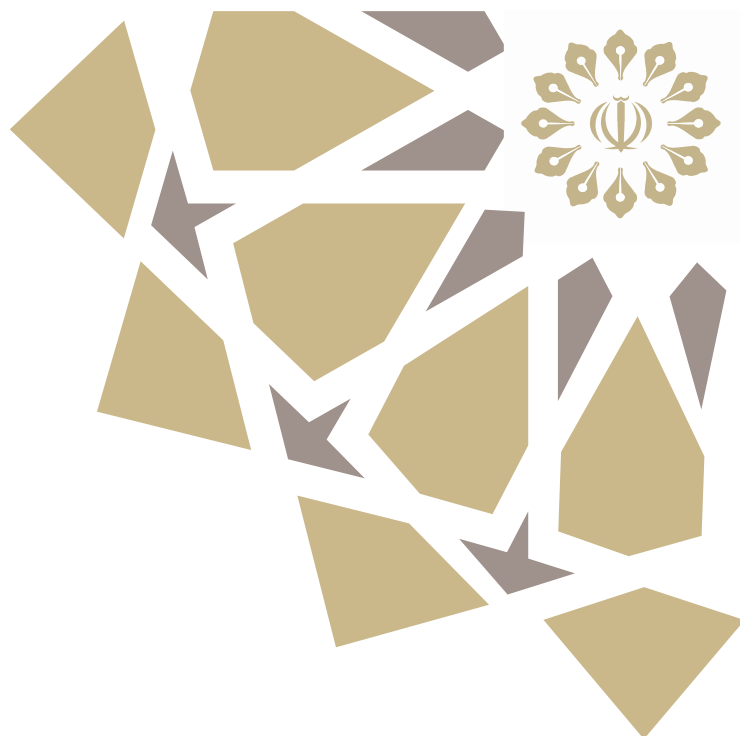


پژوهشکده شورای نگهبان
گزارش استدلالی



نظرات استدلالی شورای نگهبان

در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی

لایحه تصویب اصلاحات موافقتنامه (کنوانسیون) بین‌المللی
استانداردهای آموزش، صدور گواهینامه و نگهبانی برای دریانوردان
(اس‌تی‌اس دبلو ۱۹۷۸ (۱۳۵۷))

پژوهشکده شورای نگهبان

باسمه تعالی

نظرات استدلالی شورای نگهبان

در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی

تاریخ تصویب: ۱۴۰۰/۰۴/۰۳

کد گزارش: ۱۴۰۰۰۱۶۰

تاریخ نظر شورای نگهبان: ۱۴۰۰/۰۴/۰۴

لایحه تصویب اصلاحات موافقتنامه (کنوانسیون) بین المللی
استانداردهای آموزش، صدور گواهینامه و نگهبانی برای دریانوردان
(اس تی اس دبلیو ۱۹۷۸ (۱۳۵۷))



پژوهشکده شورای نگهبان

لایحه تصویب اصلاحات موافقتنامه (کنوانسیون) بین‌المللی استانداردهای آموزش، صدور گواهینامه و نگهبانی برای دریانوردان (اس‌تی‌اس دلیو ۱۹۷۸ (۱۳۵۷))

درباره‌ی مصوبه

«لایحه تصویب اصلاحات موافقتنامه (کنوانسیون) بین‌المللی استانداردهای آموزش، صدور گواهینامه و نگهبانی برای دریانوردان (اس‌تی‌اس دلیو ۱۹۷۸ (۱۳۵۷))» بنا به پیشنهاد وزارت راه و شهرسازی در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۸/۲/۱۱ هیئت وزیران به تصویب رسید و برای طی تشریفات قانونی به مجلس شورای اسلامی ارسال شد. در مقدمه‌ی توجیهی این لایحه آمده است: «با توجه به اهمیت تأمین ایمنی دریانوردی، حفاظت از محیط‌زیست دریایی و ضرورت احراز صلاحیت دریانوردان به لحاظ لزوم اعمال استانداردهای بین‌المللی در سفرهای دریایی و با توجه به ضرورت همکاری بین‌المللی در صنعت دریانوردی، لایحه زیر تقدیم می‌شود.»

مجلس شورای اسلامی در تاریخ ۱۳۹۹/۵/۱۵ این لایحه را جهت بررسی به صورت عادی به کمیسیون عمران به عنوان کمیسیون اصلی ارسال کرد که کمیسیون مذکور این لایحه را با اصلاحاتی در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۹/۸/۲۶ به تصویب رساند و گزارش آن را به مجلس ارائه کرد. گزارش کمیسیون در تاریخ ۱۴۰۰/۳/۴ در صحن علنی مجلس مطرح و با اصلاحاتی به تصویب نمایندگان رسید و برای طی روند قانونی مذکور در اصل (۹۴) قانون اساسی، به موجب نامه‌ی شماره ۱۳۴/۲۱۶۲۸ مورخ ۱۴۰۰/۳/۱۸ به شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان با تشکیل جلسه در تاریخ ۱۴۰۰/۴/۹، این مصوبه را بررسی کرد و مفاد برخی از مواد آن را مبهم و مغایر با قانون اساسی دانست و نظر خود در این خصوص را طی نامه‌ی شماره ۱۰۲/۲۶۷۱۵ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۴ به مجلس شورای اسلامی اعلام کرد.

**«نظرات استدلالی شورای نگهبان در خصوص لایحه تصویب اصلاحات
موافقتنامه (کنوانسیون) بین‌المللی استانداردهای آموزش، صدور گواهینامه و
نگهبانی برای دریانوردان (اس‌تی‌اس‌دبلیو ۱۹۷۸ (۱۳۵۷))»**

ماده واحده-

اصلاحیه‌های موافقتنامه (کنوانسیون) بین‌المللی استانداردهای آموزش، صدور
گواهینامه و نگهبانی برای دریانوردان (اس‌تی‌اس‌دبلیو ۱۹۷۸ (۱۳۵۷)) به شرح زیر
تصویب و اجازه مبادله اسناد آن داده می‌شود:

۱- ...

۳- قطعنامه (ام‌اس‌سی ۳۹۷ (۹۵)) مصوب ۱۱ ژوئن ۲۰۱۵ (۱۳۹۴/۳/۲۱) اصلاحات
بخش «الف» آیین‌نامه آموزش، صدور گواهینامه و نگهبانی برای دریانوردان
(اس‌تی‌اس‌دبلیو ۱۹۷۸ (۱۳۵۷)) (پیوست ۷)

۴- ...

■ نظر شورای نگهبان

تذکر: با توجه به اینکه عنوان معاهده به لاتین «STCW» می‌باشد، لازم است در عنوان، ماده
واحد و بند (۳) مصوبه حروف آن به درستی (اس‌تی‌اس‌دبلیو) ذکر شود.

* * *

*** کلیات مصوبه**

■ دیدگاه ابهام

در متن این مصوبه، اسناد بین‌المللی متعددی همچون «آیین‌نامه اجرایی اسناد سازمان

بین‌المللی دریانوردی» و «آیین‌نامه بین‌المللی ایمنی برای کشتی‌های استفاده‌کننده از گازها یا سایر سوخت‌های دارای نقطه اشتعال پایین» به ترتیب در پیوست (۹) و (۶)، مورد ارجاع قرار گرفته است. این در حالی است که متن این اسناد بین‌المللی همراه با متن مصوبه‌ی مجلس شورای اسلامی ارسال نشده است. بنابراین در وضع کنونی امکان اظهار نظر شورای نگهبان در خصوص مغایرت یا عدم مغایرت این مصوبه با شرع و قانون اساسی میسر نیست و کلیات مصوبه‌ی حاضر از این حیث واجد ابهام است.

■ نظر شورای نگهبان

۱- با توجه به اینکه برخی از اسناد مورد ارجاع از جمله «آیین‌نامه اجرایی اسناد سازمان بین‌المللی دریانوردی (آیین‌نامه ای.ای.ای)» مذکور در پیوست (۹) و «آیین‌نامه بین‌المللی ایمنی برای کشتی‌های استفاده‌کننده از گازها یا سایر سوخت‌های دارای نقطه اشتعال پایین (آیین‌نامه آی.جی.اف)» در پیوست (۶)، به همراه مصوبه ارسال نشده است، امکان اظهار نظر در خصوص آنها ممکن نیست، لازم است موارد مذکور ارسال تا اظهار نظر گردد.

* * *

* جداول پیوست ۷

■ دیدگاه مغایرت

قانون‌گذار در جداول الف-۳/۵-۱ و الف-۳/۵-۲ ذیل پیوست (۷) این مصوبه، از عبارات غیرفارسی «الکترواستاتیک»، «ضد استاتیک»، «هیدرات» و «ترمودینامیک» استفاده کرده است. این در حالی است که مطابق اصل (۱۵) قانون اساسی، متن متون رسمی از جمله متن قوانین، باید با خط و زبان فارسی نگارش شود. بنابراین جداول فوق مغایر با اصل مزبور است.

■ نظر شورای نگهبان

۲- در پیوست (۷)، استفاده از واژه‌های بیگانه «الکترواستاتیک» و «ضد استاتیک» در جدول الف-۳/۵-۱ و واژه‌های «هیدرات» و «ترمودینامیک» در جدول الف-۳/۵-۲ مغایر اصل (۱۵) قانون اساسی شناخته شد.

مقام معظم رهبری حضرت آیت الله خامنه‌ای (مدظله العالی)

در دیدار با اعضای شورای نگهبان (۱۳۷۹/۴/۲۸):

«... شما استدلال دارید، اما این استدلال برای مجلس، گاهی معلوم نیست، گاهی برای مجمع تشخیص هم درست معلوم نیست، ... در حالی که خوب است در متن آن حکم اشاره‌ای به استدلال بشود و در یک محل یا جداگانه آن استدلال به تفصیل نوشته بشود.»



پژوهشکده شورای نگهبان

گزارش استدلالی

پژوهشکده شورای نگهبان

تهران، خیابان شهید سپهبد قرنی،
کوچه شهید دهقانی‌نیا، پلاک ۱۲
صندوق پستی: ۱۴۶۳-۱۳۱۴۵

تلفن: ۰۲۱-۸۸۳۲۵۰۴۵

نمابر: ۰۲۱-۶۴۰۱۴۸۱۷

www.shora-rc.ir
nashr@shora-rc.ir