



مرکز تحقیقات شورای نگهبان



گزارش کارشناسی

موضوعات مورد بررسی در نهمین

جلسه شورای نگهبان در سال ۱۳۹۰

کد گزارش: ۹۰۰۰۷

مرکز تحقیقات شورای نگهبان

تاریخ انتشار: ۱۳۹۰/۰۳/۱۰

شناسنامه گزارش

موضوع:

گزارش کارشناسی

موضوعات مورد بررسی در نهمین جلسه شورای نگهبان

در سال ۱۳۹۰

تهیه کننده: مرکز تحقیقات شورای نگهبان

ناظر علمی: معاون پژوهشی

شماره گزارش: ۹۰۰۰۰۷

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۰/۰۳/۱۰



فهرست مطالب

- ۱- طرح اصلاح ماده (۵۷) و تبصره (۱) ماده (۵۸) قانون استخدامی وزارت اطلاعات ۱
- ۲- لایحه موافقتنامه بین ایران و سازمان آموزشی، علمی و فرهنگی سازمان ملل متحد (یونسکو) راجع به تأسیس مرکز مطالعاتی منطقه ای حفظ میراث فرهنگی ناملموس در آسیای میانه و غربی تحت نظارت یونسکو (گروه ۲) ۵
- ۳- لایحه موافقتنامه همکاری در زمینه بهداشت دام و دامپزشکی بین دولت جمهوری اسلامی ایران و جمهوری صربستان ۵

۱- طرح اصلاح ماده (۵۷) و تبصره (۱) ماده (۵۸) قانون استخدامی وزارت اطلاعات

الف - مقدمه توجیهی، ضرورت‌ها و اهداف

یکی از عوامل ثبات در وزارت اطلاعات، استفاده از تجربه نیروی انسانی است. وزارت اطلاعات در سال ۱۳۶۳ تأسیس شد که نیروهای آن از سپاه و کمیته و نخست‌وزیری به آن پیوسته‌اند و اکنون بعد از اندوختن تجربیات بسیار در شرف بازنشستگی هستند زیرا سی سال خدمت آنها در حال اتمام است و با بازنشسته شدن این نیروها وزارت اطلاعات از تعداد زیادی نیروهای با تجربه بی‌نصیب می‌گردد. برای جلوگیری از این ضایعه، طرح مذکور ارائه شده است.

ب - قوانین و مقررات مرتبط

۱- مواد (۵۷) و (۵۸) قانون استخدامی وزارت اطلاعات - مصوب ۱۳۷۴-۱^۱

۱. ماده ۵۷- مستخدمین رسمی وزارتخانه با داشتن سی سال سابقه خدمت قابل قبول یا شصت سال سن، بازنشسته می‌شوند.

ماده ۵۸- مستخدمین رسمی مشمول این قانون می‌توانند با دارا بودن شرایط زیر و موافقت وزارتخانه بازنشسته شوند:

۱- مستخدمین مرد با پنجاه سال سن و بیست و پنج سال سابقه خدمت.

۲- مستخدمین زن با داشتن حداقل بیست سال سابقه خدمت.

تبصره ۱- مستخدمین شاغل در خدماتی که به موجب قوانین خاص، شرایط ویژه‌ای از نظر سنوات بازنشستگی برای آنان پیش‌بینی شده است (از قبیل مشاغل سخت و زیان‌آور و کار با اشعه و نظایر آن) مشمول مقررات مربوط به مشمولان قانون «استخدام کشوری» خواهند بود.

تبصره ۲- مشاغل سخت و زیان‌آور توسط وزارتخانه تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

۲- مواد (۱۰۳) و (۱۰۴) قانون مدیریت خدمات کشوری - مصوب ۱۳۸۶-۱

۳- ماده (۱۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری - مصوب ۱۳۸۶-۲

ج - سابقه طرح

۱. ماده ۱۰۳- دستگاه اجرایی با داشتن یکی از شرایط زیر می تواند کارمند خود را بازنشسته نماید:
الف) حداقل سی سال سابقه خدمت برای مشاغل غیر تخصصی و سی و پنج سال برای مشاغل تخصصی با تحصیلات دانشگاهی کارشناسی ارشد و بالاتر با درخواست کارمند برای سنوات بالاتر از سی سال.
ب) حداقل شصت سال سن و حداقل بیست و پنج سال سابقه خدمت با بیست و پنج روز حقوق.
تبصره ۱- سابقه مذکور در بند (الف) و همچنین شرط سنی مزبور در بند (ب) برای متصدیان مشاغل سخت و زیان آور و جانبازان و معلولان تا پنج سال کمتر می باشد و شرط سنی برای زنان منظور نمی گردد.
تبصره ۲- دستگاه های اجرایی مکلفند کارمندانی که دارای سی سال سابقه خدمت برای مشاغل غیر تخصصی و شصت سال سن و همچنین کارمندانی که دارای سی و پنج سال سابقه خدمت برای مشاغل تخصصی و شصت و پنج سال سن می باشند را رأساً و بدون تقاضای کارمندان بازنشسته نمایند.
تبصره ۳- دستگاه های اجرایی موظفند کارمندانی را که دارای شصت و پنج سال سن و حداقل بیست و پنج سال سابقه خدمت می باشند را بازنشسته کنند. سقف سنی برای متصدیان مشاغل تخصصی هفتاد سال است. کارمندان تخصصی فوق الذکر که سابقه خدمت آنها کمتر از بیست و پنج سال است، در صورتی که بیش از بیست سال سابقه خدمت داشته باشند می توانند تا رسیدن به بیست و پنج سال سابقه، ادامه خدمت دهند و در غیر این صورت بازخرید می شوند.

ماده ۱۰۴- در هنگام تعیین حقوق بازنشستگی به کارمندانی که بیش از سی سال خدمت دارند به ازای هر سال خدمت مازاد بر سی سال، دو و نیم درصد رقم تعیین شده حقوق بازنشستگی علاوه بر حقوق تعیین شده محاسبه و پرداخت خواهد گردید.

۲. ماده ۱۱۷- کلیه دستگاه های اجرایی به استثناء نهادها، مؤسسات و تشکیلات و سازمان هایی که زیر نظر مستقیم مقام معظم رهبری اداره می شوند، وزارت اطلاعات، نهادهای عمومی غیردولتی که با تعریف مذکور در ماده (۳) تطبیق دارند، اعضاء هیأت علمی و قضات، هیأت های مستشاری دیوان محاسبات، شورای نگهبان، مجمع تشخیص مصلحت نظام و مجلس خبرگان رهبری مشمول مقررات این قانون می شوند و در خصوص نیروهای نظامی و انتظامی مطابق نظر مقام معظم رهبری عمل می شود.

۱- به موجب مواد (۵۷) و (۵۸) قانون استخدامی وزارت اطلاعات - مصوب ۱۳۷۴-

بازنشستگی در وزارت اطلاعات به دو صورت اجباری و اختیاری انجام می‌شود:

اجباری: سی سال سابقه خدمت یا داشتن شصت سال سن

اختیاری: پنجاه سال سن و بیست و پنج سال سابقه خدمت برای مردان با موافقت

وزارت اطلاعات و بیست سال سابقه خدمت برای زنان با موافقت وزارت مذکور.

در خصوص شاغلان در مشاغل سخت و زیان‌آور نیز بر اساس قوانین خاص مربوطه

عمل می‌شود.

۲- در ماده (۱۰۳) قانون مدیریت خدمات کشوری شرایط بازنشستگی اجباری و

اختیاری مشخص شده است و با توجه به استثنای وزارت اطلاعات از شمول قانون

مدیریت خدمات کشوری به شرح ماده (۱۱۷) قانون اخیرالذکر، مفاد ماده (۵۷) قانون

استخدامی وزارت اطلاعات حاکم و جاری است.

۳- با توجه به اینکه نیروهای با سابقه وزارت اطلاعات در مرحله بازنشستگی اجباری

قرار دارند، لذا جهت استفاده از خدمات و تجارب آنان و انتقال آن به بدنه نیروهای

جوان وزارت اطلاعات، طرح مذکور ارائه شد.

د- اظهار نظر کارشناسی

۱- حکم تبصره (۳) ماده (۵۷) اصلاحی موجب ایجاد بار مالی برای دولت است، لذا

مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.

۲- در تبصره (۴) چون اعتبارات وزارتخانه از بودجه عمومی دولت تأمین می‌شود و

در بودجه سال ۱۳۹۰ پیش‌بینی نشده است، لذا مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.

۲- لایحه موافقتنامه بین ایران و سازمان آموزشی، علمی و فرهنگی سازمان ملل متحد (یونسکو) راجع به تأسیس مرکز مطالعاتی منطقه ای حفظ میراث فرهنگی ناملموس در آسیای میانه و غربی تحت نظارت یونسکو (گروه ۲)

با عنایت به اینکه واژه «اصلاح» به واژه «فسخ» تغییر یافته است، لذا ایراد برطرف شده است. لازم به ذکر است در متن انگلیسی از واژه «denounce» استفاده شده است و این واژه به معنای فسخ کردن می‌باشد، لذا اشتباه مربوط به ترجمه متن انگلیسی مندرج در لایحه دولت (توسط معاونت حقوقی رییس‌جمهور) بوده است که با اصلاح انجام شده توسط مجلس شورای اسلامی ایراد برطرف شده است.

۳- لایحه موافقتنامه همکاری در زمینه بهداشت دام و دامپزشکی بین دولت جمهوری اسلامی ایران و جمهوری صربستان

الف - مقدمه توجیهی، ضرورت‌ها و اهداف

با عنایت به روابط دوستانه بین دو کشور و اهمیت تقویت همکاری دو جانبه در زمینه بهداشت دام و دامپزشکی به منظور کنترل، پیشگیری و ریشه‌کنی و ارتقای نظام مراقبتی و نظارتی بیماری‌های حیوانات خاکی و آبی و نیز تسهیل در امر تجارت کالاهای مربوط لایحه مذکور ارائه شده است.

ب - قوانین و مقررات مرتبط

۱- قانون سازمان دامپزشکی کشور - مصوب ۱۳۵۰-

۲- قانون نظام جامع دامپروری کشور - مصوب ۱۳۸۸-

ج - سابقه لایحه

موافقت‌نامه مذکور در تاریخ ۱۳۸۸/۲/۱۸ به امضای مقامات دو کشور ایران و صربستان

رسید و سپس لایحه مذکور در تاریخ ۱۳۸۹/۱۲/۸ به تصویب هیأت وزیران رسید.

د - اظهار نظر کارشناسی

۱- در مواد (۱)، (۴) و (۶) واژه «کنترل» به دلیل عدم ذکر معادل فارسی مغایر

اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۲- واژه «کد» در مواد (۱)، (۲)، (۴)، (۵) و (۶) به دلیل عدم ذکر معادل فارسی آن

مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۳- در بند (۳) ماده (۵) صدور گواهی بهداشت دامپزشکی به زبان انگلیسی به دلیل

لزوم ثبت اسناد و مکاتبات و متون رسمی به زبان فارسی مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی

است.

۴- نظر به اینکه در مواد (۱) و (۲) به مقررات سازمان جهانی بهداشت دام ارجاع

داده شده است و اینکه این مقررات می‌تواند موجب تعهدات بین‌المللی برای ایران

باشد، لذا بدون ملاحظه این مقررات از سوی شورای نگهبان (رعایت موازین شرعی و

قانون اساسی) مغایر اصول متعدد قانون اساسی و موازین شرعی است.

۵- با عنایت به اینکه الزام به رعایت قوانین و مقررات داخلی در مرحله ارجاع به داوری در حالتی است که طرف ایرانی یا صربستانی ابتدئاً اقدام به ارجاع به داوری نماید، لکن طبق بندهای (۲) و (۳) و (۴) ماده (۱۱) در صورت ارجاع به داوری از سوی یکی از طرفین معاهده، طرف دیگر ملزم به معرفی داور بوده و در واقع ملزم به پذیرش داوری می‌باشد و در صورت عدم پذیرش داوری یا عدم معرفی داور از سوی طرف متعاقد، داور جایگزین از سوی مدیرکل سازمان جهانی بهداشت دام معرفی می‌گردد و طبق بند (۷) این ماده، تصمیمات هیأت داوری برای طرفهای متعاقد لازم‌الاتباع می‌باشد، لذا در این شرایط مغایر اصل ۱۳۹ قانون اساسی می‌باشد.

امام خمینی (ره):

و از شورای محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و چه در نسل‌های آینده، که با کمال دقت و قدرت

و خطایف اسلامی و ملی خود را انفا و تحت تأثیر بیخ قدرتی واقع شوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و قانون اساسی بدون بیخ تلا

خط جلوگیری نمایند و بلا لحاظ ضرورت کشور که گاهی با احکام ثانویه و گاهی به ولایت فقیه ابراشود توجه نمایند

(سخننامه، ج ۲۱، ص ۴۳۳)



مرکز تحقیقات شورای نگهبان

تهران - صندوق پستی ۱۴۶۳ - ۱۳۱۴۵