

حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارش جلسه هشتصد و پانزدهم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۹۴/۰۵/۰۴ مشتمل بر بررسی دو لایحه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

دستور اول: لایحه الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به تشریفات (پروتکل) الحاقی به کنوانسیون قرارداد حمل و نقل بین‌المللی کالا از طریق جاده راجع به سند حمل الکترونیکی.

ماده ۱۲، بند ۳: هیچ‌گونه قید تحدید تعهد دیگری ...

﴿مذکور﴾: نظر دو نفر از اعضاء محترم این بود که بند مذکور منافات با تبصره دوم ماده واحده دارد و خلاف اصل هفتاد و هفتم و یکصد و بیست و پنجم قانون اساسی می‌باشد.

توضیح این که بر اساس دو اصل مذکور قانون اساسی قراردادها و موافقتنامه‌های بین‌المللی باید به تصویب مجلس شورای اسلامی برسد و حال آن که بر اساس بند سوم ماده دوازدهم هیچ‌گونه حق تحدید تعهدی دیگر - از جمله رسیدگی و تصویب مجلس - مجاز نمی‌باشد و در نتیجه هرگونه اصلاحیه‌ای که در پروتکل انجام شود رسیدگی و دخالت مجلس شورای اسلامی در آن غیرمجاز دانسته شده است.

در مقابل نظر اکثر اعضاء این بود که مفاد تبصره دوم ماده واحده یا ضمیمه نمودن ماده سیزدهم به آن این است که اصلاحیه‌های انجام شده - باتوجه به وجود حق اعتراض - باید به مجلس بیاید و اگر مجلس شورای اسلامی آن را تصویب ننمود، دولت جمهوری اسلامی ایران ظرف نه ماه از تاریخ ارسال اصلاحیه پیشنهادی، اعتراض خود را به آن اصلاحیه انجام می‌دهد و اصلاحیه را قبول نمی‌نماید. و عمل مجلس و دولت در عدم قبول اصلاحیه، تحدید نمی‌باشد تا منافات با بند سوم ماده دوازدهم داشته باشد، بلکه در صورت عدم تصویب، دولت به آن اصلاحیه اعتراض می‌کند و اثر اعتراض بر آن مترتب می‌گردد.

دستور دوم: لایحه موافقتنامه کشتیرانی تجاری دریایی بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت جمهوری غنا و تشریفات (پروتکل) اصلاحی آن.

ماده ۱۳، بند ۲: شرکت‌های کشتیرانی، سازمان‌ها، نمایندگی‌های ...

﴿مذکور﴾: اطلاق فعالیت نمودن بر اساس قوانین و مقررات کشور میزبان از جهت شمول نسبت به مقرراتی که خلاف اسلام و شرع مقدس می‌باشد - مانند خرید و فروش خمر - خلاف شرع دانسته شد. (۳ رای از ۸ رای)

در مقابل نظر اکثر اعضاء محترم این بود که چنین اطلاقی وجود ندارد و معنای این بند این نیست که محدودیت‌ها و مقررات اسلامی کنار گذاشته شود بلکه معنای آن این است که اصل محدودیت‌های کشور مقابل ملاحظه گردد. مثلاً قرنطینه‌ای انجام گیرد و یا به مرکز پزشکی مراجعه شود و عمل به اصل این محدودیت‌ها خلاف شرع نیست.

ماده ۷: شناسائی گواهینامه‌ها ... ظرفیت مندرج در بند «ا» این ماده انجام خواهد گرفت.

﴿مذکور﴾: بند «ا» در این ماده وجود ندارد و چه بسا ماده هفتم دارای دو بند بوده که بند اول آن از صدر ماده و عبارت: «اسناد ثبت و تابعیت ...» شروع می‌شود و بند دوم آن از عبارت: «محاسبه حقوق و عوارض بندری ...» شروع شده است و علی‌ای حال ماده باید با ذکر این دو رقم (۱-۲) اصلاح گردد.

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان
از طرف محمد مهدی لب‌زننده