



جمهوری اسلامی ایران

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیت

شماره: ۹۸/ف/۴/ع
تاریخ: ۱۳۹۸/۴/۲۸
پست:

حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارش جلسه هزار و صد و نود و هشتم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۹۸/۰۴/۲۲ مشتمل بر بررسی یک اصلاحیه اساسنامه و یک اساسنامه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

دستور اول: اصلاح اساسنامه شرکت مادر تخصصی ساخت و توسعه زیربنای حمل و نقل کشور مصوب جلسه ۱۳۹۸/۴/۱۲ هیأت وزیران. بررسی: خلاف شرع یا قانون اساسی دانسته نشد.

تذکر این مطلب مناسب است که با توجه به سرمایه سابق این شرکت و تورم بوجود آمده در سال‌های اخیر و در نتیجه بالا رفتن ارزش سرمایه سابق، قرار دادن مبلغ مذکور بعنوان سرمایه جدید شرکت، چندان توجیهی ندارد و بلکه چه بسا مقداری از سرمایه قبلی بدون حساب و کتاب حیف و میل شود.

دستور دوم: اساسنامه شرکت فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران (مادر تخصصی)

بررسی: نظر بعضی از اعضای این بود که با توجه به ماده ۵۳ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ مبنی بر اجازه مجلس به دولت در مورد اساسنامه این شرکت حداکثر ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب و ابلاغ این قانون و با توجه به عدم تصویب این اساسنامه توسط دولت ظرف موعده مقرر، تصویب اساسنامه توسط دولت بعد از موعده مقرر بر اساس اصل ۸۵ قانون اساسی احتیاج به اجازه مجدد مجلس دارد و اجازه سابق مجلس منقضی شده است مگر اینکه گفته شود اجازه مجلس در ظرف موعده مقرر به نحو تعدد مطلوب می‌باشد و اصل اجازه به قوت خود باقی است.

ماده ۱: شرکت فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران ...

بررسی: قوانین و مقررات مربوط شامل قانون تجارت - که حاوی مطالب خلاف شرع است - می‌باشد و لذا خلاف شرع می‌باشد.

این ایراد در بند (پ) ماده ۵ نیز جاری است.

ماده ۱، تبصره: شرکت مشمول ماده (۵) قانون رفع ...

بررسی: ۱- نظر دو نفر از اعضای محترم مجمع آن بود که استثنا نمودن شرکت از شمول قوانین مدیریت خدمات کشوری و محاسبات عمومی - با توجه به اینکه سرمایه این شرکت قاعدتا دولتی می‌باشد و با توجه به سوابق موجود نسبت به امثال این شرکت‌ها و وجود رانت‌خواری‌ها - تعریض لافساد بوده و خلاف شرع می‌باشد.

در مقابل نظر بعضی از اعضای این بود که در معرض فساد نمی‌باشد و یا اینکه تبصره مورد بحث مطابق ماده ۵ اصلاحی قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور می‌باشد که به تصویب مجلس شورای اسلامی در تاریخ ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ رسیده است

۲- نظر بعضی از اعضای این بود که مفاد تبصره خلاف اصل ۵۵ قانون اساسی می‌باشد.

در مقابل نظر اکثر اعضای این بود که این تبصره مخالفتی با اصل ۵۵ قانون اساسی ندارد و نظر بعضی از اعضای در مقام بیان عدم مخالفت این بود که مفاد تبصره آن است که قانون محاسبات شامل این شرکت نمی‌شود و این مطلب نافی حق رسیدگی دیوان محاسبات نیست.



جمهوری اسلامی ایران

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیت

شماره: ۹۸/ف/۴
تاریخ: ۱۳۹۸/۴/۲۵
پست:

ماده ۱۱، بند (ذ): رسیدگی و اتخاذ تصمیم در خصوص ...

