

نظرات استدلالی

اساسنامه هدفمندسازی یارانه‌ها

جلسات

۱۳۸۹/۱/۱۸

۱۳۸۹/۳/۱۹

۱۳۸۹/۵/۶

اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها

شورای نگهبان

شرح تفصیلی اساسنامه سازمان هدفمند سازی یارانه ها

۱- مقدمه

با توجه به اهداف اقتصادی سند چشم‌انداز بیست ساله کشور مبنی بر کسب مقام اول اقتصادی در منطقه آسیای جنوب غربی، رشد پرشتاب و مستمر اقتصادی، ارتقاء نسبی سطح درآمد سرانه و رسیدن به اشتغال کامل، لازم است بسته‌های سیاستی ارائه شوند که بتوانند اهداف مذکور را پوشش دهند. با توجه به ساختار دیرینه اقتصاد کشور و روند متغیرهای کلان اقتصادی از قبیل تورم، نرخ‌های بالای بیکاری و حجم بالای یارانه‌های پرداختی، ساختار بودجه‌های متکی به نفت، نوع حجم واردات، دولت، اجرای سیاست‌های تحول آفرین و کارآمد زیرساختی در اقتصاد را در اولویت کار خود قرار داده است. تکمیل سیاست‌های فوق و دستیابی به اهداف مندرج در سند چشم‌انداز نیازمند مجموعه‌ای از اصطلاحات اساسی در مؤلفه‌های اقتصادی کشور است. بنابراین با توجه به ضرورت دستیابی به اهداف سند چشم‌انداز به عنوان آرمان ملی، قوای سه‌گانه و آحاد جامعه وظیفه دارند که تمام تلاش خود را در این راستا به کار گیرند.

با اجرای کلیه محورهای طرح تحول اقتصادی یعنی اصلاح نظام‌های بانکی، مالیاتی، گمرکی، نظام توزیع کالا، سیاست‌های ارزی و پول ملی و بهره‌وری و بالاخص هدفمند کردن یارانه‌ها، اهدافی مثل کاهش وابستگی بودجه به درآمدهای نفتی، مهار نقدینگی و تورم و ایجاد ثبات اقتصادی، ایجاد فضای رقابتی و شفاف برای بخش‌های خصوصی و تعاونی، کاهش انحصارات دولتی و... محقق خواهد شد. به هر حال جهت جلوگیری از اسراف و تبذیر در مصرف حامل‌های انرژی و اصلاح ساختار فعلی اقتصاد، اساسنامه سازمان مزبور جهت اجرای طرح تحول اقتصادی بالاخص هدفمندسازی یارانه‌ها در جلسه مورخ ۱۳۸۸/۱۲/۱۶ هیات وزیران بنا به پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور و به استناد ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها به تصویب رسید که پس از وصول، شورای نگهبان طی نامه شماره ۸۹/۳۰/۳۷۹۹۳ مورخ ۱۳۸۹/۱/۳۱ نظر خود مبنی بر مغایریت‌های با اصول قانون اساسی به هیات وزیران اعلام نمود. اساسنامه مزبور طی دو جلسه رفت و برگشت فی مابین شورای نگهبان و هیات وزیران نهایتاً در جلسه مورخ ۱۳۸۹/۵/۶ شورای نگهبان طی نامه شماره ۸۹/۳۰/۳۹۱۱۶ مورخ ۱۳۸۹/۵/۱۰ تایید گردید.

۲- بحث و بررسی شورای نگهبان پیرامون اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه ها مصوب ۱۳۸۸/۱۲/۱۶ هیئت وزیران (مرحله اول)

۲-۱- ماده (۲)

«ماده ۲ - منابع سازمان، حاصل از مواد (۷)، (۸)، و (۱۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و دیگر قوانین و مقررات است و افزایش آن با تصویب شورای عالی امکان پذیر است.»

۲-۱-۱- استدلال موافقین و مخالفین

۲-۱-۱-۱- نظر مخالفین

الف) ماده (۲) این مصوبه به نوعی، اصلاحیه قانون هدفمند کردن یارانه‌ها است نه اساسنامه مبتنی بر قانون مزبور؛ زیرا وفق ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، به دولت اجازه داده شده که وجوه حاصل از اجرای این قانون را صرفاً جهت اجرای اهداف و تکالیف مقرر در مواد (۷) و (۸) این قانون در اختیار سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها قرار دهد تا برابر آن هزینه کند، در حالی که ماده (۲) اساسنامه، منابع فراتر از قانون را نیز تجویز کرده است.

ب) واگذاری اختیار افزایش منابع سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها به شورای عالی در این ماده، مغایر با قانون هدفمند کردن یارانه‌ها است؛ زیرا هدف از تشکیل سازمان هدفمند کردن یارانه‌ها آن بوده که منابعی که صرفاً یا منحصر در مواد ۷ و ۸ و ۱۱ قانون هدفمند کردن یارانه‌ها پیش‌بینی شده به همان طریق مورد اشاره در قانون مزبور، به مصرف رسانده شود. لذا در حال حاضر اساسنامه نمی‌تواند منابعی غیر از منابع مورد پیش‌بینی در قانون مزبور را در اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها تجویز کند؛ به عبارت دیگر تجویز اختیار افزایش منابع این سازمان به شورای عالی، توسعه قانون هدفمند کردن یارانه‌ها است و اساسنامه مصوب هیات دولت حق توسعه قوانین این مصوب مجلس را ندارد.

ج) مشخص نیست مقصود از «شورای عالی» مذکور در این ماده چیست و دارای چه تشکیلات و جایگاه حقوقی در سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها است، زیرا در ماده (۷) این مصوبه، در بیان ارکان سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها، ذکری از «شورای عالی» میان نیامده، بلکه «مجمع عمومی» ذکر شده که در وظایف این مجمع (ماده ۱۴) نیز مسئله افزایش سرمایه و منابع، جزء اختیاراتشان ذکر نشده است.

۲-۱-۱-۲- نظر موافق

واگذاری اختیار افزایش منابع سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها به شورای عالی، به آن معناست که چنانچه دولت در چارچوب قوانین و مقررات بودجه‌ای در اختیار خود دارد مجاز است تا آن را به منابع این سازمان اضافه کند؛ به همین دلیل ذیل این ماده، توسعه قوانین محسوب نمی‌شود.

۲-۱-۲- نظر شورای نگهبان

«افزایش منابع در ماده (۲) از این جهت که مشخص نیست آیا به تصویب مجلس شورای اسلامی می‌رسد یا خیر؟ ابهام دارد، و همچنین نظر به اینکه منظور از شورای عالی هم معلوم نیست، ابهام دارد، پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.»

۲-۲- ماده (۸)

”ماده ۸ - مجمع عمومی سازمان مرکب از اعضای زیر می باشد:

- ۱- رئیس جمهور (رئیس مجمع عمومی)
- ۲- معاون اول رئیس جمهور (نایب رئیس مجمع عمومی)
- ۳- وزیر امور اقتصادی و دارایی
- ۴- وزیر بازرگانی
- ۵- وزیر جهاد کشاورزی
- ۶- وزیر راه و ترابری
- ۷- وزیر رفاه و تامین اجتماعی
- ۸- وزیر صنایع و معادن
- ۹- وزیر کشور
- ۱۰- وزیر نفت
- ۱۱- معاون حقوقی رئیس جمهور
- ۱۲- معاون امور مجلس رئیس جمهور
- ۱۳- معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور
- ۱۴- معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور
- ۱۵- رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

۲-۲-۱- استدلال موافقین و مخالفین

۲-۲-۱-۱- نظر مخالفین

الف) در این ماده، ترکیب اعضای ذکر شده برای عضویت در مجمع عمومی سازمان هدفمند سازی یارانه ها مغایر با ترکیب حصری پیش بینی شده در ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه ها است به طوری که در مواردی توسعه دهنده و در مواردی تضییق کننده ترکیب مندرج در قانون مزبور می باشد. براین اساس تصمیمات مورد اتخاذ در این مجمع نیز تحت الشعاع قرار می - گیرد و هدف قانونگذار تأمین نمی شود.

ب) با توجه به اینکه اساساً اساسنامه یک قانون می بایست در ذیل و محدوده قانون مربوط به خود باشد و نمی تواند قانون مربوط به خود را مضیق یا موسع کند، لذا ماده (۸) اساسنامه که در ترکیب اعضای مجمع عمومی، تعداد برخی از اعضا را کم نموده و بعضی از افراد را اضافه کرده است، دارای اشکال می باشد.

ج) نظر و برداشت شورای نگهبان از اصل ۸۵ قانون اساسی ۱۳۵۸ این بود که تصویب اساسنامه ها تنها در اختیار مجلس است که می تواند تصویب آزمایشی آنها را به کمیسیون های خود واگذار نماید. براساس این نظر، مجلس نمی توانست اختیار تصویب اساسنامه را به دولت بدهد؛ در بازنگری قانون اساسی در سال ۱۳۶۸ واگذاری اختیار تصویب اساسنامه به دولت، توسط مجلس پذیرفته شد، لیکن باید توجه داشت اختیار دولت در این مورد، محدود به حدودی است که مجلس تعیین کرده و نه بیش از آن.

لذا ماده (۸) اساسنامه که مغایر با انشای مصرح قانونگذار در ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه است، که ماورای محدوده صلاحیت مندرج در اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد و نتیجتاً خلاف اصل مزبور است.

۲-۱-۱-۲- نظر موافقین

الف) ذکر نام برخی شخصیت‌ها در ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، منحصر کردن اعضای مجمع عمومی به این افراد نبوده است، بلکه در صدد توجه به نظر این افراد در تصمیم‌گیری‌ها می‌باشد.

ب) اولاً اضافه کردن برخی افراد ترکیب مجمع عمومی در اساسنامه سازمان هدفمند سازی یارانه‌ها بلا اشکال است، زیرا مفاد ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، دلالت بر حصر نمی‌کند، بلکه تنها ناظر بر لزوم وجود اعضای ذکر شده در ماده (۱۵) در ترکیب مجمع عمومی است.

ثانیاً عدم ذکر «وزیر نیرو» در ترکیب اعضای مجمع عمومی که در ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها ذکر شده ولی در ماده (۸) اساسنامه ذکر نشده است، هر چند ایراد حقوقی دارد، لیکن چون این ایراد، مربوط به مغایرت با قانون اساسی و شرع نمی‌شود، خارج از حدود اختیارات شورای نگهبان بوده و مربوط به حوزه وظایف رئیس مجلس (ذیل اصل ۸۵ قانون اساسی) در خصوص بررسی عدم مغایرت مصوبات دولت با قوانین و مقررات عمومی کشور می‌باشد.

۲-۲-۲- نظر شورای نگهبان

"تضییق اعضاء مجمع عمومی در ماده (۸)، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد."

۲-۳- ماده (۹)

"ماده ۹- اعضای هیئت مدیره حداقل سه نفر می‌باشند مدیر عامل و رئیس هیئت مدیره سازمان با پیشنهاد معاون اول رئیس جمهور و تصویب مجمع عمومی با حکم رئیس جمهور تعیین می‌شوند.

تبصره - مدیر عامل با طی مراحل مذکور می‌تواند از اعضای دولت و مجمع عمومی سازمان و همزمان رئیس هیئت مدیره نیز باشد.

۲-۳-۱- استدلال موافقین و مخالفین

۲-۳-۱-۱- نظر مخالفین

الف) از آنجا که هر کدام از اعضای دولت، ولو اینکه وزیر هم نباشد، دارای پست سازمانی مشخص هستند که شغل آنها محسوب می‌شود، لذا حکم مقرر در این ماده و تبصره ذیل آن که در مقام تجویز همزمان شاغل بودن اعضای دولت به عنوان اعضای هیئت مدیره یا مدیر عامل سازمان هدفمند سازی یارانه‌ها می‌باشد، مغایر اصل ۱۴۱ قانون اساسی می‌باشد که "داشتن هر نوع شغل دیگر در مؤسساتی که تمام یا قسمتی از سرمایه آن متعلق به دولت یا مؤسسات عمومی است" را ممنوع اعلام می‌کند.

ب) با وجود اینکه در ماده (۹) و تبصره آن، تنها به نحوه انتخاب مدیر عامل اشاره شده، مشخص نیست نحوه انتخاب سایر اعضای هیئت مدیره به چه شکلی می‌باشد.

۲-۳-۱-۲- نظر موافقین

نظر موافقی ابراز نشد.

۲-۳-۲- نظر شورای نگهبان

"ماده (۹) و تبصره آن، مغایر اصل ۱۴۱ قانون اساسی شناخته شد و از این جهت که روشن نیست؛ دیگر اعضای هیأت مدیره را چه کسی تعیین می‌کند؛ دارای ابهام است."

۲-۴-۲- ماده (۱۰)

"ماده ۱۰- عزل و برکناری و موافقت با استعفای اشخاص مذکور با رئیس مجمع عمومی می‌باشد."

۲-۴-۱- استدلال موافقین و مخالفین

۲-۴-۱-۱- نظر مخالفین

الف) مشخص نیست منظور از عبارت "اشخاص مذکور" در این ماده که عزل و برکناری و موافقت با استعفای آنها به عهده رئیس مجمع عمومی نهاده شده است، چه کسانی هستند و ناظر بر کدام یک از مواد (۸) یا (۹) اساسنامه است. در صورتی که ناظر بر اعضای حقوقی مندرج در ماده (۸) نیز باشد، خلاف صریح مصوبه مجلس (ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه ها) و ترکیب مدنظر قانونگذار برای اعضای مجمع عمومی سازمان هدفمند سازی یارانه‌ها است.

ب) وزراء مذکور بر اساس قانون عضو گردیده اند و رئیس مجمع عمومی نمی‌تواند آنها را عزل یا برکنار نماید.

۲-۴-۱-۲- نظر موافق

اولاً مراد از اشخاص مذکور در این ماده افراد مذکور در ماده ۹ است که با حکم رئیس جمهور منصوب شده‌اند ثانیاً چنانچه حکم این ماده شامل افراد مذکور در ماده ۸ نیز شود نهایتاً مغایر مصوبه مجلس است و هیچ مغایرتی با شرع و قانون اساسی ندارد.

۲-۴-۲- نظر شورای نگهبان

"از سوی شورای نگهبان به ماده (۱۰) ایرادی وارد نشد"

۲-۵-۲- ماده (۱۴)

"ماده ۱۴- وظایف و اختیارات مجمع عمومی به شرح زیر است:

- ۱- بررسی و اظهار نظر و اتخاذ تصمیم نسبت به گزارش های ادواری و عملکرد سالانه صورت‌های مالی و بودجه پیشنهادی هیئت مدیره
- ۲- تصویب ضوابط و دستور العمل‌های اجرایی برای فعالیت و وظایف سازمان در چارچوب قوانین و مقررات مربوط
- ۳- تعیین و تصویب خط مشی و برنامه‌های کلان سازمان"

۲-۵-۱- استدلال موافقین و مخالفین

۲-۵-۱-۱- نظر مخالف

به نظر می‌رسد اطلاق برخی از وظایف و اختیارات در نظر گرفته شده برای مجمع عمومی، از جمله بند ۳، از شئون تعیین می‌باشد که وفق اصل ۸۵ منحصراً در صلاحیت مجلس شورای اسلامی است، خصوصاً با به کار بردن لفظ "کلان" در بند ۳، این اشکال تقویت می‌شود.

۲-۵-۱-۲- نظر موافق

از آنجا که اطلاق وظایف و اختیارات مندرج در این ماده، از حدود "سازمان هدفمند سازی یارانه‌ها" بیرون نمی‌رود، اشکالی نخواهد داشت.

۲-۵-۲- نظر شورای نگهبان

"از سوی شورای نگهبان به ماده (۱۴) ایرادی وارد نشد."

۲-۶-۲- ماده (۱۵)

"ماده ۱۵- ساختار سازمان با پیشنهاد مدیرعامل به تأیید رئیس مجمع عمومی می‌رسد."

۲-۶-۱- استدلال موافقین و مخالفین

۲-۶-۱-۱- نظر مخالف

اطلاق واگذاری صلاحیت تعیین ساختار اساسنامه به رئیس مجمع عمومی، صحیح نیست؛ زیرا ساختار، طبق اساسنامه شکل می‌گیرد و واگذاری این اختیار به رئیس مجمع عمومی مستلزم تجویز صلاحیت وی در دخل و تصرف در اساسنامه بوده و خلاف قانون اساسی است.

۲-۶-۱-۲- نظر موافق

منظور از "ساختار" در این ماده، "ارکان" سازمان هدفمند سازی یارانه‌ها که در مواد قبلی اساسنامه ذکر شده است نمی‌باشد؛ براین اساس رئیس مجمع عمومی (رئیس جمهور) از آنجا که مسئولیت امور برنامه و بودجه و امور اداری و استخدامی کشور را وفق اصل ۱۲۶ برعهده دارد، صلاحیت تعیین ساختار سازمان هدفمند سازی یارانه‌ها را نیز دارا می‌باشد.

۲-۶-۲- نظر شورای نگهبان

"از سوی شورای نگهبان به ماده (۱۵) ایرادی وارد نشد."

۲-۷-۲- ماده (۱۶)

"ماده ۱۶- هیئت مدیره وظایف و اختیارات زیر را دارا می‌باشد :

۱- رسیدگی و تهیه بودجه سالیانه، گزارش‌های عملکرد ادواری و سالانه و صورت‌های مالی سازمان و ارائه آنها به مجمع عمومی جهت تصویب.

۲- بررسی و پیشنهاد اصلاح یا تغییر مواد اساسنامه به مجمع عمومی برای ارائه به مراجع ذیصلاح

- ۳- بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد صلح و سازش و رد دعاوی و ارجاع به داوری و تعیین داور و همچنین استرداد دعوا برای طی مراحل قانونی
- ۴- بررسی و تهیه سقف ایجاد تعهد برای سالهای آینده و ارائه آن به مجمع عمومی
- ۵- پیشنهاد خط مشی و برنامه‌های کلان سازمان به مجمع عمومی
- ۶- ارائه برنامه عملیاتی سازمان به مجمع عمومی برای تصویب
- ۷- انجام تمهیدات لازم برای اعمال وظایف نظارتی سازمان و حسابرسی داخلی نسبت به عملیات. معاملات و تمامی فعالیت‌های سازمان
- ۸- تعیین امضاهاى مجاز سازمان"
- ۹-

۲-۷-۱- استدلال موافقین و مخالفین

۲-۷-۱-۱- نظر مخالفین

الف) اطلاق بند ۳ این ماده در خصوص واگذاری صلاحیت بررسی و اتخاذ تصمیم نسبت به کلیه موضوعات مربوط به ارجاع به داوری و صلح و سازش دعاوی، خلاف اصل ۱۳۹ می‌باشند؛ زیرا وفق ذیل اصل ۱۳۹، در مواردی که طرف دعوی خارجی باشد یا در موارد مهم داخلی، صلح دعاوی راجع به اموال عمومی و دولتی یا ارجاع آن به داوری نیازمند تصویب مجلس نیز می‌باشد.

ب) عبارت مندرج در ذیل ماده (۱۹) این مصوبه، رعایت اصل ۱۳۹ قانون اساسی را صرفاً در خصوص موارد مربوط به «ارجاع به داوری» بیان کرده و متعرض موضوع «صلح دعاوی» نشده است، لذا رافع اشکال مربوط به اطلاق و واگذاری اختیار تصمیم‌گیری به هیئت مدیره در خصوص صلح دعاوی راجع به اموال عمومی و دولتی، بدون رعایت تشریفات مندرج در اصل ۱۳۹ قانون اساسی نیست.

۲-۷-۱-۲- نظر موافق

به کارگیری عبارت برای "طی مراحل قانونی" در ذیل بند ۳ این ماده، بیانگر آن است که بررسی و تصمیم‌گیری هیئت مدیره در این خصوص، جنبه پیشنهادی دارد، ضمن آنکه ماده (۱۹) این اساسنامه نیز رعایت اصل ۱۳۹ قانون اساسی را در خصوص موارد مربوط به ارجاع به داوری تصریح کرده است.

۲-۷-۲- نظر شورای نگهبان

"اطلاق بند (۳) ماده (۱۶) از این جهت که معلوم نیست آیا رعایت اصل ۱۳۹ قانون اساسی لازم است یا خیر؟ ابهام دارد."

در ضمن شورای نگهبان متذکر شد که در بند (۴) ماده (۱۷) کلمه «دارندگان» قبل از عبارت «امضاهاى مجاز...» اضافه گردد.

۳- بحث و بررسی شورای نگهبان پیرامون اصلاح اساسنامه سازمان هدفمند سازی یارانه ها مصوب ۱۳۸۹/۲/۱۹

هیئت وزیران (مرحله دوم)

۳-۱- ماده ۲

در ماده (۲) عبارت «تصویب مجمع عمومی با رعایت قوانین و مقررات» جایگزین عبارت «تصویب شورای عالی» شد.

ماده (۲) سابق :

“ماده ۲ - منابع سازمان، حاصل از مواد (۷)، (۸)، و (۱۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و دیگر قوانین و مقررات است و افزایش آن با تصویب شورای عالی امکان پذیر است.”

ماده (۲) جدید (اصلاحی):

“ماده ۲- منابع سازمان، حاصل از مواد (۷)، (۸)، و (۱۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و دیگر قوانین و مقررات است و افزایش آن با تصویب مجمع عمومی با رعایت قوانین و مقررات امکان پذیر است.”

۳-۱-۱- استدلال موافقین و مخالفین

۳-۱-۱-۱- نظر مخالفین

الف) اصلاح صورت گرفته در ماده ۲ توسط هیات وزیران، ابهام مطرح در خصوص این ماده را برطرف نکرده است؛ زیرا همچنان مشخص نیست که آیا «مجمع عمومی سازمان هدفمند سازی یارانه‌ها» در افزایش منابع سازمان، نقش پیشنهاد دهنده به مجلس جهت تصویب افزایش منابع را دارد یا خود، نقش تصویب کننده را در این زمینه برعهده دارد؟ در صورت اخیر از آنجا که اقدام به تصویب منابع اضافه بر منابع مندرج در قانون هدفمند کردن یارانه‌ها (مواد ۷ و ۸ و ۱۱)، اقدامی تقنینی و از شئون قانونگذاری است که وفق اصل ۸۵ قانون اساسی تنها در صلاحیت مجلس شورای اسلامی می‌باشد؛ واگذاری آن به «مجمع عمومی سازمان» مغایر با اصل ۸۵ خواهد بود.

