

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۲۰/۶۷۹۷۲ مورخ ۱۳۹۹/۰۹/۱۲ و پیرو نامه شماره ۹۹/۱۰۲/۲۱۰۲۲ مورخ ۱۳۹۹/۰۹/۲۶؛

لایحه مالیات بر ارزش افزوده

که با اصلاحاتی در جلسه مورخ نهم آذر ماه یکهزار و سیصد و نود و نه به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است؛ در جلسه مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۰۳ شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و با توجه به اصلاحات به عمل آمده به شرح زیر اعلام نظر می گردد:

۱_ در ماده ۱۰، اطلاق ایراد سابق شورا در خصوص معافیت های در نظر گرفته شده برای پرداخت مالیات در مناطق آزاد تجاری-صنعتی کماکان به قوت خود باقی است.

۲_ ماده ۱۵ مکرر، از جهت اینکه آیا شورای عالی امنیت ملی الزامی به تصویب دستورالعمل مذکور دارد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد؛ لذا ایراد سابق این شورا در مورد تبصره ۳ ماده ۴، تبصره ۱ ماده ۵، ماده ۱۳ و ماده ۱۵ کماکان به قوت خود باقی است.

۳_ در ماده ۴۰، علی رغم اصلاح به عمل آمده، ابهام سابق شورای نگهبان کماکان به قوت خود باقی است.

۴_ در تبصره ۹ ماده ۴۲، علی رغم اصلاح به عمل آمده، ایراد سابق شورای نگهبان کماکان به قوت خود باقی است.

۵_ در ماده ۵۳،

۵_۱_ اطلاق اعطای اختیار ابلاغ عناوین، مأخذ و حداکثر نرخ عوارض به وزارت کشور بدون تعیین ضوابط آن، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۵_۲_ در تبصره ۲، منظور از «مراجع ذی ربط» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۶_ در ماده ۶۰ موضوع اصلاح ماده ۲۴۴ قانون مالیات های مستقیم،

۶_۱_ انتخاب یک نفر نماینده توسط رئیس قوه قضائیه برای عضویت در هیأت حل اختلاف مالیاتی، مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی شناخته شد.

۶_۲_ تبصره های ۵ و ۷ مبنیاً بر ایراد فوق دارای ایراد است.

شماره ۲۱۱۴۹/۱۰۲/۹۹
تاریخ ۲۷/۱۰/۹۹
پست
تقدیربندی

۷_ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص لایحه مالیات بر ارزش افزوده، مصوبه مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۱۰۰۲۶۸/۰۱۰۱ مورخ ۱۳۹۹/۰۹/۲۹ در خصوص لایحه مذکور عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.

سیامک رهبریک

بسمه تعالی

شماره ۱۰۰۲۶۸/۱۰۱

تاریخ ۲۹/۰۹/۱۳۹۹

پوست



جمهوری اسلامی ایران

مجمع تشخیص مصلحت نظام
رئیس

حضرت آیتا... جنتی دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

در اجرای مقررات نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، ابلاغیه‌های مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۵ و ۱۳۹۲/۱۲/۲۴ مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و در چارچوب اقدامات مصرح در ماده ۷ مقررات مذکور و براساس بند (۱-۴) پیوست حکم دوره هشتم مجمع تشخیص مصلحت نظام، نظر هیأت عالی نظارت بر حُسن اجرای سیاست‌های کلی (جلسه مورخ ۱۳۹۹/۹/۲۶) در مورد مغایرت‌های "لایحه مالیات بر ارزش افزوده" به شرح ذیل ارسال می‌شود. خواهشمند است طبق اصل یکصد و دهم قانون اساسی، موارد مذکور را جهت اعمال به مجلس شورای اسلامی ابلاغ فرمایید.

- ۱- تبصره جزء (۱۰) بندالف ماده (۹) لایحه، با بندهای (۳ و ۹) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری مغایرت دارد.
 - ۲- ماده (۵۳) لایحه، باجزء (۳) بند (۹) و بند (۳) سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری و بند (۱۱) سیاست‌های کلی نظام اداری و بند (۱۶) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.
 - ۳- بند الف ماده (۴۲) لایحه، با بندهای (۱۰ و ۱۱) سیاست‌های کلی نظام اداری و بند (۱۶) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت دارد.
- ضمناً جدول تطبیقی شامل: متن مصوب مجلس، سیاست‌های کلی ابلاغی و توضیح مغایرت، پیوست می‌باشد.

صادق آملی لاریجانی
رئیس مجمع تشخیص مصلحت نظام
و رئیس هیأت عالی نظارت
از طرف محسن رضایی

دبیرخانه شورای نگهبان	
شماره ثبت:	۹۹/۱۰/۲۱۰۷۹
تاریخ ثبت:	۹۹/۱۰/۲۹
ساعت ورود:	کد پرونده:

جدول معاینه‌های لایحه مالیات بر ارزش افزوده با سیاستهای کلی ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله)

توضیحات	سیاستهای کلی ابلاغی	لایحه مالیات بر ارزش افزوده
<p>شورای نگهبان هر وظیفه‌ای را که مجلس زائد بر امر نظارت برای شورای‌های اسلامی شهر و بخش در نظر بگیرد؛ معاینه اصل ۱۰۰ قانون اساسی تلقی کرده است و لذا مجلس برای رفع ایراد مصوبه اول خود، عبارت "وضع عوارض محلی توسط شوراهای اسلامی شهر و بخش" را حذف و عبارت "وصول عوارض قانونی توسط شهرداری‌ها و دهیاری‌ها" را دقیقاً جایگزین آن قسمت نموده است. اما این اصلاح اشکالاتی ایجاد می‌کند از جمله اینکه با این اقدام در تبصره مذکور به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها اجازه وصول عوارض داده شده اما مسئول وضع آن مشخص نشده است و مبهم رها شده است.</p> <p>لذا این تبصره و نحوه اصلاح آن معاینه بند ۳ و ۹ سیاست کلی نظام قانونگذاری می‌باشد.</p> <p>شایان ذکر است علیرغم ایراد شورای نگهبان، قانون فعلی شوراهای اسلامی در ماده ۸۰ و ۸۵ خود، تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن را از وظایف شورای اسلامی شهر می‌داند.</p>	<p>سیاستهای کلی نظام قانونگذاری:</p> <ul style="list-style-type: none"> - بند ۹ رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر: ۳۰۰۰- شفافیت و عدم ابهام. - بند ۳: تعیین سازوکار مناسب برای عدم مغایرت مقررات با قانون اساسی. 	<p>ماده ۹: عرضه کالاها و ارائه خدمات زیر از پرداخت مالیات و عوارض معاف میباشند:</p> <p>بند الف- کالاها</p> <p>جزء ۱۰: دارایی‌های غیرمنقول و انواع حواله‌های کاغذی یا الکترونیکی مبتنی بر آنها</p> <p>تبصره- معافیت موضوع این جزء مانع از وصول عوارض قانونی توسط شهرداری‌ها و دهیاری‌ها از املاک، مستغلات، اراضی و فضاهای شهری و روستایی نمی‌باشد.</p>

موضوعات	سیاستهای کلی اداری	لايه جاتاليات بر ارزش افزوده
<p>در این ماده نیز مانند ماده ۹، مجلس بواسطه ایراد شورای نگهبان منتهی بر اینکه: "وظیفه‌های زائد بر امر نظارت برای شوراهای اسلامی شهر و بخش در نظر گرفته شده است."؛ ماده ۵۳ را اصلاح کرده است اما باز هم با حذف عبارت مربوط به صلاحیت شوراهای اسلامی شهر و بخش نسبت به برقراری و وضع عوارض. این اقدام اشکالاتی ایجاد می‌کند.</p> <p>الف) هیچ مرجعی برای وضع و تصویب عوارض محلی تعیین نگردید و قانون ابهام دارد. لذا این ماده مغایر سیاستهای کلی نظام قانونگذاری در بندهای ۳ و ۹ می‌باشد.</p> <p>ب) وزیر کشور توان و ظرفیت تعیین و ابلاغ عتاوین و ماخذ و میزان عوارض برای ۱۳۴۸ شهر و بیش از ۳۷۰۰۰ روستا را ندارد و لذا شهرداریها و دهیارهای کشور با مشکل ابلاغ به موقع مواجه شده و در تأمین هزینه‌های شهر با مشکل حقوقی و اجرایی و تأمین هزینه‌های شهر و روستا روبرو خواهندشد و بالشیع مردم با مشکلات و نارسایی‌های خدماتی و عمرانی و بهداشتی و .. مواجه می‌گردند. لذا این ماده مغایر بند ۱۱ نظام اداری است.</p> <p>ج) تعیین و محول نمودن چنین وظایفی برای وزیر کشور مستلزم ایجاد ساختار اداری و هزینه‌های زائد می‌باشد. لذا این ماده مغایر بند ۱۶ اقتصاد مقاومتی می‌باشد.</p>	<p>سیاستهای کلی نظام قانونگذاری:</p> <p>جزء ۳ بند ۹ رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:...</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>بند ۳: تعیین سازوکار مناسب برای عدم مغایرت مقررات با قانون اساسی.</p> <p>بند ۱۱ سیاستهای کلی نظام اداری</p> <p>- انعطاف پذیری و عدم تمرکز اداری و سازمانی با رویکرد افزایش اثر بخشی، سرعت و کیفیت خدمات کشوری.</p>	<p>ماده ۵۳-</p> <p>وزارت کشور موظف است با همکاری شورای عالی استان‌ها برای تأمین هزینه‌های شهر و روستا نسبت به ابلاغ عتاوین، ماخذ و حداکثر نرخ عوارض برای مواردی از قبیل اراضی، مستحدثات، تأسیسات، تبلیغات معابر و فضاهای شهری و روستایی و ارزش افزوده ناشی از اجرای طرح‌های توسعه شهری و روستایی و داری‌های غیر متقول به مراجع ذیربط اقدام نماید.»</p>

بوصفیات	سیاستهای کلی ابلاغی	لایحه مالیات بر ارزش افزوده
<p>الف - واریز ۱۰٪ این عوارض و جرایم به حساب متمرکز وجوه نزد وزارت کشور و توزیع آن توسط وزارت کشور با سیاستهای کلی نظام مبنی بر تمرکززدایی معایرت دارد.</p>	<p>بند ۱۰ و ۱۱ سیاستهای کلی نظام اداری:</p> <p>۱۰- چابک سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم انداز.</p> <p>۱۱- انعطاف پذیری و عدم تمرکز اداری و سازمانی با رویکرد افزایش اثربخشی، سرعت و کیفیت خدمات کشوری.</p> <p>بند ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی: صرفه جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زاید.</p>	<p>بند الف ماده ۴۲:</p> <p>نود درصد از عوارض و جرایم‌های مربوط به ماده ۷ و بندهای (ب) و (پ) ماده (۲۸) این قانون پس از واریز به حساب تمرکز وجوه اداره کل امور مالیاتی استان بر اساس شاخص جمعیت میان شهرداری‌ها، دهیاری‌ها، اداره امور عشایر هر شهرستان (سهم مناطق عشایری) و فرمانداری‌های همان استان (سهم روستاهای فاقد دهیاری) توزیع و ده درصد مابقی به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور واریز تا به موجب دستورالعملی که براساس شاخص‌های توسعه نیافتگی سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون توسط سازمان برنامه و بودجه و وزارت کشور تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد بین شهرداری‌ها، دهیاری‌ها، اداره امور عشایر شهرستان (سهم مناطق عشایری) و روستاهای فاقد دهیاری (به حساب فرمانداری‌ها) توزیع گردد.</p>
<p>ب - تهیه دستورالعمل نحوه توزیع ۱۰٪ براساس شاخص‌های توسعه نیافتگی توسط سازمان برنامه و بودجه و وزارت کشور معاینه با اصل ۱۰۱ قانون اساسی است که جلوگیری از تبعیض و جلب همکاری در استانهای کشور را به شورای عالی استانها محول نموده است فلذا معاینه با بند ۳ سیاستهای کلی نظام قانونگذاری میبایشد.</p>	<p>بند ۳ سیاستهای کلی نظام قانونگذاری:</p> <p>تعیین سازوکار مناسب برای عدم معایرت مقررات با قانون اساسی.</p>	