بررسی: ۱- نظر بعضی از اعضاء این بود که اطلاق اخذ وام شامل وام خارجی ربوی نیز می گردد و لذا خلاف شرع می باشد. در مقابل نظر بعضی از اعضا این بود که چنین اطلاقی وجود ندارد و قید (با رعایت قوانین و مقررات مربوط) مانع اطلاق و اخذ وام ربوی می باشد. همچنین نظر بعضی از اعضا این بود که اخذ وام از وام ربوی انصراف دارد.
۲- نظر بعضی از اعضا این بود که مفاد بند، خلاف اصل هشتم قانون اساسی می باشد.

ماده ۱۱، بند (ز): اتخاذ تصمیم در مورد تاسیس یا تحصیل ... یا انحلال آنها به پیشنهاد هیأت مدیره در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط.

بررسی: قوانین و مقررات مربوط در مورد انحلال شرکت های تابع فرودگاهی، شامل قانون تجارت، بخش انحلال و تصفیه - که حاوی مطالب خلاف شرع است می گردد و لذا خلاف شرع می باشد.

ماده ۱۳: هیئت مدیره شرکت مرکب از ۵ نفر عضو اصلی موظف ...

بررسی: با توجه به اختیارات هیئت مدیره از جمله اجرای مصوبات مجمع عمومی (ماده ۱۹) لازم است علاوه بر شرایط ذکر شده، واجد شرط ایمان نیز باشند.

ماده ۱۳، تبصره ۲: حداقل ۳ نفر از اعضای انتخابی ...

بررسی: با توجه به مفاد ماده ۱ مبنی بر اینکه منظور از شرکت، شرکت فرودگاه ها و ناوبری هوایی ایران (مادر تخصصی) می باشد و این شرکت در حال تاسیس شدن است، اعتبار حداقل ۱۰ سال سابقه کار در شرکت معنایی ندارد مگر اینکه منظور از شرکت، (شرکت مادر تخصصی فرودگاه های کشور) مورد اشاره در ماده ۳۸ می باشد.

ماده ۱۹، بند (ط): انجام سایر امور لازم برای اداره ...

بررسی: اطلاق قوانین و مقررات مربوط، شامل قانون تجارت که حاوی مطالب خلاف شرع است می باشد و لذا خلاف شرع دانسته شد.

ماده ۲۲: مدیرعامل بالاترین مقام اجرایی ...

بررسی: لازم است مدیرعامل علاوه بر شرایط ذکر شده واجد شرط ایمان باشد.
این ایراد در تبصره ۲ این ماده نیز جاری است.

ماده ۲۳، بند (ح): استخدام و عزل و نصب کارکنان

بررسی: عبارت (سازمان مصوب) ابهام دارد و منظور از آن روشن نیست و چه بسا عبارت اشتباه است.

ماده ۲۴: کلیه اسناد، اوراق مالی، قراردادها و اسناد

بررسی: مراد از «نمایندگان آنان» چندان معلوم نیست و اگر مراد نمایندگان مدیرعامل و یکی از اعضای هیئت مدیره باشند لازم است واجد شرایط شرعی معتبره از جمله وثاقت، امانت داری، ایمان و تعهد باشند.



شماره: ۴۴۰ ف ۹۸
تاریخ: ۲۵/۴/۱۴۹۸
پرست:

ماده ۲۵: مدیرعامل نماینده قانونی شرکت در کلیه مراجع اداری ...

بررسی: لازم است شخص وکیل واجد شرایط شرعیه معتبره باشد.

ماده ۲۹، بند (ت): مشارکت با اشخاص حقیقی و حقوقی ...

بررسی: در صورتی که قوانین و مقررات شامل قانون تجارت - که حاوی مطالب خلاف شرع است - نیز گردد، این بند خلاف شرع می باشد.

ماده ۳۲: شرکت از نظر سیاستها، برنامهها و ...

بررسی: لازم است «مقررات سازمان بین المللی هواپیمایی کشوری» ملاحظه شود تا حاوی مطالب خلاف شرع نباشد.

مجمع شورتی فقی شیورای کهبان

علی