



اظهار نظر مجمع مشورتی حقوقی

در خصوص:

**لایحه اهداف، وظایف و اختیارات وزارت
ورزش و جوانان**

کد گزارش: ۹۸۰۷۰۵۹

تاریخ انتشار: ۱۳۹۸/۰۷/۱۶

پژوهشکده شورای نگهبان

شناسنامه گزارش

موضوعات:

لایحه اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان..... ۲

تهیه کننده: پژوهشکده شورای نگهبان

شماره گزارش: ۹۸۰۷۰۵۹

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۸/۰۷/۱۶

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

لایحه اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان

مقدمه

«لایحه اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان» که در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۸/۷/۷ مجلس شورای اسلامی با اصلاحاتی به تصویب رسیده است، در اجرای اصل ۹۴ قانون اساسی جهت بررسی انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال شده است.

شایان ذکر است پیش تر مطابق ماده واحده «قانون تبدیل سازمان‌های تربیت بدنی و ملی جوانان به وزارت ورزش و جوانان» (مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۲) مقرر شده بود « سازمانهای تربیت بدنی و ملی جوانان با اعتبارات، نیروی انسانی و امکانات ادغام و به وزارت ورزش و جوانان تبدیل می‌شود و اقدامات قانونی برای انجام اصلاحات لازم در مقررات مربوط به آن به عمل می‌آید.»

لذا لایحه حاضر در واقع در مقام انجام اقدامات قانونی برای انجام اصلاحات لازم در مقررات مربوط تقدیم و تصویب شده است.

شرح و بررسی

نکته کلی که در خصوص مصوبه حاضر وجود دارد، تغییراتی است که بعضاً نسبت به لایحه دولت ایجاد شده و دربردارنده بار مالی می‌باشد که در ادامه گزارش به نحو تفصیلی به این موارد اشاره شده است. لکن مسئله اینجاست که در قانون تأسیس سازمان تربیت بدنی (این قانون به عنوان مبنای قانونی وزارت ورزش نیز قرار گرفته و مصوبه حاضر جایگزین آن خواهد شد) به نحو کلی صلاحیت‌ها و وظایفی برای سازمان تربیت بدنی وقت پیش بینی

شده است که شمول آن‌ها می‌تواند وظایف مقرر در مصوبه حاضر که توسط مجلس به لایحه دولت افزوده شده را پوشش دهد.

به عنوان نمونه مطابق ماده (۱) سازمان تربیت بدنی به منظور پرورش نیروی جسمانی و تقویت روحیه سالم در افراد کشور و توسعه و تعمیم ورزش و هماهنگ ساختن فعالیتهای تربیت بدنی و تفریحات سالم در کشور، همچنین ایجاد و اداره مراکز ورزشی تأسیس می‌شود.

یا در مثالی دیگر در ماده (۴)، «توسعه و تعمیم ورزش و پرورش نیروی بدنی و تقویت روحیه سالم در افراد کشور» و «تأسیس و تجهیز و اداره ورزشگاه‌ها (استادیوم‌ها) و اردوگاه‌ها و دریابارها (پلاژها) و میدان‌ها و مراکز اسکی و سایر مراکز ورزشی تابع سازمان تربیت بدنی و کمک به توسعه آنها» به عنوان وظایف اصلی سازمان شناخته شده است.

ماده ۲- تذکر، ابهام و مغایرت با اصول ۳، ۱۵، ۵۷، ۸۵، ۱۱۰ و ۱۳۸

قانون اساسی

بند «ب»- تذکر: در این بند، ورزش تربیتی به ورزشی که از سوی خانواده، باشگاه و نهادهای رسمی آموزشی برنامه‌ریزی شده، تعریف شده است. این در حالی است که در بند «ج» این ماده باشگاه ورزشی تعریف شده است و بهتر است واژه «ورزشی» به «باشگاه» اضافه گردد.

بند «پ»- ابهام: در این بند ورزش همگانی به هر نوع ورزش مبتنی بر اصول و اصول و ارزش‌های اسلامی اطلاق شده است. درحالی‌که به نظر می‌رسد چنین ورزش‌هایی را نمی‌توان مبتنی بر اوص و ارزش‌های یاد شده دانست و لازم بود چنین مفاهیمی مقید به رعایت موازن، شئون و یا شعائر اسلامی می‌گردید. همچنین در صورتی که عدم تصریح به اصول و ارزش‌های اسلامی به منزله عدم یا ابهام در الزام به رعایت موازن اسلامی باشد، عدم تقید

سایر تعاریف ارائه شده در خصوص «ورزش» و اقسام آن در این بند واجد ابهام عدم الزام به رعایت موازین اسلامی می باشد.

بند «ج»-

۱. ابهام: در بند «ج» باشگاه ورزشی مؤسسه‌ای تعریف شده است که توسط اشخاص حقیقی یا حقوقی با مجوز وزارت ورزش تأسیس شده و فعالیت می‌کند. نکته‌ای که در خصوص این بند وجود دارد این است که ماهیت حقوقی این مؤسسات و به تبع آن مراجع ثبت آن مشخص نیست.

۲. ابهام و مغایرت با اصول ۸۵ و ۱۳۸: در بند «ج» باشگاه ورزشی به مؤسسه‌ای اطلاق شده است که با اهداف مذکور، مطابق «ضوابط فنی و عمومی تعیین‌شده» با مجوز وزارت ورزش تأسیس شده و فعالیت می‌کند. در این خصوص اولاً مشخص نیست ضوابط عمومی و فنی مزبور توسط چه مرجعی تعیین خواهد شد و ثانیاً اطلاق سپردن تعیین این ضوابط در مواردی که ماهیت تقنینی دارد به غیر از قانون‌گذار مغایر اصل ۸۵ و در مواردی که ماهیت آئین نامه ای دارد به غیر از مراجع مذکور در اصل ۱۳۸ قانون اساسی، مغایر این اصل از قانون اساسی می باشد.

بند «ح»- ابهام: در این بند، «اتحادیه باشگاه‌های ورزشی» تعریف شده و هدف از تشکیل آن‌ها مشخص شده است لکن اگرچه بر مستقل بودن این اتحادیه تصریح شده است، اما اولاً معلوم نیست نسبت این اتحادیه‌ها با فدراسیون‌ها و اتحادیه‌های صنفی چیست؟ ثانیاً مشخص نیست این اتحادیه‌ها تحت چه ضوابطی مجوز فعالیت خواهند گرفت و بررسی صلاحیت و نظارت بر آن‌ها مطابق چه سازوکاری خواهد بود.

بند «س»- مغایرت با اصول ۳ و ۱۱۰: مطابق این بند، امور جوانان به فعالیت‌هایی که مربوط به هماهنگی ابعاد هویتی جوانان در عرصه‌های دینی،

انقلابی، ملی، اشتغال، علم و فناوری، جامعه‌پذیری، خانواده و ازدواج، سرمایه اجتماعی، مسئولیت‌پذیری و مشارکت اجتماعی و مسائل نوپدید جوانان اطلاق شده است. نکته قابل توجه در خصوص این بند، این است که امور گوناگونی از حوزه‌های مختلف، در حیطه امور جوانان پیش‌بینی شده است و در مواد آتی ساماندهی آن‌ها و نظارت بر تحقق و پیگیری آن‌ها در صلاحیت وزارت ورزش و جوانان قرار داده شده است. از آنجایی که بعضی از این امور همچون اشتغال، علم و فناوری و ... در حیطه صلاحیت‌های سایر وزارت‌خانه‌ها و سازمان‌ها قرار دارد و ممکن است منجر به موازی‌کاری میان وزارت‌خانه‌ها و دستگاه‌های متولی هر یک از این امور با وزارتخانه موضوع این لایحه شود، مغایر بند «۱۰» اصل ۳ قانون اساسی و همچنین بندهای «۱۰» و «۱۴» سیاست‌های کلی نظام اداری^۱ و در نتیجه مغایر بند «۱» اصل ۱۱۰ قانون اساسی تلقی می‌شود.

علاوه بر اینکه تعریف «امور» به فعالیت‌های مربوط به هماهنگی ... نیز واجد ابهام است.

ماده ۳- تذکر

تذکر: از لحاظ نگارشی لازم است عنوان بند «الف» به «در حوزه ورزش» و عنوان بند «ب» به «در حوزه جوانان» اصلاح شود.

ماده ۴- ابهام و مغایرت با اصول ۳، ۱۱۰، ۷۵، ۸۵

بند «الف»

۱. مغایرت با اصول ۳ و ۱۱۰ قانون اساسی: تعیین وزارت ورزش و

۱. بند «۱۰»: چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز. بند «۱۴»: کل نگر، همسوسازی، هماهنگی و تعامل اثربخش دستگاه‌های اداری به منظور تحقق اهداف فرابخشی و چشم‌انداز.

جوانان به عنوان متولی اصلی ساماندهی امور جوانان مبنیاً بر ایراد وارده به بند «س» ماده (۲) در خصوص مفهوم «امور جوانان» واجد ایراد است.

۲. **جزء «۵» - نکته:** به موجب این جزء، یکی از وظایف این وزارت، در حوزه ورزش، سیاست‌گذاری مشارکت، تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی به منظور توسعه ورزش کشور تعیین شده است. نکته قابل توجه در خصوص این قسمت این است که از آنجایی که طبق صدر ماده، وزارت «با رعایت کلیه قوانین و مقررات کشور» انجام این وظایف را برعهده خواهد داشت، در نتیجه سیاست‌گذاری مذکور نیز ذیل و در چهارچوب قوانین و مقررات بوده و از این حیث ایرادی نسبت به این جزء وارد نیست. همچنین حکم مذکور در این بند در لایحه دولت نیز بوده است و مغایرتی با اصل ۷۵ ندارد.

۳. **جزء «۶» - مغایرت با اصل ۸۵:** براساس این جزء، یکی دیگر از وظایف این وزارت، تعیین چهارچوب‌ها و ضوابط فعالیت ورزشی و نظارت بر حسن اجرای آن‌ها است. نکته ای که در این خصوص وجود دارد این است که هرچند در صدر ماده به لزوم «رعایت کلیه قوانین و مقررات» اشاره شده است، لکن نسبت به مواردی که در قوانین و مقررات تعیین تکلیفی در خصوص آن‌ها وجود ندارد، سپردن چنین مواردی به نحو مطلق به وزارت بدون پیش بینی ضوابط و معیارهای قانونی مغایر اص ۸۵ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

۴. **جزء «۸» و «۹» - مغایرت با اصل ۷۵ و نکته:**

۱. این اجزاء در لایحه دولت نبوده و به جهت داشتن بار مالی و عدم پیش‌بینی طریق تأمین آن مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

۲. یکی از وظایف وزارت در حوزه ورزش، مذکور در جزء «۸» بند «الف» این ماده، مناسب‌سازی اماکن و فضاهای ورزشی جهت بهره‌برداری و حضور بانوان و خانواده‌ها است. در خصوص موضوع ورود بانوان به ورزشگاه‌های

فوتبال، مباحث زیادی در جامعه مطرح شده است و از جمله آنکه نامه‌ای به تاریخ ۱۳۸۵/۲/۶ به مقام معظم رهبری خطاب به رئیس جمهور وقت منسوب شده است که معظم‌له در آن به صراحت عدم رضایت خود نسبت به این موضوع را اعلام کرده و بر نادرست بودن ابراز مخالفت با نظر مراجع تاکید می‌فرماید.^۱

همچنین اطلاق متناسب‌سازی اگر به‌منزله جواز هرنوع حضور بانوان در ورزشگاه‌ها باشد از جهت موازین شرعی محل تأمل است.

۵. جزء «۱۱» - مغایرت با اصل ۸۵ و سیاست‌های کلی اصل ۴۴: اطلاق حکم جزء مزبور به دلیل عدم وجود ضوابط جهت صدور و لغو مجوزهای موضوع این جزء مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

همچنین اطلاق حکم تبصره این بند که در واقع وزارت ورزش را مکلف به اقدام جهت واردات برخی از اقلام نموده است، چون ممکن است شامل فعالیت‌های اقتصادی نیز شود، مغایر سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مبنی بر ممنوعیت دولت جهت فعالیت اقتصادی جدید خارج از موارد صدر اصل ۴۴ محسوب می‌شود.

۶. جزء «۱۶» - نکته: این جزء نیز اگرچه در لایحه دولت وجود نداشته و واجد بار مالی است، لکن به نظر می‌رسد تحت وظایف عام مقرر در قانون تأسیس سازمان تربیت بدنی نیز قرار می‌گیرد.

۱. متن نامه بدین شرح است:

«جناب آقای احمدی‌نژاد ریاست محترم جمهوری
با سلام؛ حضرت آقای مصباح نقل کرده‌اند که جنابعالی گفته‌اید رهبری با اقدام مربوط به ورزشگاه‌ها مخالفت نداشته است. در حالی که اینجانب عدم رضایت خود را صریحاً به جنابعالی گوشزد کردم. لکن چون این پس از اقدام شما بود لذا صلاح ندانستم دخالت کنم.
به هر حال لازم می‌دانم جنابعالی به نحو مناسبی آن اقدام را تصحیح فرمائید.
ابراز مخالفت با نظر مراجع نیز به هیچ وجه درست نیست.
امید است روز بروز موفقتر باشید. انشالله و بعونه
سید علی خامنه‌ای ۱۳۸۵/۲/۶»

۷. جزء «۱۲» - مغایرت با اصل ۸۵: اطلاق حکم جزء مزبور به دلیل عدم وجود ضوابط جهت صدور و لغو پروانه‌های موضوع این جزء و بررسی صلاحیت و نظارت بر فعالیت آن‌ها، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

۸. جزء «۱۷» - مغایرت با اصل ۸۵: تهیه و تدوین آئین نامه‌های موضوع این جزء به جهت عدم وجود ضوابط قانونی مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

۹. جزء «۲۲» - مغایرت با بند «۱» اصل ۱۱۰:

۱. با عنایت به اینکه مطابق جزء «۱» بند «الف» سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، دولت حق فعالیت اقتصادی جدید خارج از موارد صدر اصل ۴۴ را ندارد و موظف است هرگونه فعالیت (شامل تداوم فعالیت‌های قبلی و بهره‌برداری از آن) را که مشمول عناوین صدر اصل ۴۴ نباشد،... به بخش‌های تعاونی و خصوصی و عمومی غیردولتی واگذار کند. و براساس این جزء، اطلاق ایجاد و نگهداری و بهره‌برداری و تجهیز اماکن ورزشی جزئی از وظایف وزارت ورزش قرار گرفته است و ممکن است شامل تصدی‌گری دولت شود و این امور خارج از موارد مذکور در صدر اصل ۴۴ قانون اساسی به شمار می‌آید، حکم مزبور مغایر سیاست‌های مزبور تلقی و در نتیجه مغایر بند «۱» اصل ۱۱۰ قانون اساسی به شمار می‌آید.

۲. این بند نیز اگرچه در لایحه دولت وجود نداشته است، لکن به نظر چنین صلاحیت از قانون تأسیس سازمان تربیت بدنی مستفاد می‌گردد.

بند «ب»

جزء «۱» - ابهام: حمایت موضوع این جزء از جهت آنکه دامنه شمول و موارد آن مشخص نیست واجد ابهام است. البته این جزء در لایحه دولت وجود دارد.

جزء «۲» - ابهام: مقصود از این جزء، کسب درآمد وزارت ورزش و

جوانان از محل تبلیغات بازرگانی است. این تبلیغات اعم از تبلیغاتی است که توسط صداوسیما ناظر بر پخش برنامه ها و مسابقات ورزشی پخش می شود و همچنین شامل تبلیغات محیطی نیز می شود که در ورزشگاه ها و یا حتی در سطح شهر توسط شهرداری ها و سایر سازمان های ذی ربط انجام گرفته است. لذا مسئله ای که در خصوص این جزء وجود دارد آن است که مشخص نیست درآمدهای مقرر ناشی از اقدامات وزارت ورزش می باشد و یا ناشی از منشأهای دیگری است واجد ابهام است. همچنین هیچ گونه ضابطه ای جهت بهره مندی وزرات ورزش از این درآمدهای پیش بینی نشده است.

جزء «۲» - ابهام: در این جزء واریزی عواید در خزانه در بخش اختیارات وزارت ورزش ذکر شده است، درحالی که مطابق اصل ۵۳ کلیه درآمدهای باید در خزانه متمرکز شود و جزء تکالیف محسوب می شود.

بند «پ»

۱. نکته کلی که در خصوص این بند وجود دارد آن است که «شورای عالی جوانان» پیش از این به موجب مصوبه جلسه ۲۸۷ مورخ ۱۳۷۱/۵/۶ شورای عالی انقلاب فرهنگی تشکیل شده است. شورا به ریاست رئیس جمهور و در غیاب ایشان معاون اول و متشکل از برخی از وزرا و معاونین رئیس جمهور و رؤسای سازمان های تبلیغات اسلامی و بسیج مستضعفین و صداوسیما و برخی نهادهای دیگر می باشد. برخی از وظایف و اختیارات این شورا عبارت است از «بررسی نقش و عملکرد نهادها و سازمان هایی که در امور جوانان مسؤلیت دارند و نیز ایجاد هماهنگی در دستگاه هایی که وظایف آنها به نحوی با مسایل جوانان مربوط می شوند.»، «مساعدت در جهت ایجاد و توسعه کانون ها و مراکز اجتماعی و فعالیت خلاق جوانان و حمایت از خلاقیت های فرهنگی، هنری، علمی و ورزشی برای جوانان»، «زمینه سازی مناسب برای ابراز شخصیت

جوانان و مطالعه راه‌های مبارزه با سنت‌های ناروا و عوامل برخوردهای تحقیرکننده جوانان»، «ایجاد هماهنگی بین برنامه‌های دستگاه‌های مرتبط با امور جوانان»، «تعیین اهداف، سیاست‌ها و خط‌مشی‌های مربوط به امور فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی جوانان و ندوین راه‌کارهای مناسب» و «مطالعه و بررسی زمینه‌های مناسب برای اشتغال و ازدواج جوانان و حمایت از ایجاد و توسعه واحدهای مشاوره‌ای». همانطور که ملاحظه می‌شود وظایفی که به موجب مصوبه شورای عالی انقلاب فرهنگی برای شورای عالی جوانان پیش‌بینی گردیده است ارتباط نزدیکی با وظایف و اختیاراتی دارد که در این بند و بند بعدی برای وزارت ورزش و جوانان پیش‌بینی شده است. لذا این بند از جهت دخالت در مصوبه شورای عالی انقلاب فرهنگی مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

۲. با توجه به ابهامی که در بند «س» ماده (۲) در خصوص تعریف «امور جوانان» بیان شد، جزء «۱» و سایر اجزاء این بند که ناظر به «امور جوانان» می‌باشد مبنیاً بر ابهام فوق دارای ابهام است.

جزء «۲» - نکته: «ستاد ملی ساماندهی امور جوانان» براساس مصوبه هیأت وزیران به استناد ماده (۱۱۲)^۱ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و

۱. ماده ۱۱۲- دولت مکلف است به منظور تبیین و تقویت جایگاه جوانان در جامعه، به عنوان سرمایه انسانی و اجتماعی کشور و عنایت و اهتمام ویژه به اعتلا و رشد و تعالی نسل جوان، برنامه ساماندهی امور جوانان حاوی برنامه‌های اجرائی لازم، مشتمل بر شیوه‌های اصلاح نگرش عمومی و ایجاد فرهنگ مثبت‌اندیشی نسبت به جوان، زمینه‌سازی برای رشد فکری، علمی، حضور، توانمندسازی و ارتقاء سطح مشارکت همه‌جانبه آنان در فرآیند توسعه پایدار کشور، افزایش رفاه و سلامت جسمی و روانی و ایجاد شوق، انگیزه و امید به آینده در میان جوانان و رفع دغدغه‌های شغلی، ازدواج، مسکن و آسیبهای اجتماعی آنان در چارچوب نگرش فرابخشی و به عنوان یک خط مشی محوری با استفاده حداکثر از ظرفیتهای موجود دستگاههای اجرایی و سازمانهای غیردولتی و ظرفیت‌سازی در کشور و نیز بهره‌گیری از اصلاح ساختارهای نظام اداری، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، از طریق اعمال نظام مدیریت راهبردی، در چارچوب برنامه چهارم را ظرف مدت شش ماه از تصویب این قانون تهیه نماید.

فرهنگی جمهوری اسلامی ایران تأسیس شده است.^۱

جزء «۵» - مغایرت با اصل ۸۵: «صدور مجوز فعالیت تشکل‌های مردم نهاد جوانان» مذکور در این جزء با توجه به اینکه ضوابط و چارچوب‌های قانونی آن پیش‌بینی نشده است، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی است. گفتنی است هم اکنون فعالیت سازمان‌های مردم‌نهاد به موجب آیین نامه مصوب ۱۳۹۵/۵/۲۷ هیأت وزیران صورت می‌گیرد و مشتمل بر مواردی است که ماهیت تقنینی دارد.

جزء «۶» - مغایرت با اصل ۸۵: تفویض تعیین «ضوابط و استانداردها» به وزارت ورزش و جوانان با توجه به اینکه ماهیت تقنینی دارد و چارچوب آن توسط قانونگذار مشخص نشده است مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.

جزء «۸» بند «پ» - ابهام: اطلاق عبارت «حمایت از سرمایه‌گذاری بخش خصوصی» شامل انواع حمایت مالی و غیرمالی می‌شود. در خصوص حمایت مالی هم مواردی نظیر حمایت مالیاتی، بیمه‌ای، بهره‌مندی از بخشودگی سود تسهیلات و مواردی از این قبیل را شامل می‌شود. لذا با توجه به اینکه در این بند مشخص نشده است که منظور از حمایت چیست و ضوابط و چارچوب‌های آن کدام است واجد ابهام می‌باشد.

۱. هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۸۳/۱۲/۲۳ بنا به پیشنهاد شماره ۷۳۳۱/س مورخ ۱۳۸۳/۵/۱۰ سازمان ملی جوانان و به استناد ماده (۱۱۲) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۳ - تصویب نمود:

۹ - به منظور اجرای برنامه ساماندهی امور جوانان « ستاد ملی ساماندهی امور جوانان » زیر نظر رئیس سازمان ملی جوانان و با عضویت نمایندگان تام‌الاختیار وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های زیر تشکیل خواهد شد :

الف - سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور

ب - وزارت آموزش و پرورش

پ - وزارت کشور

...

جزء «۴» - ابهام: اطلاق عبارت «حمایت از ایجاد و اداره خانه‌های جوانان» با توجه به اینکه نظیر جزء «۸» بند «پ»، فاقد چارچوب مشخصی می‌باشد واجد ابهام است.

ماده ۵- مغایرت با اصول ۸۵، ۱۱۰، ۱۳۴، ۱۳۸، ۶۰

جزء «۲» بند «الف» - مغایرت با اصل ۸۵ و بند «۱» اصل ۱۱۰

براساس جزء مزبور تصویب «برنامه‌های بلندمدت، راهبردی، اجرایی و نظارتی» برعهده شورای عالی ورزش و تربیت بدنی خواهد بود. این در حالی است که اطلاق برنامه‌های مذکور به ویژه در خصوص برنامه‌های بلندمدت و راهبردی و نظارتی شامل مواردی می‌شود که ماهیت سیاست‌گذاری و تقنینی دارد. از این‌رو اطلاق تصویب برنامه‌های فوق توسط شورای عالی مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی و بند «۱» اصل ۱۱۰ قانون اساسی می‌باشد.

جزء «۳» بند «الف» - مغایرت با اصول ۸۵ و ۱۳۴

اطلاق عبارت «رفع چالش‌ها» در این جزء به عنوان یکی از وظایف شورای عالی ورزش، مغایر اصل ۱۳۴ قانون اساسی محسوب می‌شود. چرا که مطابق این اصل در موارد اختلاف نظر و یا تداخل در وظایف قانونی دستگاه‌های دولتی در صورتی که نیاز به تفسیر یا تغییر قانون نداشته باشد، تصمیم هیئت وزیران که به پیشنهاد رئیس‌جمهور اتخاذ می‌شود لازم‌الاجرا است.

بند «ب» - مغایرت با اصول ۶۰، ۱۳۸

با توجه به اینکه وظایف شورای عالی ورزش و تربیت بدنی دارای ماهیت اجرایی است، عضویت اعضای خارج از قوه مجریه در این شورا (نظیر اجزای «۱۲»، «۱۴»، «۱۵»، «۱۶» و «۱۸») مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی می‌باشد.

همچنین در صورتی که این شورا در راستای انجام وظایف خود مبادرت به

وضع قاعده و تصویب آیین‌نامه نماید عضویت اعضای غیر وزیر در این شورا نیز مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی می‌باشد.

شایان ذکر است تبصره «۲» این ماده نیز رافع ایراد فوق نمی‌باشد. چراکه اولاً وظایف این شورا در راستای وظایف اختصاصی رییس جمهور مندرج در اصول قانون اساسی نظیر اصل ۱۲۶ این قانون نیست و به نوعی اعمال قوه مجریه است. از این رو ابلاغ مصوبات شورا توسط رییس جمهور نمی‌تواند رافع مغایرت این بند با اصل ۱۳۸ قانون اساسی باشد. ثانیاً بر اساس این تبصره رییس جمهور تصمیمات شورا را صرفاً ابلاغ می‌کند و نقشی در تأیید یا تصویب آن ندارد و صلاحیت وی صرفاً محدود به ابلاغ مصوبات این شورا می‌باشد.

تبصره «۳» - مغایرت با اصل ۸۵ و ابهام

۱. بر اساس این تبصره شورای متناظر با شورای عالی ورزش در هر استان با «ترکیب متناظر» اعضای شورای عالی تشکیل می‌شود. این در حالی است که اساساً در خصوص برخی از اعضای شورای عالی، وجود عضو متناظر در استان محل تردید و ابهام است. به عنوان مثال، عضو متناظر «رییس کمیته ملی المپیک»، «رییس کمیته ملی پارالمپیک»، «صاحب‌نظران با تجربه ورزشی که با حکم رییس جمهور تعیین می‌شوند» در استان‌ها چه اشخاصی خواهند بود و به چه صورتی انتخاب می‌شوند. لذا این تبصره از این جهت ابهام دارد.

۲. همچنین واگذاری نحوه تشکیل شورای استان به دستورالعمل مصوب وزارت از این جهت که دارای ماهیت تقنینی است مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.

تبصره «۴» - مغایرت با اصل ۸۵

بر اساس این تبصره، نحوه تشکیل و اداره جلسات شورای عالی به موجب دستورالعملی است که به تصویب شورا می‌رسد. این در حالی است که نحوه تشکیل و اداره جلسات شامل مواردی نظیر نصاب رسمیت جلسات و نحوه

تصمیم‌گیری ماهیت تقنینی دارد و تفویض آن به دستورالعمل مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی است.

ماده ۶- ابهام

براساس این ماده اساسنامه موجود صندوق «حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور» در خصوص شرایط و مقررات فعالیت و وظایف و اختیارات و ترکیب هیأت امنا و هیأت عامل باید اصلاح شده و به تصویب هیأت وزیران برسد. این درحالی است که براساس اصل ۸۵ قانون اساسی دولت موظف است اساسنامه‌های مصوب خود را به منظور نظارت شورای نگهبان برای این شورا ارسال نماید. باتوجه به اینکه پیش از این اساسنامه صندوق مزبور برای شورا ارسال نشده است، اساسنامه موجود صندوق دارای ابهام بوده و اعتبار آن مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.

شایان ذکر است به نظر می‌رسد اساسنامه صندوق مزبور هم‌اکنون نه تنها مصوب هیأت وزیران نمی‌باشد، بلکه به تصویب سازمان تربیت بدنی وقت رسیده است. با این توضیح که مطابق بند «۱» مصوبه هیأت وزیران مورخ ۱۳۸۲/۱/۶ تحت عنوان «اجازه تنظیم اساسنامه و تشکیل صندوق اعتباری حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور به سازمان تربیت بدنی و اختصاص مبلغ یک میلیارد ریال به صندوق مذکور» مقرر شده «به سازمان تربیت بدنی اجازه داده می‌شود در اجرای بند (۱۰) ردیف فرهنگ و هنر و تبلیغات اسلامی، بخش فرهنگ و هنر و تربیت بدنی، راهکارهای اجرایی حوزه های بخشی قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۷۹ - موضوع تصویب نامه شماره ۴۹۴۵۴/ت ۲۳۲۶۹ هـ مورخ ۱۳۷۹/۱۱/۲ رأساً نسبت به تنظیم اساسنامه و تشکیل صندوق اعتباری حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان ورزش کشور اقدام نماید...»

امام خمینی (ره):

و از شورایی محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و چه در نسل آ آینده، که با کمال دقت و قدرت و ظایف اسلامی و ملی خود رایا و تحت تأثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه جلوگیری نمایند.

(سخن امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



بزهشکده شورای نگهبان

تهران، خیابان شهیدسپهبد قزنی، کوچه خسرو، پلاک ۱۲

صندوق پستی: ۱۴۶۳-۱۳۱۴۵ تلفکس: ۸۸۳۳۵۰۴۵

info@shora-rc.ir

www.shora-rc.ir