن نظر به اینکه «صندوق بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر» در چهارچوب «قانون تأسیس وزارت رفاه و تأمین اجتماعی» از زمره سازمان‌های دولتی محسوب بوده است، در اینکه بدون تغییر اساسنامه آن که متضمن تعیین تکلیف راجع به ارکان و ساختار و تشکیلات سازمانی، دارایی‌ها، بدهی‌ها و ... باشد آیا امکانی برای تغییر هویت سازمانی صندوق از دولتی به غیردولتی متصور است یا خیر؟ بنظر محل تأمل است.

- تبصره (۲) الحاقی که متضمن برخورداری معافیت صندوق از پرداخت مالیات است با توجه به عدم پیش‌بینی آن در لایحه دولت، و از حیث دارا بودن بار مالی، بنظر مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی است.

تذکر: عبارت «ماده ۱۳۹ قانون مالیاتهای مستقیم» مندرج در تبصره (۲)، به «ماده ۶۴ قانون اصلاح موادی از قانون مالیاتهای مستقیم» تغییر یابد.^۱

موضوع ششم: لایحه الحاق یک ماده به قانون مقررات استخدامی سپاه پاسداران انقلاب اسلامی مصوب ۱۳۷۰

- مصوبه مجلس با توجه به پذیرش بار مالی آن در لایحه دولت، بنظر مغایرتی با قانون اساسی ندارد.

^۱ قانون اصلاح موادی از قانون مالیاتهای مستقیم، مصوب ۱۳۸۰/۱۰/۲۷: «... ماده ۶۴ - متن زیر جایگزین ماده ۱۳۹ می‌گردد: ماده (۱۳۹) الف - ...، ب - ... ج: کمک‌ها و هدایای دریافتی نقدی و غیرنقدی صندوقهای پس‌انداز بازنشستگی و سازمان بیمه‌ای خدمات درمانی و سازمان تأمین اجتماعی و هم‌چنین حق بیمه و حق بازنشستگی سهم کارکنان و کارفرما و جریمه‌های دریافتی مربوط توسط آنها از

موضوع هفتم: اساسنامه شرکت فناوری اطلاعات ایران

- واژه «فیلترینگ» و «آدرس‌های» مندرج در بندهای (۸) و (۹) ماده (۷)، بنظر مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

- عبارت «خادمهای نامهای دامنه ملی» مندرج در بند (۹) ماده (۷) از حیث مفهوم، بنظر مواجهه با ابهام است.

- بند (۱۸) ماده (۷): عبارت «موارد غیر قضایی» از حیث مصادیق مواجهه با ابهام است.

یادآوری:

بند (۱۸) ماده (۷): ابهام ناشی از اطلاق واژه «رفع اختلاف» از حیث احتمال اشتغال بر صلح دعاوی و ارجاع به داوری راجع به اموال عمومی و دولتی، به موجب تبصره ذیل بند (۱۰) از ماده (۱۳) اساسنامه مرتفع می‌باشد

- بند (۲) ماده (۱۳): واگذاری حق «اتخاذ تصمیم» راجع به بودجه شرکت با توجه به دولتی بودن شرکت، بنظر مغایر با اصول ۵۲ و ۸۵ قانون اساسی است.

- تبصره (۲) الحاقی که متضمن برخورداری معافیت صندوق از پرداخت مالیات است با توجه به عدم پیش‌بینی آن در لایحه دولت، و از حیث دارا بودن بار مالی، بنظر مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی است. N0061/

قربانعلی مهری
قائم مقام مرکز تحقیقات

رونوشت:

پرداخت مالیات معاف است.

شماره: ۳۸۴۲

تاریخ: ۱۳۸۷/۱۱/۰۱

پیوست: ندارد

- اعضاء معزز فقهاء و حقوقدانان شورای محترم نگهبان، جهت استحضار
- جناب آقای دکتر کدخدایی، معاون محترم اجرایی و امور انتخابات، جهت استحضار
- جناب آقای توسلی زاده، مشاور محترم دبیر شورای نگهبان