

لایحه الحاق صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی

مصوبه مجلس شورای اسلامی: ۱۳۸۷/۱۰/۲۲

تاریخ بررسی در شورای نگهبان: ۱۳۸۷/۱۱/۲

ماده واحده - صندوق بیمه روستاییان و عشایر به فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی، موضوع قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی مصوب ۱۳۷۳ الحاق می‌شود.

تبصره ۱- نام صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به تبصره (۲) ماده (۶۴) قانون محاسبات عمومی^(۱) مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ اضافه می‌شود.

تبصره ۲- نام صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر به دستگاههای مذکور در بند «ج» ماده (۱۳۹) قانون مالیاتهای مستقیم^(۲) مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ اضافه می‌گردد.

الف - نظر مخالف

- با توجه به اینکه تبصره (۲) ماده واحده ناظر بر معافیت صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر از پرداخت مالیات، در لایحه تقدیمی دولت نبوده و با پیشنهاد نمایندگان مجلس شورای اسلامی به ماده واحده الحاق و به تصویب رسیده است و با عنایت

۱. ماده ۶۴ قانون محاسبات عمومی (مصوب ۱۳۶۶/۶/۱): «اعتبارات مصوب از محل درآمدهای اختصاصی تا آخر سال مالی در حدود وصولی درآمدهای مربوط قابل تعهد و پرداخت می‌باشد و مانده وجوه اعتبارات از محل درآمد اختصاصی مصرف نشده هر سال باید تا پایان فروردین ماه سال بعد به خزانه برگشت داده شود تا به حساب درآمد عمومی کشور منظور گردد. تعهداتی که تا آخر سال مالی با رعایت مقررات در حدود اعتبار مصوب و درآمدهای وصولی مربوط ایجاد شده و پرداخت نشده باشد در سالهای بعد از محل اعتبار موضوع بند یک ماده ۶۳ این قانون قابل پرداخت خواهد بود.

تبصره ۱- هر مبلغ از درآمدهای اختصاصی موضوع این ماده که زائد بر میزان پیش‌بینی شده در بودجه‌های مصوب مربوط وصول شود، قابل مصرف نبوده و باید به حساب درآمد عمومی کشور واریز گردد.

تبصره ۲- سازمان تأمین اجتماعی از شمول مقررات این ماده مستثنی است و مشمول مقررات مربوط به خود می‌باشد. ۲. ماده ۱۳۹ قانون مالیاتهای مستقیم (اصلاحی ۱۳۸۰/۱۱/۲۷): «... ج - کمک‌ها و هدایای دریافتی نقدی و غیرنقدی صندوق‌های پس‌انداز بازنشستگی و سازمان بیمه خدمات درمانی و سازمان تأمین اجتماعی و همچنین حق بیمه و حق بازنشستگی سهم کارکنان و کارفرما و جریمه‌های دریافتی مربوط توسط آنها از پرداخت مالیات معاف است. ...»

به اینکه این مصوبه، موجبات تقلیل درآمد عمومی را فراهم خواهد آورد و در پیشنهاد نمایندگان مجلس نیز طریق جبران کاهش درآمد مزبور پیش‌بینی نشده باشد، مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی می‌باشد.

ب - نظر موافق

- نظری ابراز نشد.

ج - تصمیم شورا

تبصره (۲) ماده واحده، با ۷ رأی موافق، مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

نظریه شورای نگهبان^(۱)

تبصره (۲) ماده واحده چون در لایحه دولت نبوده و به تقلیل درآمد عمومی می‌انجامد و طریق جبران آن نیز معلوم نشده است، از این جهت، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

سرانجام مصوبه

* با توجه به اصرار مجلس شورای اسلامی در جلسه ۱۳۸۷/۱۲/۴ نسبت به مصوبه خویش در خصوص تبصره (۲) ماده واحده، مصوبه مزبور طبق اصل ۱۱۲ قانون اساسی، برای رفع اختلاف به مجمع تشخیص مصلحت نظام ارسال شد.^(۲)

۱. مندرج در نامه شماره ۸۷/۳۰/۳۰۱۴۸ مورخ ۸۷/۱۱/۳ شورای نگهبان، خطاب به رئیس مجلس شورای اسلامی.
۲. این مصوبه در جلسه مورخ ۱۳۸۸/۲/۲۶ مجمع تشخیص مصلحت نظام مورد بررسی قرار گرفت و «نظر مجلس شورای اسلامی، عیناً مورد تأیید قرار گرفت».