



جمهوری اسلامی ایران

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیت

شماره: ۱۱۸، ج ۲، ص ۹۶
تاریخ: ۱۳۹۶، ۲۰، ۲۰
پست: _____

حضرت آیت الله جنتی داماد میرگانه،

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارش جلسه نهمصد و هشتاد و پنجم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۹۶/۰۲/۳۰ مشتمل بر بررسی دو نامه دیوان عدالت اداری ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می گردد:

مستور اول: نامه دیوان عدالت اداری مبنی بر دادخواست جناب آقای رجبعلی لاهوری مبتنی بر ادعای خلاف شرع بودن مصوبه شماره ۴۴/۱/۴۴۴۳۷ مورخ ۱۳۹۱/۱۱/۱۴ استانداری خوزستان و ردیف ۲ جدول ضریب عوارض تغییر کاربری طبقات از مصوبه شماره ۳۹۹۹/۱-۱/۱۰-۱۳۹۱/۹/۱ شهرداری اهواز.

ب) موارد مورد شکایت خلاف شرع دانسته نشد.

توضیح این که بر اساس ماده ۸۵ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور استنادار جانشین شورای شهر می باشد و اشکال شاکی محترم آن است که استاندار (جانشین شورای شهر) اختیار جعل عوارض تغییر کاربری یا عوارض اختصاصی را ندارد و لذا مصوبه مورد اشاره و ردیف «۲» جدول ضریب عوارض تغییر کاربری خلاف قانون و خلاف شرع می باشد.

لکن بر اساس بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوب ۱۳۷۵ شوراهای اسلامی شهر حق جعل عوارض تغییر کاربری را دارا می باشند و از این جهت موارد مورد شکایت خلاف قانون و شرع نمی باشد.

و شاکی مدعی می باشد که قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه، اقتصادی، اجتماعی - مصوب ۱۳۸۱ (موسوم به قانون تجمیع عوارض) اختیار و حق جعل عوارض را از شورای شهر سلب نموده است و لکن از این قانون چنین مطلبی استفاده نمی شود و مستفاد از آن حق جعل عوارض در غیر موارد مذکور در ماده پنجم آن قانون می باشد و عوارض ارزش افزوده، تغییر کاربری از جمله موارد غیر مذکور می باشد. مضافاً این که قانون مورد استناد به موجب ماده ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده نسخ شده است و علی هذا با توجه به وجود حق جعل عوارض توسط شورای شهر و جانشینی استاندار در شورای شهر، موارد مورد شکایت خلاف قانون و خلاف شرع دانسته نشد.

البته تشخیص این مطلب که موارد مورد شکایت خلاف قانون می باشد به عهده دیوان عدالت اداری می باشد.

مستور دوم: نامه دیوان عدالت اداری مبنی بر دادخواست سرکار خانم هاجر پژوهان نژاد مبتنی بر ادعای خلاف شرع بودن بخش های دوم و سوم ماده ۶ مصوبه شماره ۶۹۶۴۱/۳ - ۱۳۹۲/۱۱/۱۳ شورای اسلامی شهر گرگان و بخش های دوم و سوم ماده ۱۷ عوارض و بهای خدمات شهری شورای اسلامی شهر گرگان در سال ۱۳۹۴.

ب) موارد مورد شکایت خلاف شرع دانسته نشد.

توضیح این که همان گونه که در پرونده سابق (آقای رجبعلی لاهوری) ذکر شد بر اساس بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوب سال ۱۳۷۵ و تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷، شوراهای اسلامی شهر حق جعل عوارض را دارا می باشند و در صورت وجود چنین حقی برای ایشان موارد مورد شکایت قانونی بوده و به تبع آن خلاف شرع نمی باشد.

البته تشخیص خلاف قانون بودن یا نبودن موارد مورد شکایت از وظایف دیوان عدالت اداری می باشد.

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان
از طرف محمد مهدی زند

۱۳۹۶/۱۳/۱۹