



حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدین وسیله گزارش جلسه دویست و هشتماد مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان مورخ ۱۳۸۵/۷/۱۵ مشتمل بر بررسی یک لایحه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

دستور: رسیدگی به ادامه «لایحه جامع خدمات‌رسانی به اینترگران».

فصل پنجم، ماده ۳۰: وزارت کار و امور اجتماعی ...

بررسی: الزام نمودن و موظف نمودن واحدهای غیردولتی مخالف آزادی انسان‌ها و خلاف شرع می‌باشد. (۸ رأی از ۱۰ رأی)

ماده ۲۹: خانواده شاهد، جانبازان، همسر ...

بررسی: اضافه شدن همسر و فرزندان جانبازان و آزادگان و اصل تبصره این ماده به این لایحه با توجه به تخفیفات و تسهیلات مالی در نظر گرفته شده در ذیل ماده ۳۱ موجب افزایش هزینه برای دولت گردیده و خلاف اصل ۷۵ قانون اساسی می‌باشد.

نظر اکثر اعضاء این بود که مفاد اصل ۷۵ این می‌باشد که اگر هزینه‌ای بر عهده دولت گذاشته می‌شود راه تأمین آن نیز باید انجام شود و اگر درآمد دولت کاهش داده شود باید درآمدی جایگزین برای آن در نظر گرفته شود و لذا اضافه نمودن هزینه و یا کم نمودن درآمد دولت - ولو نسبت به سال‌های آینده - بدون تأمین نمودن و جبران نمودن آن خلاف اصل ۷۵ می‌باشد.

در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که بیان مذکور در مورد سال جاری تقلیل درآمد در سال‌های آینده مورد قبول است اما در مورد افزایش هزینه در سال‌های آینده مورد قبول نیست زیرا در واقع هدایت نمودن به طریق هزینه کردن می‌باشد یعنی مجلس به دولت می‌گوید که این افزایش هزینه را در بودجه سال‌های آینده در نظر بگیر و مثلاً از بعضی از هزینه‌های عمرانی کم نموده و در اینجا هزینه بنما. و این مسئله خصوصاً با توجه به اینکه دولت هنوز هزینه‌های سال‌های آینده را تنظیم ننموده است روشن است. ولی ممکن است گفته شود که دولت هر چند هزینه‌های سال آینده را تنظیم ننموده است لکن دولت هزینه‌های متعارف خود را دارد و اضافه نمودن بر این هزینه‌ها بدون اینکه راه تأمین و جبران آن مشخص شده باشد خلاف اصل ۷۵ می‌باشد.

البته مناسب است به این مسئله توجه شود که در ماده ۴ لایحه در فصل هشتم این لایحه (منابع مالی و نظارت) این هزینه‌ها تأمین و جبران نشده است بلکه حتی حذف تبصره ۳ و ۴ ماده ۵۴ لایحه پیشنهادی دولت در ماده ۷۴ مصوب مجلس موجب تقلیل درآمد و یا افزایش هزینه در بعضی موارد گردیده و لذا خلاف اصل ۷۵ قانون اساسی می‌باشد. (اتفاق آراء، ۱۰ رأی)

دوام توفیقات حضرت‌عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سیدحسین طاهری خرم‌آبادی

رئیس مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان