

حضرت آیت‌الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدینوسیله گزارش جلسه پانصد و چهارم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۸۹/۷/۱۰ مشتمل بر بررسی دو نامه دیوان عدالت اداری ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

**دستور اول:** رسیدگی به لایحه ایجاد یک منطقه آزاد تجاری صنعتی و بیست و سه منطقه ویژه اقتصادی اعاده شده از سوی شورای محترم نگهبان.

**بررسی:** نظر اکثر اعضاء این بود که با اصلاح بعمل آمده اشکال مرتفع شده است و فقط دو نفر از هشت عضو حاضر نظرشان این بود که اشکال مرتفع نگردیده است.

توضیح اینکه نظر بعضی از اعضاء این بود که اطلاق فراهم نمودن تمهیدات لازم، چه بسا در بعضی موارد مستلزم قانون‌گذاری و یا الزام به دادن لایحه توسط دولت می‌گردد و لذا با توجه به اطلاق، همان اشکال به قوت خود باقی است و یا تجویز قانون‌گذاری برای هیأت دولت است و خلاف اصل ۸۵ می‌باشد.

لکن نظر اکثر اعضاء این بود که فراهم نمودن تمهیدات لازم منحصر در قانون‌گذاری و یا دادن لایحه توسط دولت نیست تا اشکالات سابق مطرح شود و ممکن است فراهم نمودن تمهیدات لازم با کارهای اجرائی حل گردد و یا اکتفا به قوانین سابق گردد بنابراین نمی‌توان یکی از دو ایراد فوق را وارد دانست.

**دستور دوم:** رسیدگی به نامه دیوان عدالت اداری مبنی بر دادخواست آقایان لفته موسائیان جبار و علی‌رضا سایبان خیرآبادی و محمد کعبی حمیدی مبتنی بر ادعاء خلاف شرع بودن مصوبه شماره ۵۲۱۳۳ ت ۲۹۷۴۵ هـ مورخ ۱۳۸۲/۹/۱۸ هیأت وزیران.

**بررسی:** مناسب است استفسار شود که آیا افراد مذکور به استخدام دولت به معنای عام آن در آمده‌اند و یا اینکه ایشان به استخدام شرکت دولتی پتروشیمی ایران در آمده‌اند و یا اینکه به استخدام شرکت دولتی پتروشیمی آبادان؟

اگر افراد مذکور در استخدام دولت باشند ممکن است گفته شود که دولت می‌تواند آنان را از جایی به جای دیگر منتقل نماید و یا حقوق آنان را کم یا زیاد نماید اما نمی‌تواند قرارداد استخدامی را یکطرفه فسخ نماید و خلاف شرع است.

و در فرضی که ایشان استخدام شرکت پتروشیمی آبادان شده باشند - که این احتمال نیز بعید نیست - انقطاع استخدام آنان به خاطر انتفاء موضوع می‌باشد و دیگر شرکت دولتی پتروشیمی آبادان وجود ندارد تا لازم باشد به تعهدات استخدامی خود عمل نماید.

**ان‌قلت:** دولت با توجه به انعقاد قرارداد با کارمندان این شرکت و استخدام آنان، حق خصوصی‌سازی و واگذاری شرکت به دیگری و یا انحلال آن را ندارد.

.. شماره: ... ۸۹/ف/۳۴۶  
 .. تاریخ: ... ۱۳۸۹/۷/۱۳  
 .. پیوست: صلوات

قلت: چنین حقی یک مسئله عقلانی و بین‌المللی می‌باشد و دولت چنین حق و اختیاری را دارا می‌باشد و چه بسا این مسئله از شرائط ضمنی ارتكازی هنگام استخدام می‌باشد.  
 بنابراین مصوبه دولت - در فرض مذکور - خلاف شرع نمی‌باشد و کارمندان شرکت مذکور بعد از خصوصی‌سازی مختارند که در این شرکت ادامه خدمت دهند و یا اینکه در جای دیگر خدمت نمایند.  
 و اگر گفته شود در صورتی که مستخدمین خواهان باقی‌ماندن در این شرکت باشند الزام خریداران شرکت دولتی به اینکه مستخدمین را در صندوق تأمین اجتماعی و یا بازنشستگی داخل کنند خلاف شرع است.  
 جواب این شبهه این است که این الزام از طریق شرط در ضمن عقد بیع بر آنان لازم الرعایه می‌شود و بدون اشکال شرعی است.

دوام توفیقات حضرت‌عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سیدحسن طاهری خرم‌آبادی  
 رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان