



جمهوری اسلامی ایران

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیت

شماره: ... ۹۲/ف/۶۲۲
تاریخ: ... ۱۳۹۲/۰۴/۲۵
پوست: صلوات

حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارش جلسه ششصد و سی و هفتم مجمع شورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۹۲/۴/۲۲ مشتمل بر سه نامه دیوان عدالت اداری ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می گردد:

دستور اول: رسیدگی به نامه دیوان عدالت اداری مبنی بر دادخواست جناب آقای محمدعلی رضانی به وکالت از جناب آقای عباس چگینی مبتنی بر ادعاء خلاف شرع بودن ماده ۳۲ از فصل دوم لایحه تجمیع بهای خدمات و عوارض محلی شهر ملایر در سال ۱۳۹۰ و ماده ۱۷ از فصل دوم لایحه تجمیع بهای خدمات و عوارض محلی شهر ملایر در سال ۱۳۹۱.

بررسی: بر اساس استفتاء منقول از مقام معظم رهبری «مدظله العالی» جعل مالیات بر ارزش افزوده ناشی از عبور خیابان از نزدیکی یک ملک مانعی ندارد و خلاف شرع نمی باشد اما آیا بر اساس قانون چنین حقی به شورای شهر واگذار شده است یا خیر؟ تشخیص این مسئله به عهده دیوان عدالت اداری می باشد و تشخیص اینکه آیا تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون تشکیلات، وظائف و انتخابات شوراهای اسلامی - مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ مجلس شورای اسلامی - دارای اطلاق بوده و شامل حق جعل عوارض و مالیات در مورد بحث پرونده نیز می گردد یا خیر بر عهده دیوان عدالت اداری می باشد.

توضیح اینکه حق جعل عوارض بر مرغوبیت، غیر از حق مرغوبیت و حق مشرفیت می باشد که حق دوم توسط فقهای شورای محترم نگهبان بر اساس نظریه جلسه مورخ ۱۳۹۱/۷/۱۹ - مذکور در پرونده - و نظریه شماره ۳۴۲۴ مورخ ۱۳۶۷/۱۲/۱۰ ابطال شده است.

همچنین تذکر این مطلب مناسب است که بر اساس بند «ز» ماده ۱۴ آیین نامه اجرائی نحوه وضع و وصول عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر، بخش و شهرک موضوع قانون تشکیلات، وظائف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۸/۷/۷ هیأت وزیران، توجه به ا فشار کم درآمد هنگام وضع عوارض با اعطاء تخفیف معافیت و نظایر آن لازم است لذا باید توجه شود که جعل چنین عوارضی - در فرض وجود حق جعل آن در مورد پرونده - اجحاف نبوده و خلاف این بند نباشد.

دستور دوم: رسیدگی به نامه دیوان عدالت اداری مبنی بر دادخواست جناب آقای مهدی به آبادی مبتنی بر ادعاء خلاف شرع بودن مصوبه شماره ۲۴۸۰۷/۳ مورخ ۱۳۸۶/۱۰/۲ و ماده ۱۷ مصوبه ۳۱۹۲۸/۳ مورخ ۱۳۸۷/۱۱/۲۱ و ماده ۱۷ مصوبه شماره ۳۹۵۶۶/۳ مورخ ۱۳۸۸/۱۱/۱۴ و ماده ۱۷ مصوبه ۴۷۷۱۲/۳ مورخ ۱۳۸۹/۱۱/۱۰ و ماده ۲۳ مصوبه ۱۳۹۰/۱۱/۱۳ جلسه ۳۸۸ رسمی شورای اسلامی شهر گرگان در خصوص اخذ عوارض حق مشرفیت.

بررسی: مطالب مذکور در مورد پرونده قبلی در این پرونده نیز جاری است.

شماره: ... ۹۲/ف/۶۲۲
 تاریخ: ... ۱۳۹۲/۰۴/۲۵
 پیوست: صلوات

دستور سوم: رسیدگی به نامه دیوان عدالت اداری مبنی بر دادخواست سرتیپ دوم پاسدار جناب آقای سیروس سجادیان فرماندهی انتظامی استان فارس مبتنی بر ادعاء خلاف‌شرع بودن بند ۶ مصوبه شورای اسلامی شهر شیراز مبنی بر پرداخت ۵٪ به عنوان عوارض فروش اموال منقول اسقاطی و ضایعاتی.

بررسی: نظر اکثر اعضاء آن بود که مصوبه مذکور خلاف شرع نمی‌باشد.

توضیح اینکه هر چند در بند ۹ آیین‌نامه فروش اقلام فرسوده نیروهای مسلح که به تصویب فرماندهی کل قوا رسیده است نحوه هزینه نمودن وجوه اقلام فرسوده فروخته شده را مشخص نموده است و در آن بند اشاره‌ای به پرداخت ۵٪ عوارض فروش به شهرداری نشده است اما ظاهراً آیین‌نامه بیان نحوه هزینه نمودن با صرف‌نظر از عوارض شهرداری می‌باشد و به عبارت دیگر آیین‌نامه نحوه هزینه نمودن وجوه خالص اقلام فرسوده فروخته شده و وجوه خالص باقیمانده پس از کسر عوارض دیگر را بیان می‌نماید و تنافی بین آیین‌نامه و مصوبه شورای شهر شیراز نمی‌باشد و آیین‌نامه در مقام نفی امور قانونی من جمله حق اخذ عوارض توسط شهرداری نیست.

در مقابل نظر یکی از اعضاء این بود که آیین‌نامه فروش اقلام فرسوده نیروهای مسلح مصوبه شورای شهر شیراز را تخصیص می‌زند و نظر فرماندهی کل قوا مقدم بر سایر مصوبات می‌باشد.

سیدحسن طاهری خرم‌آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان