



جمهوری اسلامی ایران
مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان

بیت

شماره: ۳۸۰ / ۹۸
تاریخ: ۱۳۹۸ / ۱۱ / ۱۰
پست:

حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارش جلسه هزار و دویست و نودم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۲۸ مشتمل بر بررسی یک اساسنامه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

دستور، اساسنامه سازمان هوایمایی کشوری مصوب جلسه ۱۳۹۸/۰۵/۳۰ هیأت وزیران.

هیأت وزیران در جلسه ۱۳۹۸/۰۵/۳۰ به پیشنهاد مشترک وزارت ...

﴿رئیس﴾ با توجه به این که بر اساس بند ۱ ماده ۵۳ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی، هیأت وزیران موظف است حداکثر سه ماه پس از تصویب و ابلاغ این قانون، اساسنامه مذکور را تصویب نماید و از آن تاریخ حدود سه سال گذشته است و هیأت دولت به وظیفه خود در تاریخ مقرر عمل نکرده است و اجازه مجلس به هیأت دولت نیز در این ظرف زمانی خاص بوده و پس از انقضای ظرف زمانی خاص، تدوین اساسنامه توسط هیأت دولت احتیاج به اجازه مجدد مجلس دارد و تدوین اساسنامه بدون اجازه مجدد مجلس خلاف قانون می‌باشد مگر این که گفته شود اجازه مجلس به دولت مبنی بر تدوین اساسنامه در ظرف مذکور و به نحو تعدد مطلوب بوده و پس از گذشت ظرف زمانی، مطلوبیت اصل تدوین اساسنامه به قوت خود باقی است.

ماده ۳، بند ۱: سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و تنظیم مقررات ...

﴿رئیس﴾ ۱- اطلاق سیاست‌گذاری شامل موارد قانون‌گذاری نیز می‌گردد و لذا خلاف اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.
۲- اطلاق «تنظیم مقررات» و عدم تقیید آن به رعایت شئون و مقررات اسلامی خلاف شرع می‌باشد.

ماده ۳، بند ۲: اجرای تعهدات، مقررات ...

﴿رئیس﴾ لازم است قوانین زمان طاغوت ملاحظه شود تا حاوی مطالب خلاف شرع نباشد.

ماده ۳، بند ۴: عضویت و ارتباط با سازمان ...

﴿رئیس﴾ نظر بعضی از اعضاء این بود که در صورتی که قوانین مربوط شامل قوانین زمان طاغوت نیز گردد لازم است آن قوانین ملاحظه شود تا خلاف شرع نباشد.

ماده ۳، بند ۸: برنامه‌ریزی در زمینه تربیت و ارتقای نیروی انسانی متخصص فعال ...

﴿رئیس﴾ نظر یکی از اعضاء این بود که اطلاق تجویز ارتقای نیروی انسانی فعال از جهت شمول نسبت به مهماندارانی که رعایت ضوابط شرعی را نمی‌نمایند خلاف شرع می‌باشد.
در مقابل نظر اکثر اعضاء این بود که چنین اطلاقی وجود نداشته و مراد ارتقای نیروهای انسانی متخصص در صنعت هوانوردی می‌باشد و شامل مهماندارانی نمی‌گردد.

ماده ۳، بند ۱۸: انعقاد تفاهم‌نامه مدیریت شد آمد ...

﴿رئیس﴾ اطلاق انعقاد تفاهم‌نامه با کشورهای عضو سازمان بین‌المللی هوایی کشوری خلاف شرع بوده و لازم است انعقاد قرارداد با کشورها مقید به کشورهایی گردد که توسط نظام جمهوری اسلامی ایران به رسمیت شناخته شده است. (۴ رای از ۶ رای)

ماده ۳، بند ۲۰: بررسی و تأیید مطالعات طرح‌های ...

پژوهشی: نظر دو نفر از ۶ عضو حاضر در جلسه این بود که لازم است «سیاست‌های کلان هوانوردی» موافق با موازین شرع گردد و لذا اطلاق این بند خلاف شرع می‌باشد.

ماده ۳، تبصره ۱: بازرسان سازمان برای ورود و ...

پژوهشی: اطلاق مفاد تبصره از جهت شمول نسبت به مواردی که مخالف جهات امنیتی کشور می‌باشد خلاف شرع می‌باشد. (۳ رای از ۶ رای) در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که چنین اطلاقی وجود ندارد.

ماده ۴: تمامی اشخاص حقیقی و حقوقی ...

پژوهشی: نظر بعضی از اعضاء این بود که ایراد تبصره ماده ۳ در این ماده نیز جاری است.

ماده ۵: رئیس سازمان به عنوان معاون ...

پژوهشی: اطلاق ماده از جهت شمول نسبت به افراد غیرمؤمن و غیرملتزم عملی به اسلام، خلاف شرع می‌باشد و لازم است قید ایمان و التزام عمل به اسلام نیز ذکر گردد.

ماده ۶، بند ۶: اتخاذ تصمیم در مورد خرید خدمات فنی ...

پژوهشی: در صورت عدم ترجیح فرد خارجی، استفاده نمودن از وی دارای اشکال می‌باشد. (۲ رای از ۶ رای)

ماده ۶، تبصره ۱: رئیس سازمان می‌تواند بخشی ...

پژوهشی: نظر بعضی از اعضاء این بود که لازم است معاونان نیز واجد شرایط معتبره شرعیه از جمله ایمان و وثوق و التزام عملی به اسلام و امانت‌داری باشند.

در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که این تبصره به صدد بیان شرایط معتبره برای معاونین نبوده و اطلاقی ندارد.

ماده ۸: صد در صد (۱۰۰٪) درآمدهای اختصاصی سازمان ...

پژوهشی: با توجه به این که سازمان هواپیمایی وابسته به دولت بوده و از بودجه دولتی استفاده می‌نماید، مفاد این ماده خلاف اصل ۵۳ قانون اساسی می‌باشد.

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان
علی