



جمهوری اسلامی ایران
مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان

بیت‌الله

شماره: ... ۸۷/ف/۱۴۵
تاریخ: ... ۱۳۸۷/۱۲/۲۶
پست: صلوات

حضرت آیت‌الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدینوسیله گزارش جلسه چهارصد و هفتم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۸۷/۱۲/۲۴ مشتمل بر بررسی دو لایحه و یک طرح ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

دستور اول: لایحه اصلاح قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲.

ماده ۱: ماده (۲۸) الحاقی قانون ...

بررسی: ۱- اطلاق تجویز تصویب مقررات توسط هیأت وزیران، مستلزم تجویز قانونگذاری توسط ایشان است و لذا خلاف اصل ۸۵ می‌باشد. (اتفاق آراء)

۲- عبارت: «و مؤسسات کارگزاری بیمه خارجی در مناطق...» ابهام داشته و مشخص نیست که آیا بر عبارت: «شعب و نمایندگی مؤسسات بیمه خارجی...» عطف شده است و یا اینکه بر صدر ماده ۲۸ یعنی عبارت: «مؤسسات بیمه ایرانی...» عطف شده است که در فرض دوم مستلزم تجویز تأسیس و فعالیت مؤسسات خارجی در امور خدماتی و صنعتی می‌باشد و لذا در فرض اخیر خلاف اصل ۸۱ قانون اساسی می‌باشد. (۸ رأی)

۳- مناسب است سیاست‌های کلی نظام در مورد اصل ۴۴ خصوصاً بخش بیمه ملاحظه گردد تا ماده مذکور خلاف آن نباشد.

ماده ۲: متن زیر به عنوان ماده (۲۹) به قانون ...

بررسی: ۱- اطلاق ماده مذکور خلاف اصل ۸۵ دانسته شد زیرا اطلاق آن مستلزم تجویز قانونگذاری توسط غیرمجلس یعنی دولت می‌باشد. (اتفاق آراء)

۲- ظاهر ماده فی نفسه - و در فرض اینکه در اصل قانون قرینه‌ای بر انصراف از بورس خارجی نباشد- اطلاق داشته و مستلزم تجویز تأسیس و فعالیت بورس‌های خارجی در مناطق آزاد می‌باشد و لذا خلاف اصل ۸۱ دانسته شد. (۶ رأی از ۸ رأی) در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که منظور از بورس همان بورس داخلی می‌باشد و اطلاقی در بین نیست.

دستور دوم: طرح اصلاح مواد (۷) و (۱۰) اصلاحی اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران.

ماده ۲، بند ب، تبصره: نماینده ولی فقیه ...

بررسی: تذکر این مطلب مناسب است که ممکن است در فهم این تبصره اشتباهی رخ دهد و لذا مناسب است واو عاطفه بعد از عبارت «تبدیل هدایای مردمی در صورت لزوم» و قبل از عبارت «اداره موقوفات» آورده شود و یا اینکه عبارت دوم قبل از عبارت اول آورده شود. همچنین طرح مذکور خلاف شرع یا قانون اساسی دانسته نشد.

شماره: ... ۱۴۵/ف/۸۷ ..
 تاریخ: ... ۱۳۸۷/۱۲/۲۶ ..
 پیوست: صلوات ..

دستور سوم: لایحه ارتقاء بهره‌وری کارکنان بالینی نظام سلامت.

ماده واحده، بند ۲: کارکنان بیمارستان‌های روانی و

بررسی: مناسب است عبارت تغییر نموده و مثلاً به جای لفظ «کارکنان بیمارستان‌ها» لفظ «مشاغل ...» آورده شود.

همچنین نظر ۵ نفر از ۸ عضو حاضر در جلسه آن بود که الزامات مذکور در این لایحه نسبت به بخش‌های غیردولتی خلاف شرع می‌باشد. ضمناً با توجه به تصویب این لایحه با مقداری اصلاحات توسط مجلس، مناسب است اصل لایحه تقدیمی دولت ملاحظه شود تا اصلاحات انجام شده مستلزم تحمیل هزینه بر دولت و خلاف اصل ۷۵ قانون اساسی نباشد.

دوام توفیقات حضرت عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سیدحسین طاهری خرم‌آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان