



معاونت پژوهش‌های
کاربردی

سنگین

نظرات استدلالی

لایحه الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به موافقتنامه اروپایی حمل و نقل محصولات خطرناک از طریق جاده (ای دی آر)

شماره مسلسل: ۴۰۳۲۰۴۳

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۷/۰۹

باسمه تعالی

نظرات استدلالی شورای نگهبان

در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی

لایحه الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به
موافقتنامه اروپایی حمل و نقل محصولات
خطرناک از طریق جاده (ای دی آر)

تاریخ تصویب: ۱۴۰۱/۱/۱۷

کد خزانه: ۴۰۳۲۰۴۳

۱۴۰۳/۰۷/۰۹

تاریخ نظر شورای نگهبان: ۱۴۰۱/۲/۲۴



پژوهشکده شورای نگهبان

لایحه الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به موافقتنامه اروپایی حمل و نقل محصولات خطرناک از طریق جاده (ای دی آر) درباره‌ی مصوبه

«لایحه الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به موافقتنامه اروپایی حمل و نقل محصولات خطرناک از طریق جاده (ای دی آر)»، بنا به پیشنهاد وزارت راه و شهرسازی در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۹/۷/۶ هیئت وزیران به تصویب رسید و برای طی تشریفات قانونی به مجلس شورای اسلامی ارسال شد.

این لایحه در جلسه‌ی علنی مورخ ۱۴۰۱/۱/۱۷ مجلس شورای اسلامی به تصویب نمایندگان رسید و برای طی روند قانونی مذکور در اصل (۹۴) قانون اساسی، به موجب نامه‌ی شماره ۳۸۰/۶۷۸۶ مورخ ۱۴۰۱/۱/۳۱ به شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان با تشکیل جلسه در تاریخ ۱۴۰۱/۲/۲۱، این مصوبه را بررسی کرد و مفاد آن را موجد ابهام دانست و نظر خود در این خصوص را طی نامه‌ی شماره ۱۰۲/۳۰۷۷۵ مورخ ۱۴۰۱/۲/۲۴ به مجلس شورای اسلامی اعلام کرد.

«نظرات استدلالی شورای نگهبان در خصوص لایحه الحاق دولت جمهوری اسلامی ایرن به موافقتنامه اروپایی حمل و نقل محصولات خطرناک از طریق جاده (ای دی آر)»

ماده ۳-

پیوست‌های این موافقتنامه بخش جدایی‌ناپذیر آن را تشکیل خواهد داد.

▪ دیدگاه ابهام

با توجه به آنکه مطابق مفاد ماده (۳) این موافقتنامه، پیوست‌های آن «بخش جدایی‌ناپذیر» احکام آن را تشکیل می‌دهد و از طرفی مجلس شورای اسلامی این پیوست‌ها را به صورت رسمی همراه را با مصوبه به شورای نگهبان ارسال نکرده است، امکان بررسی مفاد احکام موافقتنامه از منظر مغایرت یا عدم مغایرت با موازین شرع و قانون اساسی وجود ندارد؛ چراکه این احتمال وجود دارد احکام مصوبه متناظر با احکام مذکور در پیوست‌های آن (که در حال حاضر نامعلوم است)، دارای اشکال یا ابهام باشد که در این مرحله قابل بررسی نیست. گفتنی است گرچه در حال حاضر در مواد موافقتنامه اشکالاتی وجود دارد، اما لازم است این ایرادات در مرحله‌ی بعد و پس از ارسال پیوست‌ها مطرح شود. چه اینکه اگر اشکالات موجود در موافقتنامه مورد ایراد شورا نبوده است و دیگر نمی‌توان در مرحله‌ی بعد و پس از ارسال پیوست‌ها به مواردی که مرتبط با پیوست لایحه بوده است، اشکال جدیدی وارد کرد. بنابراین از آنجایی که پیوست این موافقتنامه بخش جدایی‌ناپذیر آن می‌باشد و متن رسمی آن وجود ندارد، در حال حاضر واجد ابهام است.

▪ دیدگاه عدم ابهام

در مواد این مصوبه، اشکالات مبنایی شرعی وجود دارد که قابل اصلاح به نظر نمی‌رسد و در صورت اصرار مجلس شورای اسلامی بر تصویب آن، باید مجمع تشخیص مصلحت نظام در خصوص آن اعلام نظر کند. بنابراین در صورتی که متن پیوست‌های آن هم وجود داشته باشد، این اشکالات شرعی مرتفع نخواهد شد و می‌توان این اشکالات را به مجلس شورای

اسلامی انتقال داد که در مراحل بعدی در خصوص آن تعیین تکلیف شود. در نتیجه نبود این پیوست‌ها، ابهامی را در بررسی اشکالات دیگر متن موافقتنامه به وجود نمی‌آورد و لازم است متن آن به صورت کامل بررسی شود و ایرادات و ابهامات آن به مجلس ارسال شود.

■ نظر شورای نگهبان

- فارغ از بررسی محتوای این مصوبه، با توجه به اینکه طبق متن معاهده، پیوست‌های این موافقتنامه، بخش جدایی‌ناپذیر آن خواهند بود، با توجه به عدم ارسال رسمی پیوست‌های موافقتنامه، امکان اظهار نظر وجود ندارد؛ پس از ارسال و بررسی پیوست‌ها اظهار نظر خواهد شد.

مقام معظم رهبری حضرت آیت الله خامنه‌ای مدظله‌العالی

«... شما استدلال دارید، اما این استدلال برای مجلس، گاهی معلوم نیست، گاهی برای مجمع تشخیص هم درست معلوم نیست، ... در حالی که خوب است در متن آن حکم اشاره‌ای به استدلال بشود و در یک محل جداگانه آن استدلال به تفصیل نوشته بشود.»

در دیدار با اعضای شورای نگهبان (۱۳۷۹/۴/۲۸)

تهران | خیابان شهید بهشتی
خیابان سرافراز | کوچه پنجم | پلاک ۱۱

www.ccri.ac.ir

کدپستی ۱۵۹۷۸۵۶۱۱۳
دبیرخانه ۰۲۱۸۸۵۳۳۴۲۲



پژوهشکده شورای نگهبان