

لایحه الحاق یک بند به تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور

شماره مسلسل: ۱۴۰۲۰۷۲۶۳

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۷/۲۶

باسمه تعالی

نظرات استدلالی شورای نگهبان

در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی

لایحه الحاق یک بند به تبصره (۶)
قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور

تاریخ تصویب: ۱۴۰۲/۰۴/۰۵

کد ترازش: ۱۴۰۲۰۷۲۶۳

تاریخ نظر شورای نگهبان: ۱۴۰۲/۰۴/۲۴



پژوهشکده شورای نگهبان

لایحه الحاق یک بند به تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور

درباره‌ی مصوبه

لایحه‌ی دوفوریتی «الحاق یک بند به تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور» در تاریخ ۱۴۰۲/۲/۶ به تصویب هیئت وزیران رسید و جهت طی مراحل قانونی به هیئت رئیسه‌ی مجلس تقدیم شد.

این لایحه در تاریخ ۱۴۰۲/۲/۳۱ از سوی هیئت رئیسه‌ی مجلس شورای اسلامی اعلام وصول شد و جهت بررسی کارشناسی به کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شد. کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات پس از بحث و بررسی در تاریخ ۱۴۰۲/۳/۱ با اصلاحاتی در متن لایحه آن را به تصویب رساند.

در نهایت لایحه‌ی دوفوریتی مذکور در تاریخ ۱۴۰۲/۴/۵ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید و طی نامه‌ی شماره ۸۹۷/۲۷۳۷۷ مورخ ۱۴۰۲/۴/۱۰ برای طی مراحل قانونی مقرر در اصل (۹۴) قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان با بررسی این مصوبه در جلسه‌ی مورخ ۱۴۰۲/۴/۲۱، مفاد آن را مغایر با موازین شرع و قانون اساسی تشخیص نداد و نظر خود در این خصوص را طی نامه‌ی شماره ۱۰۲/۳۷۴۸۵ مورخ ۱۴۰۲/۴/۲۴ به مجلس شورای اسلامی اعلام کرد.

«نظرات استدلالی شورای نگهبان در خصوص لایحه الحاق یک بند به تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور»

ماده واحده- یک بند به عنوان بند «ظ» به تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور مصوب ۱۴۰۱/۱۲/۲۴ به شرح زیر الحاق می‌شود:

ظ- در سال ۱۴۰۲ واردات داروهای ضروری و تجهیزات مصرفی پزشکی که فاقد مشابه تولید داخل باشند، از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده معاف بوده و نرخ مالیات بر ارزش افزوده برای واردات گندم، برنج، دانه‌های روغنی، انواع روغن خام، حبوبات (شامل عدس، نخود، لوبیا و ماش)، قند، شکر، گوشت مرغ، گوشت قرمز، چای و همچنین قند و شکر تولید داخل به یک درصد (۱٪) تقلیل می‌یابد.

▪ دیدگاه عدم مغایرت

مصوبه‌ی حاضر در راستای سیاست‌های اقتصادی دولت در رابطه با مهار تورم وضع شده است و به دنبال آن است که با کنترل قیمت‌ها و کاهش قیمت نهایی کالاهای اساسی و دارو، هزینه‌ی سبد خانوار را کاهش دهد. بر اساس تبصره (۱) ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده^۱ واردات کالاهای اساسی

۱. ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۳/۲ مجلس شورای اسلامی: «ماده ۹- عرضه کالاها و ارائه خدمات زیر از پرداخت مالیات و عوارض معاف می‌باشد:

الف- کالاها

۱- کلیه محصولات کشاورزی فرآوری نشده مشتمل بر محصولات خام زراعی و باغی، گیاهان دارویی، محصولات مرتعی، محصولات جنگل (از جمله چوب خام)، محصولات گلخانه (از جمله سبزی، صیفی، گل و گیاه و انواع قارچ)

تبصره- ...

۲- ...

۳- بذر، نشاء، نهال، سم و کود

۴- ...

