



جمهوری اسلامی ایران

مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان

بیت‌الله

شماره: ... ۸۷/۴۸/۳۴۵  
تاریخ: ... ۱۳۸۷/۷/۱۳  
پیوست: صلوات

حضرت آیت‌الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدینوسیله گزارشی جلسه سیصد و هشتاد و چهارم مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان مورخ ۱۳۸۷/۷/۱۳ مشتمل بر بررسی ماده ۱ تا آخر ماده ۲ اصلاح آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

**دستور:** رسیدگی به گزارش شور دوم کمیسیون تدوین آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی.

**ماده ۱:** تبصره ۱: سایر مسئولین دستگاه‌های اجرایی و قضایی ...

**پژوهش:** آنچه در ابتدا امر از تبصره ۱ این ماده استفاده می‌شود عدم تجویز دعوت از رئیس قوه قضائیه برای دفاع و توضیح طرح یا لایحه در مجلس می‌باشد لکن مسلماً چنین مسئله‌ای مراد نمی‌باشد و لذا توصیه می‌شود عبارات به گونه‌ای تنظیم شود که شامل رئیس قوه قضائیه نیز نگردد (مثلاً با حذف لفظ "سایر") (۶ رأی از ۱۰ رأی) در مقابل، نظر بعضی از اعضا این بود که عدم ذکر رئیس قوه قضائیه به خاطر احترام از وی می‌باشد و یا این که منظور از تبصره آن است که سایر مسئولین ... برای شرکت در جلسات احتیاج به دعوت دارند ولی غیر سایرین احتیاج به دعوت ندارند.  
**ماده ۱، تبصره ۲:** رئیس و دادستان دیوان محاسبات ...

**پژوهش:** تبصره نوعی ابهام دارد و معلوم نیست که مراد از عبارت ذیل (این افراد می‌توانند ...) تضييق و تحديد صدر تبصره می‌باشد و منظور آن است که افراد صدر تبصره تنها در فرض ارتباط موضوع دستور با وزارتخانه و سازمان خود می‌توانند در جلسات شرکت کنند و یا این که مراد از عبارت آن است که افراد مذکور در صدر در تمام موارد با اجازه، حق حضور در جلسات را دارند ولی در مواردی که موضوع دستور مجلس مرتبط با آنان است بدون اجازه نیز می‌توانند شرکت کنند. همچنین لفظ "افراد" در ذیل معلوم نیست که آیا شامل تمام موارد مذکور در ذیل حتی کارکنان مجلس نیز می‌گردد یا مراد غیر از کارکنان می‌باشد. و لذا تبصره مذکور دارای ابهام بوده، پس از رفع ابهام اظهار نظر می‌شود.  
**ماده ۲، بند الف:** در بند ۲ ماده ۲۱ عبارت نظارت ...

**پژوهش:** نظر ۴ نفر از ۱۱ عضو حاضر این بود که بند مذکور خلاف اصل ۱۲۶ قانون اساسی می‌باشد زیرا بر اساس این اصل رئیس‌جمهور یا رئیس سازمان امور اداری و استخدامی مسئول کلیه امور اداری و استخدامی کشور می‌باشند و واگذاری این امور در مورد مجلس به رئیس مجلس خلاف این اصل می‌باشد. همچنین ۳ نفر از این ۴ عضو نظرشان این بود که بند مذکور خلاف اصل ۶۰ قانون اساسی می‌باشد. در مقابل نظر اکثر اعضا این بود که بودن مسئولیت امور اداری و استخدامی بر عهده رئیس‌جمهور یا رئیس سازمان امور اداری و استخدامی کشور به معنای دخالت ایشان در استخدام‌های جزئی ادارات و مثلاً نصب افرادی در هر اداره‌ای برای رسیدگی به این امور نمی‌باشد بلکه سازمان مذکور ضوابط و مقرراتی برای امور اداری و استخدامی کشور دارد و در هر اداره‌ای شخصی از همان اداره مسؤول استخدام بر اساس ضوابط مذکور می‌باشد و در مجلس این امر به عهده رئیس مجلس نهاده شده است.  
**ماده ۲، بند ۵:** بند ۱۲ به شرح ذیل اصلاح می‌شود: تصویب ساز و کار لازم ...

**پژوهش:** نظر یکی از اعضا آن بود که اطلاق تصویب ساز و کار لازم خلاف اصل ۸۵ می‌باشد زیرا در بعضی موارد نوعی قانون‌گذاری می‌باشد.

در مقابل نظر اکثر اعضا آن بود که تصویب ساز و کار، روشی در اجرای قوانین و نوعی تدوین آیین‌نامه می‌باشد. توضیح این که در این جلسه تا پایان ماده ۲ بحث شد.

دوام توفیقات حضرت‌عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سیدحسن طاهری خرم‌آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان