

حضرت آیت‌الله جنتی «دام عزه»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم؛

در خصوص موضوعات مطروحه در چهلمین جلسه شورای محترم نگهبان، مورخ ۸۶/۱۱/۳ مستحضر می‌دارد نتایج بررسی‌های حاصله راجع به عناوین مورد اشاره در ردیف‌های ۴ و ۵ جهت ملاحظه تقدیم می‌گردد.

۴- لایحه یک فوریتی اصلاح قانون تأمین اجتماعی و برخی قوانین مربوط به منظور تشویق

کارفرمایان به تأدیه دیون معوقه سنواتی بابت حق بیمه و بیمه بیکاری کارکنان

۱- نظر به اینکه بند (د) ماده (۱) لایحه اصلاحی مصوب دولت، مهلت پرداخت را لغایت اسفند ماه ۱۳۸۴ مقرر داشته، لکن در مصوبه مجلس این مدت به پایان شهریور ماه ۱۳۸۶ افزایش یافته، لذا نسبت به زمان مازاد، با عنایت به تقلیل درآمد عمومی و عدم پیش بینی نحوه جبران کاهش درآمد، مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی است.

۲- تبصره (۱) از ماده (۲) و ماده (۳) اصلاحی که از حیث واگذاری میزان بخشودگی جرائم یا تعیین میزان معافیت به هیأت مدیره سازمان تأمین اجتماعی، با عنایت به ترکیب و تعداد اعضاء و میزان اختیارات هیأت مدیره، از حیث اینکه، موارد فوق از مصادیق قانون‌گذاری است، احاله آن به تصویب هیأت مدیره، مغایر با اصل ۸۵ و از این حیث که «هیأت مدیره» مشمول وصف «کمیسیون‌های متشکل از چند وزیر» نمی‌باشد، مغایر با اصل ۱۳۸ قانون اساسی خواهد بود.

۳- مواد (۲) و (۳) مصوبه مجلس چون در لایحه اصلاحی دولت نبود، از حیث اینکه موجب کاهش در آمد دولت می‌گردد مغایر اصل ۷۵ می‌باشد.

۴- عبارت الحاقی به ذیل بند (الف) ماده (۲) مصوب مجلس، بنظر می‌رسد از حیث نحوه تأمین منابع و چگونگی برداشت آن مغایر با اصول ۵۲ و ۵۳ قانون اساسی باشد.

توجه: تصاویر «قانون دریافت جرائم نقدی از کارفرمایان کار گاههای ...، مصوب، ۱۳۷۳» به همراه «قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند، مصوب ۱۳۶۱» منضم به تصاویر ماده (۳۹) قانون تأمین اجتماعی و اساسنامه سازمان تأمین اجتماعی، به جایگزینی مواد (۱۲) لغایت (۲۷) قانون مزبور، مصوب ۱۳۵۸ هیأت وزیران، جهت استحضار به پیوست تقدیم می‌گردد.

۵- لایحه تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور

۱- ماده (۳) لایحه

با عنایت به عبارت: «... و تصویب مقررات و ضوابط حاکم بر مدیریت بحران ...» از این حیث که متضمن اعطای حق قانون‌گذاری به «شورای عالی مدیریت بحران کشور» بوده به نظر مغایر با اصول ۵۷، ۵۸، ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی می‌باشد.

۲- ماده (۴) لایحه

بندهای (۱) و (۳) از ماده (۴)، مواجه با ایرادات پیش‌گفته می‌باشد.

بند (۲) از ماده (۴) لایحه

از حیث ضوابط حاکم بر بودجه نویسی، به نظر مغایر با اصل ۵۲ قانون اساسی می‌باشد.

۳- ماده (۱۲) و تبصره ذیل ماده (۱۲) لایحه

مندرجات تبصره از حیث تخصیص میزان درصد و اعطای این حق به شورا، مغایر با اصول ۵۲ و ۸۵ و صدر ماده (۱۲) از حیث دریافت‌ها و پرداخت‌ها، مغایر با اصل ۵۳ قانون اساسی می‌باشد.

۴- بندهای (۱۴) و (۱۵) از ماده (۸) لایحه

اعطای اختیار تصویب «مقررات و ضوابط مورد اشاره در بندهای فوق» به شورای عالی مدیریت بحران و سازمان، با عنایت به اینکه مقررات و نحوه اجراء و نظارت بر اجرای مقررات مزبور، عمدتاً واجد وصف قضایی می‌باشند لذا اعطای اختیارات مزبور به شورای عالی و سازمان، به نظر مغایر با اصول ۵۷، ۶۱، ۱۵۶ و از حیث قانون‌گذاری مغایر با اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی و دیگر اصول ناظر بر آن است.

ضمناً به نظر می‌رسد مندرجات بند (۱۵)، در تداخل با وظایف و اختیارات «شورای عالی امنیت ملی»، موضوع اصل ۱۷۶ قانون اساسی باشد.

- تذکر: چنانچه نظر بر آن باشد که «رسیدگی به تخلفات و تخطی و اهمال مقامات دولتی» و «... برخورد با سوء استفاده‌کنندگان، آشوبگران و غارتگران ...» باید در نهادهایی نظیر «هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری» صورت پذیرد، اولاً: عبارات مندرج در بندهای (۱۴) و (۱۵) تصریح بر آن ندارد، ثانیاً: رسیدگی و صدور احکام راجع به موارد فوق با عنایت به گستردگی عناوین تخلفات و جرائم نیازمند قانون و رسیدگی در محاکم قضایی است که از این حیث علاوه بر مغایرت با اصول پیش‌گفته، مغایر با اصول ۳۶، ۱۵۶ و ۱۵۹ قانون اساسی خواهد بود.

۵- بند (۱۶) ماده (۸) لایحه

اعطای اختیار «تصویب دستورالعمل‌ها و ...» به شورای عالی مدیریت بحران، که ناظر بر اخذ وجوب کمک‌های خارجی و بین‌المللی است، مغایر با اصل ۸۰ قانون اساسی می‌باشد.

۶- تبصره (۲) ماده (۹) و ماده (۱۷) لایحه

از این حیث که در تبصره (۲) ماده (۹) تصویب آیین‌نامه‌های مربوط به ماده (۹) به شورای عالی تفویض، لکن در ماده (۱۷) تصویب تمامی آیین‌نامه‌ها موکول به تصویب دولت گردیده، مستلزم آن است تا تعارض مزبور، رفع گردد. / ۰۰۱۸

قربانعلی مهری

قائم مقام مرکز تحقیقات



شماره: ۳۴۸۸
تاریخ: ۱۳۸۶/۱۱/۰۲
پیوست: دارد

رونوشت: جناب آقای دکتر کدخدایی، معاون محترم اجرایی و امور انتخابات شورای نگهبان