



جمهوری اسلامی ایران

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیت

تاریخ: ۱۳۸۱/۷/۲۳

شماره: ۲/ف/۸۱/۴۱/۱۶۷۷

پوست: ... مسلمات

حضرت آیت الله جنتی «دامت افاضاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم،

بدین وسیله گزارش شصتمین جلسه مجمع شورتی فقهی مورخ ۲۰ ۸۱/۷/ مشتمل بر بررسی «طرح

اصلاح قانون شوراهای اسلامی» ارسالی از سوی شورای نگهبان به استحضار می‌رسد:

ماده ۴۱: وظایف و اختیارات شورای...

بررسی:

بند ۸ و ۱۶ بر خلاف اصل ۱۰۰ قانون اساسی است که وظیفه شوراها را فقط «نظارت» دانسته است. (۳ رای)

ماده ۴۲: به وزارت کشور اجازه...

بررسی: با توجه به اطلاق اصل هفتم قانون اساسی ماده ۴۲ مخالف اصل یکصدم شناخته نشد.

توضیح آنکه: با توجه به الغاء خصوصیت، و با توجه به مفاد اصل هفتم قانون اساسی، و با توجه به آیه شریفه «و امرهم شوری

بینهم» تشکیل «شوراهای عشایری» مخالف اصل یکصدم قانون اساسی نمی‌باشد.

ولی ماده ۴۲ به دلیل اجازه به وزارت کشور (تکلیف نشده است) با توجه به امکان هزینه توسط وزارت کشور چون موجب

ازدیاد هزینه دولت است و راه تأمین آن مشخص نشده مخالف اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد. (اتفاق آراء)

ماده ۴۳: دهیار به مدت ۴ سال...

بررسی: از متن اصل یکصدم قانون اساسی استفاده می‌شود که اختیارات این شوراها فقط مربوط به نظارت است، بنابراین انتخاب

و عزل دهیار خلاف اصل یکصدم می‌باشد (کلمه اختیارات در پاراگراف دوم اصل یکصدم قانون اساسی فقط مربوط به نوع

نظارت است) (۳ رای)

بند ۱: ... اجرای مصوبات...

بررسی: حق تصویب برای شورای شهر و روستا خلاف اصل ۱۰۰ قانون اساسی می‌باشد. (۳ رای)

بند ۲: ... سعی در حل اختلافات محلی

بررسی: اطلاق کلمه سعی اگر منجر به حل، از راه غیرشرعی بشود، خلاف شرع محسوب می‌شود. (۶ رای)

تبصره ماده ۱۰: درآمد حاصل...

بررسی: کلمه «زیر نظر شورای روستا» مبهم است و اشکال بند اول همین ماده در اینجا نیز وارد است.

ماده ۴۴: وظایف و اختیارات شورای اسلامی بخش...

بررسی بند ۴: اطلاق بند ۴ چون مستلزم حکم قضائی در بعضی موارد می شود خلاف شرع است (۴ رأی)

ماده ۴۵: شوراهای اسلامی شهر و بخش...

همان اشکال اول ماده ۴۳ در اینجا نیز وارد است. (۳ رأی)

ماده ۴۶: وظایف و اختیارات شورای اسلامی شهر

بند ۱ - انتخاب شهردار

بررسی: بند یک مخالف با اصل یکصدم قانون اساسی است، زیرا وظیفه این شوراها نظارت است نه انتخاب. (۳ رأی)

تبصره ۲: وزیر کشور...

بررسی: به عبارت «در غیر این صورت» همان اشکال قبلی وارد است.

تبصره ۶: شرایط تصدی...

بررسی: تعیین شرایط به منزله قانون گذاری است، و لذا اطلاق و یا عموم این تبصره خلاف شرع و خلاف اصل ۸۵ قانون اساسی

می باشد. (۶ رأی)

و نیز کلمه «تصویب» در بندهای ۶، ۷، ۹، ۱۰، ۱۲، ۱۳، ۱۴، ۱۵، ۱۶، ۱۷، ۱۸، ۱۹، ۲۰ و ۲۳ دارای همان اشکالات قبلی می باشد.

بندهای ۱۷ و ۱۹: اطلاق بند ۱۷ و ۱۹ (چون معتقد به موازین شرعی نشده و دستگاه کنترل کننده ای هم پیش بینی نشده) خلاف

شرع می باشد. (۵ رأی از ۹ رأی)

دوام توفیقات حضرت عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سید حسن طاهری خرم آبادی

رییس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان

روزنامه شریعت