۵- کالاهای زیر:

۱-۵- شیر، پنیر و ماست؛ ۲-۵- تخم ماکیان؛ ۳-۵- آرد و نان؛ ۴-۵- انواع گوشت و فرآورده‌های گوشتی مطابق با فهرستی که هر سال وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تا پایان دی ماه برای اجراء در سال بعد به سازمان

همچون محصولات کشاورزی، انواع گوشت، برنج، حبوبات و... مشمول مالیات به نرخ نه درصد است. در سال ۱۴۰۱ و پس از حذف ارزش ترجیحی (ارز ۴۲۰۰ تومانی)، نرخ مالیات بر ارزش افزوده واردات کالاهای اساسی به موجب مصوبه‌ی شورای عالی هماهنگی سران قوا برای سال (۱۴۰۱)، به یک درصد تغییر کرد. با توجه به اینکه مصوبه‌ی شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا تا پایان سال (۱۴۰۱) اعتبار داشت و در حال حاضر اعتبار آن به اتمام رسیده است، دولت در قالب این لایحه به دنبال اعمال مجدد نرخ یک درصد به‌عنوان مالیات بر ارزش افزوده‌ی کالاهای اساسی است. بنابراین این مصوبه صرفاً نرخ مالیات بر ارزش افزوده‌ی برخی کالاها را از نه درصد به یک درصد تغییر داده است و گرچه با توجه به کاهش درآمدهای مالیاتی دولت منجر به تحمیل بار مالی بر دولت می‌شود، اما با توجه به اینکه در قالب لایحه به تصویب رسیده است مغایرتی با اصل (۷۵) یا دیگر اصول قانون اساسی ندارد.

▪ نظر نهایی شورای نگهبان

مصوبه‌ی مجلس شورای اسلامی در خصوص لایحه‌ی الحاق یک بند به تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

→

ارسال می‌کند؛ ۵-۵- برنج، حبوبات، سویا و پروتئین سویا؛ ۵-۶- انواع روغن‌های خوراکی؛ اعم از گیاهی و حیوانی؛ ۷-۵- شیرخشک مخصوص تغذیه کودکان؛ ۵-۸- تخم‌مرغ نطفه‌دار و تبدیل آن به جوجه یک روزه؛
...۶

...۱۷

تبصره ۱- واردات کالاهای موضوع جزءهای (۲)، (۶)، (۷)، (۹)، (۱۳)، (۱۶) و (۱۷) بند «الف» این ماده معاف از پرداخت مالیات و عوارض می‌باشد. واردات کالاهای موضوع جزءهای (۱)، (۳) و (۵) بند «الف» این ماده مشمول معافیت نبوده و مالیات و عوارض با نرخ استاندارد نه درصد (۹٪) در مبادی گمرکی به آن تعلق می‌گیرد. عرضه این کالاها در داخل کشور، مانند عرضه کالاهای مشابه داخلی از پرداخت مالیات و عوارض معاف است. در خصوص جزء (۱۵) این بند، در صورتی که با تأیید وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی کالای مورد نظر مشابه داخلی نداشته باشد، واردات آن از پرداخت مالیات و عوارض معاف می‌باشد و اگر واردات کالای مورد نظر به دلیل کمبود تولید داخل نسبت به نیاز بازار، ضرورت داشته باشد، واردات کالای مزبور با رعایت قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی، مشمول مالیات و عوارض با نرخ سه درصد (۳٪) در مبادی گمرکی می‌باشد. عرضه این کالاها در داخل کشور، مانند عرضه کالاهای مشابه داخلی از پرداخت مالیات و عوارض معاف است.

تبصره ۲- ...

مقام معظم رهبری حضرت آیت الله خامنه‌ای مدظله العالی

«... شما استدلال دارید، اما این استدلال برای مجلس، گاهی معلوم نیست، گاهی برای مجمع تشخیص هم درست معلوم نیست، ... در حالی که خوب است در متن آن حکم اشاره‌ای به استدلال بشود و در یک محل جداگانه آن استدلال به تفصیل نوشته بشود.»

در دیدار با اعضای شورای نگهبان (۱۳۷۹/۴/۲۸)

تهران | خیابان شهید بهشتی
خیابان سرافراز | کوچه پنجم | پلاک ۱۱

www.ccri.ac.ir

کد پستی ۱۵۹۷۸۵۶۱۱۳
دبیرخانه ۰۲۱۸۸۵۳۳۴۲۲



پژوهشکده شورای نگهبان