

# نظرات استدلالی شورای نگهبان

عنوان

لایحه تمدید مدت اجرای آزمایشی قانون تشکیل  
سازمان مدیریت بحران کشور

شماره مسلسل: ۱۳۹۵۰۰۴۳

تاریخ: ۱۳۹۵/۰۷/۰۴



## شناسنامه

عنوان:

**نظرات استدلالی شورای نگهبان  
لایحه تمدید مدت اجرای آزمایشی قانون تشکیل  
سازمان مدیریت بحران کشور**

استخراج، تنقیح و تدوین:

**حسین فاتحی زاده**

بازبینی:

**مصطفی مسعودیان**

نظارت علمی:

**کاظم کوهی اصفهانی**

**گروه تدوین نظرات و مبانی آراء شورای نگهبان**

شماره مسلسل: ۱۳۹۵۰۰۴۳

تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۰۷/۰۴

پژوهشکده شورای نگهبان



## فهرست مطالب

۲	.....	مقدمه
۳	.....	درآمد
۴	.....	نظر نهایی شورای نگهبان

## مقدمه

بر اساس اصل (۹۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، کلیه مصوبات مجلس شورای اسلامی به وسیله شورای نگهبان از نظر انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی مورد بررسی قرار می‌گیرد و در صورت مغایرت برای تجدیدنظر به مجلس بازگردانده می‌شود. همچنین به موجب اصل (۸۵) قانون اساسی مجلس شورای اسلامی می‌تواند تصویب اساسنامه‌های دولتی را به دولت واگذار کند که در این صورت اساسنامه‌های مصوب دولت می‌بایست به لحاظ انطباق با شرع و قانون اساسی به تأیید شورای نگهبان برسند. علاوه بر این به موجب اصل (۴) قانون اساسی، کلیه قوانین و مقررات مدنی، جزایی، مالی، اقتصادی، اداری، فرهنگی، نظامی، سیاسی و غیر این‌ها باید بر اساس موازین اسلامی باشد. این اصل بر اطلاق یا عموم همه اصول قانون اساسی و قوانین و مقررات دیگر حاکم است و تشخیص این امر بر عهده فقهای شورای نگهبان است. تفسیر قانون اساسی نیز به موجب اصل (۹۸) قانون اساسی بر عهده شورای نگهبان قرار گرفته است.

در راستای اجرای این اصول، کلیه مصوبات مجلس، اساسنامه‌های دولتی و استفساریه‌ها در جلسات شورای نگهبان مورد بررسی فقهی و حقوقی قرار گرفته و نظر نهایی شورا ابلاغ می‌گردد. با عنایت به تأکیدات رهبر معظم انقلاب اسلامی مبنی بر ضرورت اعلام مبانی و استدلالات شورای نگهبان، گروه تدوین پژوهشکده شورای نگهبان، با همکاری اداره تدوین دفتر امور حقوقی شورای نگهبان، اقدام به استخراج استدلالات و مبانی نظری آراء این شورا نموده است. کارشناسان این پژوهشکده، با مطالعه دقیق متن مذاکرات شورای نگهبان - که از سوی معاونت اجرایی ضبط و پیاده‌سازی می‌شود - استدلالات و ظرایف مورد نظر اعضاء را استخراج نموده و با حفظ اصالت، آن‌ها را در قالب یک متن علمی به جامعه حقوقی کشور ارائه می‌نمایند. یقیناً انتشار مبانی اظهارنظرهای شورای نگهبان، موجب آشنایی هرچه بیشتر جامعه علمی و نهادهای تقنینی و اجرایی کشور با فعالیت‌های این شورای حساس و تأثیرگذار شده و همچنین می‌تواند به عنوان متون درسی و پژوهشی در محافل دانشگاهی و حوزوی مورد استفاده قرار گیرد.

## لایحه تمدید مدت اجرای آزمایشی قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور

### درآمد

لایحه «تمدید مدت اجرای آزمایشی قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور» که بنا به پیشنهاد وزارت کشور در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۲/۷/۲۱ هیئت وزیران با قید یک فوریت به تصویب رسیده بود، به موجب نامه‌ی شماره ۴۹۴۴۱/۱۴۷۷۷۸ مورخ ۱۳۹۲/۹/۱۲ برای طی تشریفات قانونی و تصویب در مجلس شورای اسلامی به این نهاد ارسال شد. در مقدمه‌ی توجیهی این لایحه آمده است: نظر به اینکه مدت اجرای آزمایشی قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷، به پایان رسیده است و وزارت کشور (سازمان مدیریت بحران کشور) پس از دوره مذکور از حیث پیشگیری و کاهش خطرات ناشی از حوادث طبیعی و سوانح پیش‌بینی نشده و هماهنگی دستگاه‌های ذی‌ربط و اعمال مدیریت واحد و نظارت عالی مؤثر بر مراحل مدیریت بحران در حوادث طبیعی و سوانح پیش‌بینی نشده با مشکلاتی مواجه شده است، لذا این لایحه جهت طی مراحل قانونی تصویب تقدیم می‌گردد.

یک فوریت بررسی این لایحه، به تصویب نمایندگان مجلس شورای اسلامی رسید. در همین راستا، در تاریخ ۱۳۹۲/۱۱/۲۸ رسیدگی به این لایحه، به کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی به عنوان کمیسیون اصلی واگذار شد که کمیسیون مزبور، آن را در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۳/۱/۱۷ عیناً به تصویب رساند و گزارش آن را به مجلس ارائه کرد. این لایحه در تاریخ ۱۳۹۳/۲/۱۷ در صحن علنی مجلس نیز مطرح و مفاد آن عیناً به تصویب رسید و برای طی روند قانونی مذکور در اصل ۹۴ قانون اساسی، طی نامه‌ی شماره ۴۲۲/۱۰۰۶۱ مورخ ۱۳۹۳/۲/۲۱ به شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان پس از بررسی مفاد این مصوبه در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۳/۲/۳۱ خود، آن را مغایر با موازین شرع و قانون اساسی ندانست و نظر خود در این خصوص را طی نامه‌ی شماره ۹۳/۱۰۲/۷۲۱ مورخ ۱۳۹۳/۲/۳۱ به مجلس شورای اسلامی اعلام کرد.

تاریخ مصوبه مجلس شورای اسلامی: ۱۳۹۳/۲/۱۷

تاریخ بررسی در شورای نگهبان: ۱۳۹۳/۲/۳۱

ماده واحده- مهلت اجرای آزمایشی قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷/۲/۳۱ تا پایان سال ۱۳۹۳ تمدید می‌شود.

#### دیدگاه عدم مغایرت

هیچ یک از اعضای شورای نگهبان، در خصوص مغایرت مفاد این مصوبه با موازین شرع و قانون اساسی نظری ابراز نکردند.

#### نظر شورای نگهبان

مصوبه‌ی مزبور، مغایرتی با موازین شرع و قانون اساسی ندارد.

#### نظر نهایی شورای نگهبان

مصوبه مجلس در خصوص لایحه تمدید مدت اجرای آزمایشی قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

امام خمینی (ره):

وازشورای محترم نگهبان می خواهم و توصیه می کنم، چه در نسل حاضر و چه در نسل های آینده که با کمال دقت و قدرت و طایف اسلامی و ملی خود را ایا فو تحت تاثیر بیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطرو و قانون اساسی بدون بیچ ملاحظه ای جلو گیری نمایند.

(صحیفه امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



بزهشگده شورای نگهبان

آدرس: تهران، خیابان شهید سپهبد قرنی،  
کوچه شهید دهقانی نیا (خسرو سابق)، پلاک ۱۲  
صندوق پستی: ۱۴۶۳ - ۱۳۱۴۵  
تلفکس: ۰۲۱ - ۸۸۳۲۵۰۴۵  
info@shora-rc.ir  
www.shora-rc.ir