

حضرت آیت‌الله جنّتی «دام عزّه»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم؛

نتایج حاصل از بررسی‌ها، ناظر بر موضوعات ۱۲ گانه به شرح مندرج در بندهای ۲۲ لغایت ۳۳ دستور بیست و پنجمین جلسهٔ نهاد محترم شورای نگهبان، مورخ ۱۳۸۷/۹/۶، ذیلاً جهت استحضار تحریر می‌یابد:

موضوع بیست و دوم: لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در صندوق همبستگی

اسلامی برای توسعه

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث اطلاق و احتمال اشتغال بر کمک‌های بلاعوض، مواجه با ابهام و مغایر با اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی است.

۲- عضویت ایران فرع بر تصویب مقررات حاکم بر سازمان مزبور در مجلس است از حیث عدم تصویب، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۳- عبارت پایانی بند ۵-۰۳ «وقف مشروط به تداوم فعالیت صندوق خواهد بود» بنظر مغایر با اصل ۴ قانون اساسی خواهد بود. زیرا اولاً مطابقتی با تعریف وقف مندرج در ماده (۵۵) قانون مدنی ندارد. ثانیاً عبارت فوق، منطبق با ماده (۴۷) قانون مدنی، ناظر بر حق انتفاع و اقسام سه‌گانه آن اعم از عمری، رقبی و سکنی خواهد بود.

۴- ماده (۱۹) مقررات صندوق: اصلاح مقررات، مانند تصویب آن، مستلزم طی تشریفات قانونی است. از حیث عدم رعایت تشریفات، بنظر در مغایرت با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی خواهد بود.

۵- صندوق همبستگی اسلامی، رکنی از ارکان سازمان کنفرانس اسلامی است. از این حیث که آیا صندوق مزبور از جمله نهادهای بین‌المللی و مشمول اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی باشد، بنظر محل تردید می‌باشد.

۶- از آنجا که تمامی صفحات مقررات صندوق، به ضمیمه لایحه در اختیار مرکز قرار نگرفت و به دلیل ضیق وقت، امکانی برای تهیه متن کامل مقررات فراهم نبود، لذا موجبی برای اظهارنظر کامل فراهم نگردید.

موضوع بیست‌وسوم: **لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در طرح همکاری نظارت**

#### بر امور داروئی

۱- عضویت ایران در سازمان مزبور، مستلزم تصویب اساسنامه آن سازمان، در مجلس شورای اسلامی است. از حیث عدم تصویب اساسنامه مزبور، موضوع عضویت مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۲- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث اطلاق و احتمال اشتغال بر کمک‌های بلاعوض، مواجه با ابهام و مغایر با اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی است.

۳- واژه‌های لاتین مندرج در متن اساسنامه از حیث عدم اقدام به معادل‌سازی، مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۴- بندهای ۱-۲، ۲-۲، ۲-۳، ۲-۴، ۲-۵ از حیث عدم ذکر تاریخ‌های هجری شمسی در برابر تاریخ‌های میلادی، بنظر در مغایرت با اصل ۱۷ قانون اساسی است.

۵- بند (۸) «طرح همکاری نظارت بر امور داروئی» از این حیث که PIC/S چه شرایطی می‌باشد مشخصاً معلوم نیست مواجهه با ابهام و آگاهی از آن مستلزم تصویب در مجلس و پذیرش شرایط نامعلوم از حیث عدم تصویب قبلی، مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۶- با عنایت به مندرجات بند (۴) طرح (متضمن بیان دلایل تقاضای عضویت ایران)، مشخصاً معلوم نیست که آیا «طرح همکاری نظارت بر امور داروئی» به مثابه اساسنامه‌ی مربوط به سازمان می‌باشد یا اینکه وزارت بهداشت و درمان، با اقتباس از اساسنامه، مواردی را که به زعم خود لازم می‌دانست به ضمیمه‌ی لایحه، جهت ملاحظه، در اختیار مجلس قرار داده است؟

موضوع بیست و چهارم: لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در اتحادیه بین‌المللی

### تأیید صلاحیت آزمایشگاهی

۱- به موجب بند (۱-۱) ماده (۱) اساسنامه، با توجه بر حاکمیت قوانین کشور هلند بر مؤسسه، از این حیث که آیا مؤسسه، مشمول وصف بین‌المللی، موضوع اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی باشد محل تردید است.

۲- الزام ایران به پذیرش قانون هلند قبل از سیر مراحل تصویب آن در مجلس، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۳- عضویت فرع بر تصویب اساسنامه در مجلس است. از حیث عدم تصویب، موضوع، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۴- واژه‌های لاتین مندرج در اساسنامه در صورت امکان معادل‌سازی به زبان فارسی، بنظر مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۵- مواد (۲۰) و (۲۲) اساسنامه: اصلاح اساسنامه و اتخاذ شرایط، از حیث عدم رعایت تشریفات قانونی بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی خواهد بود.

### موضوع بیست و پنجم: لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در مجمع بین‌المللی انرژی

۱- عضویت، فرع بر تصویب اساسنامه در مجلس می‌باشد. از حیث عدم تصویب، عضویت مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۲- واژه‌های لجستیک و آکادمیک در بندهای (الف) و (و) جزء (۳) از فصل یک، بنظر مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۳- عبارت «و اصولاً انرژی» مندرج در انتهای سطر دوم از بند (ح) ماده (۳۰)، از حیث اطلاق و امکان اشتغال بر فعالیت‌های هسته‌ای کشور، مواجه با ابهام و از حیث فراهم آوردن امکان خروج اطلاعات اساسی راجع به موضوع فوق، بنظر مغایر اصل ۱۵۳ قانون اساسی خواهد بود.

۴- بند (۱۷) از فصل چهارم، از حیث عدم رعایت تشریفات قانونی بر نحوه اصلاح اساسنامه، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی خواهد بود.

### موضوع بیست و هشتم: لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در شورای برق

#### کشورهای مستقل مشترک‌المنافع

۱- عضویت فرع بر تصویب «مقررات شورای برق کشورهای مستقل مشترک‌المنافع» در مجلس می‌باشد. از حیث عدم تصویب، موضوع عضویت، مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی می‌باشد.

۲- بند(۱-۱) از ماده(۱) ناظر بر امور کلیات، از این حیث که توافق‌نامه مورخ ۱۴ فوریه ۱۹۹۲ قبل از تصویب در مجلس، برای ایران لازم‌الرعايه تلقی گردیده، بنظر مغایر اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی خواهد بود.

۳- تقویم و تاریخ‌های میلادی مندرج در مقررات، از حیث عدم تطبیق با تاریخ هجری شمسی، بنظر مغایر با اصل ۱۷ قانون اساسی خواهد بود.

۴- عناوین مندرج در بند(۱-۳) از مبحث کلیات، از حیث عدم تصویب در مجلس شورای اسلامی، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۵- واژه «سندهای حقوقی نرم» مندرج در ردیف ۴ از ذیل بند(۱-۳) (وظایف) از حیث تعریف مواجهه با ابهام است.

۶- بند پایانی ذیل جزء(۱-۳) از قسمت وظایف، عبارت «... حل و فصل اختلافات» از حیث اطلاق و احتمال اشتغال بر صلح و داوری، بنظر مستلزم رعایت اصل ۱۳۹ قانون اساسی است.

۷- بند(۲-۳) از قسمت وظایف، عبارت «هر اقدام دیگری» از حیث اطلاق، مواجهه با ابهام است.

۸- ماده(۷) توافق‌نامه در مورد هماهنگی فعالیت‌های بین دولت‌ها در صنعت برق کشورهای مستقل مشترک‌المنافع واژه «دیسپاچینگ» از حیث عدم تعریف مواجهه با ابهام است.

موضوع بیست‌وهفتم: لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در مجمع کشورهای

### صادر کننده گاز

۱- عضویت فرع بر تصویب «سند شکل‌گیری مجمع کشورهای صادرکننده گاز» در مجلس است. از حیث عدم تصویب، موضوع عضویت، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۲- مواد (۷) و (۲۱) سند، از حیث مرجع تصویب نهایی پیشنهاد، بنظر مغایر اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی خواهد بود.

موضوع بیست و هشتم: **لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در بنیاد اروپایی**

### مدیریت کیفیت

۱- عضویت فرع بر تصویب اساسنامه مؤسسه در مجلس است. از حیث عدم تصویب، موضوع عضویت، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۲- بند (۲) ماده (۱) و بند (۱) از ماده (۱۹) اساسنامه از حیث عدم ذکر تاریخ هجری شمسی، بنظر مغایر با اصل ۱۷ قانون اساسی است.

۳- واژه «پیشی از دنیا» مندرج در ماده (۲) اساسنامه، از حیث تعریف مواجه با ابهام است.

۴- با توجه به بند (۳) از ماده (۴) اساسنامه، نوع عضویت و حضور ایران در مؤسسه، از نوع عضویت افتخاری و بدون حق هرگونه اظهارنظر و دخالت در تصمیم‌گیری‌ها است. بنابراین شایسته است در متن لایحه، نوع عضویت ایران با توجه به پرداخت حق عضویت مشخص گردد. مضافاً اینکه چنین عضویتی آیا منطبق با بند (۵) از اصل سوم، بند (۸) از اصل ۴۳ و اصل ۱۵۳ قانون اساسی می‌باشد یا خیر؟ نیازمند بررسی اعضاء محترم شورا است.

۵- واژه «مجموعه مقررات» مندرج در بند (۳) از ماده (۴)، بند (۳) از ماده (۷)، بند (۹) از ماده (۴) و بندهای ذیل ماده (۱۲)، از حیث چگونگی تصویب، مواجه با ابهام است.

۶- بند (۲) ماده (۱۸) از حیث مقام تصویب قوانین و مقررات، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی می‌باشد.

۷- مواد (۲۰) و (۲۲) از حیث مقام تصویب اصلاحیه اساسنامه و سایر امور، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی می باشد.

موضوع بیست و نهم: **لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در مجموعه مدارک**

### **تحقیقات حمل و نقل بین المللی**

۱- عضویت فرع بر تصویب نظامنامه در مجلس است. موضوع عضویت از حیث عدم تصویب نظامنامه، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۲- واژه های لاتین مندرج در نظامنامه، از حیث عدم معادل سازی فارسی، بنظر مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۳- تقویم ها و تاریخ های مندرج در نظامنامه از حیث عدم درج تقویم ها و تاریخ های هجری شمسی، بنظر مغایر با اصل ۱۷ قانون اساسی است.

۴- بخش (۶) مندرج در صفحه ۱۰ نظامنامه ناظر بر اصلاحیه ها و تغییرات، از حیث عدم رعایت تشریفات قانونی، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی خواهد بود.

موضوع سی ام: **لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در فدراسیون بین المللی راه**

۱- عضویت فرع بر تصویب مقررات فدراسیون در مجلس است، از حیث عدم تصویب، موضوع عضویت بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۲- واژه های لاتین با توجه به عدم معادل سازی با زبان فارسی، بنظر مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

شماره: ۳۸۱۷-۸۷۵۶۸

تاریخ: ۱۳۸۷/۰۹/۰۵

پیوست: ندارد

۳- بند (۲) ماده (۱)، «مفاد برمودا» نامشخص و از حیث عدم تصویب قبلی آن در مجلس، مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۴- ذیل بند (۳) از ماده (۴) عبارت «علاوه بر ... دسترسی داشته باشد.» از حیث اطلاق، بنظر مغایر با بند (۵) از اصل سوم، بند (۸) از اصل ۴۳ و اصل ۱۵۳ قانون اساسی خواهد بود.

۵- بند (۲) از ماده (۷)، عبارت «یا سایر مبالغی» با توجه به صدر ماده واحده که صرفاً ناظر بر پرداخت حق عضویت است، بنظر مغایر با اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۶- بند (۲) ماده (۸)، عبارت اختصاری لاتین IREF و WEB، از حیث تعریف مواجه با ابهام است.

۷- بند (۶) ماده (۹) از حیث عدم درج تقویم و تاریخ هجری شمسی، بنظر مغایر با اصل ۱۷ قانون اساسی است.

۸- بندهای (۴) و (۵) ماده ۱۵، واگذاری سهم ایران بعد از انحلال فدراسیون به دیگر مؤسسات، از حیث عدم رعایت تشریفات قانونی بنظر مغایر با اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی خواهد بود.

۹- بند (۱۶) در خصوص اصلاحیه‌ها، از حیث عدم رعایت تشریفات قانونی تصویب، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی خواهد بود.

موضوع سی و یکم: لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در شورای حمل و نقل

### ریلی کشورهای مستقل مشترک‌المنافع

۱- عضویت فرع بر تصویب قانون یا اساسنامه بوجود آورنده شورای حمل و نقل ریلی کشورهای مستقل مشترک‌المنافع است، از حیث در اختیار نداشتن قانون یا اساسنامه مزبور و از حیث عدم اطلاع



از تصویب آن در مجلس، امکانی برای اظهارنظر فراهم نیست.

موضوع سی و دوم: **لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در کمیسیون هیدروگرافی**

### منطقه‌ای ناحیه دریایی راپمی

۱- یادآوری: با توجه به مشروح مذاکرات مجلس و با عنایت به صدر ماده واحده، عضویت ایران

در کمیسیون منطقه... فاقد بار مالی می‌باشد. ضمناً به موجب مندرجات مشروح مذاکرات، افزون بر ۴۰ سال پیش تاکنون، ایران عضو اصلی کمیسیون مزبور می‌باشد.

۲- اساسنامه کمیسیون از حیث تصویب در مجلس شورای اسلامی، با عنایت به اصول ۴، ۷۷، ۸۵

و ۱۲۵ قانون اساسی، محل تردید و مستلزم بررسی است.

۳- بند(ب) ماده(۱۲) اساسنامه از حیث اصلاحات و طی تشریفات قانونی، بنظر مستلزم رعایت

اصول ۷۷، ۸۵ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

موضوع سی و سوم: **لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در اتحادیه تعرفه‌ای حمل و**

### نقل بار با راه‌آهن اروپا - آسیا

۱- بعضاً واژه‌های لاتین نظیر ترافیک، فیش، ایمیل و فاکس، به همراه علائم اختصاری بدون

معادل‌سازی طبق زبان فارسی، بنظر مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۲- عضویت فرع بر تصویب اساسنامه در مجلس است. موضوع عضویت در صورت عدم تصویب

اساسنامه، بنظر مغایر با اصول ۷۷، ۸۵ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۳- بندهای (۱) و (۳) ماده(۳) و ماده(۱۱)، واژه «مقررات کویف ۱۹۹۹» و «اسناد اجرائی CIT»

از حیث نامشخص بودن و عدم تصویب در مجلس، مغایر با اصول ۷۷، ۸۵ و ۱۲۵ قانون اساسی

شماره: ۸۷۵۶۸-۳۸۱۷

تاریخ: ۱۳۸۷/۰۹/۰۵

پیوست: ندارد

است.

۴- بند(۶) ماده(۶) و بند(۲) ماده(۱۳) از حیث تصویب اصلاحیه‌های اساسنامه، با توجه به عدم رعایت تشریفات قانونی، بنظر مغایر با اصول ۷۷، ۸۵ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۵- واژه «سال مدنی» در ماده(۱۰) به «سال مالی» اصلاح گردد.

۶- بند(۱) ماده(۱۳)، از حیث عدم درج تاریخ هجری شمسی، بنظر مغایر با اصل ۱۷ قانون اساسی

است. / N0057

قربانعلی مه‌ری  
قائم مقام مرکز تحقیقات

رونوشت:

شماره: ۸۷۵۶۸-۳۸۱۷

تاریخ: ۱۳۸۷/۰۹/۰۵

پیوست: ندارد

- اعضاء معزز فقهاء و حقوقدانان شورای محترم نگهبان، جهت استحضار  
- جناب آقای دکتر کدخدایی، معاون محترم اجرایی و امور انتخابات، جهت استحضار