ب) عبارت به کاربرده شده در اصلاحیه هیأت وزیران نسبت به ماده (۲) مبنی بر مقید کردن تصویب افزایش منابع توسط مجمع عمومی به «رعایت قوانین و مقررات» نیز رافع ابهام و اشکال سابق نمی‌باشد؛ زیرا این عبارت دلالت بر لزوم اخذ اجازه از مجلس و تصویب قوه مقننه نسبت به افزایش منابع ندارد.

۳-۱-۱-۲- نظر موافقین

الف) به نظر می‌رسد با اصلاح به عمل آمده، اشکالات و ابهامات رفع شده است؛ زیرا در صورت تصویب مجمع عمومی مبنی بر افزایش منابع سازمان هدفمند سازی یارانه‌ها، با پیش بینی این منابع جدید در لایحه بودجه، آن را به تصویب مجلس می‌رساند و عبارت «با رعایت قوانین و مقررات» هم ناظر بر طی شدن همین روند است؛ بر این اساس، تصویب مجمع عمومی نسبت به افزایش منابع، تصویب اولیه است که پس از طی مراحل قانونی، در بودجه، به تصویب نهایی می‌رسد.

ب) با توجه به اضافه کردن «وزیر نیرو» در ترکیب مجمع عمومی در این ماده که در قانون هدفمند کردن یارانه‌ها به عنوان یکی از اعضای مجمع عمومی تصریح شده بود؛ اشکال سابق شورا مرتفع شده است.

۳-۱-۲- نظر شورای نگهبان

"ماده (۲) علی رغم اصلاح بعمل آمده مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد."

۳-۲- ماده (۸)، ماده (۹)، ماده (۱۶) و ماده (۱۷).

۳-۲-۱- ماده (۸)

در ماده (۸) وزیر نیرو که در ماده سابق نبود، به عنوان بند (۱۱) اضافه شد:

ماده ۸ سابق:

"ماده ۸ - مجمع عمومی سازمان مرکب از اعضای زیر می باشد:

- ۱- رئیس جمهور (رئیس مجمع عمومی)
- ۲- معاون اول رئیس جمهور (نایب رئیس مجمع عمومی)
- ۳- وزیر امور اقتصادی و دارایی
- ۴- وزیر بازرگانی
- ۵- وزیر جهاد کشاورزی
- ۶- وزیر راه و ترابری
- ۷- وزیر رفاه و تامین اجتماعی
- ۸- وزیر صنایع و معادن
- ۹- وزیر کشور
- ۱۰- وزیر نفت
- ۱۱- معاون حقوقی رئیس جمهور
- ۱۲- معاون امور مجلس رئیس جمهور
- ۱۳- معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور
- ۱۴- معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور
- ۱۵- رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

ماده (۸) جدید :

ماده ۸ - مجمع عمومی سازمان مرکب از اعضای زیر می باشد:

- ۱- رئیس جمهور (رئیس مجمع عمومی)
- ۲- معاون اول رئیس جمهور (نایب رئیس مجمع عمومی)
- ۳- وزیر امور اقتصادی و دارایی
- ۴- وزیر بازرگانی
- ۵- وزیر جهاد کشاورزی
- ۶- وزیر راه و ترابری
- ۷- وزیر رفاه و تامین اجتماعی

۸- وزیر صنایع و معادن

۹- وزیر کشور

۱۰- وزیر نفت

۱۱- وزیر نیرو

۱۲- معاون حقوقی رئیس جمهور

۱۳- معاون امور مجلس رئیس جمهور

۱۴- معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور

۱۵- معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور

۱۶- رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

۳-۲-۲- ماده (۹)

متن زیر جایگزین ماده (۹) و تبصره آن شد :

ماده (۹)- اعضای هیئت مدیره حداقل سه نفر می باشند. مدیر عامل و رئیس هیئت مدیره و سایر اعضای هیئت مدیره با پیشنهاد معاون اول رئیس جمهور و تصویب مجمع عمومی با رعایت قوانین و مقررات مربوط و با حکم رئیس جمهور تعیین می شوند.

ماده ۹ سابق:

”ماده ۹- اعضای هیئت مدیره حداقل سه نفر می باشند مدیر عامل و رئیس هیئت مدیره سازمان با پیشنهاد معاون اول رئیس جمهور و تصویب مجمع عمومی با حکم رئیس جمهور تعیین می شوند.

تبصره - مدیر عامل با طی مراحل مذکور می تواند از اعضای دولت و مجمع عمومی سازمان و همزمان رئیس هیئت مدیره نیز باشد.

۳-۳-۳- ماده (۱۶)

در انتهای بند (۳) ماده (۱۶) عبارت «با رعایت اصل یکصد و سی و نهم قانون اساسی» اضافه شد:

بند (۳) ماده (۱۶) سابق:

بند ۳- بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد صلح و سازش و رد دعاوی و ارجاع به داوری و تعیین داور و همچنین استرداد دعوا برای طی مراحل قانونی.

بند (۳) ماده (۱۶) اصلاحی:

بند (۳) - بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد صلح و سازش و رد دعاوی و ارجاع به داوری و تعیین داور و همچنین استرداد دعوا برای طی مراحل قانونی با رعایت اصل یکصد و سی و نهم قانون اساسی.

۳-۲-۴- ماده (۱۷)

در بند (۴) ماده (۱۷) واژه «دارندگان» قبل از واژه «امضاءهای» اضافه شد:

بند (۴) ماده (۱۷) سابق :

”بند ۴- معرفی امضاءهای مجاز سازمان به مراجع ذی ربط“

بند (۴) ماده (۱۷) جدید :

“معرفی دارندگان امضاءهای مجاز سازمان به مراجع ذی ربط”

۳-۲-۵- نظر شورای نگهبان

“ با توجه به اصلاحات به عمل آمده در مواد ۸ و ۹ و ۱۶ و ۱۷ ، اشکالات و ابهام سابق شورا مرتفع گردیده است.”

۳- بحث و بررسی شورای نگهبان پیرامون اصلاح اساسنامه سازمان هدفمند سازی یارانه ها مصوب هیئت وزیران (مرحله سوم)

۳-۱- ماده (۲)

ماده (۲) جدید (اصلاحی):

“ماده ۲- منابع سازمان، حاصل از مواد (۷) ، (۸) ، و (۱۱) قانون هدفمند کردن یارانه ها و دیگر قوانین و مقررات خواهد بود.”

ماده (۲) سابق :

“ماده ۲ - منابع سازمان، حاصل از مواد (۷) ، (۸) ، و (۱۱) قانون هدفمند کردن یارانه ها و دیگر قوانین و مقررات است و افزایش آن با تصویب شورای عالی امکان پذیر است.”

۳-۲- نظر شورای نگهبان

« با توجه به اصلاحات بعمل آمده مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.»

۴ - پیوستها

- ۱- جدول تطبیقی مغایرت‌های اعلامی شورای نگهبان و اصلاحات آن از هیئت وزیران .
- ۲- قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.
- ۳- متن اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه ها مصوب ۱۳۸۸/۱۲/۱۶ هیئت وزیران .
- ۴- متن اصلاحیه اساسنامه هدفمندسازی یارانه‌ها مصوب جلسه ۱۳۸۹/۲/۱۹ هیئت وزیران.
- ۵- متن اصلاحیه اساسنامه هدفمندسازی یارانه‌ها مصوب جلسه ۱۳۸۹/۴/۲۷ هیئت وزیران.
- ۶- نظر مورخ ۱۳۸۹/۱/۱۸ شورای نگهبان در خصوص اساسنامه هدفمندسازی یارانه‌ها.
- ۷- نظر مورخ ۱۳۸۹/۳/۱۹ شورای نگهبان در خصوص اساسنامه هدفمندسازی یارانه‌ها
- ۸- نظر مورخ ۱۳۸۹/۵/۶ شورای نگهبان در خصوص اساسنامه هدفمندسازی یارانه‌ها.