

حضرت آیت ا... جنتی (دامت برکاته)

دبیر محترم شورای نگهبان

« سلام علیکم »

بدینوسیله نتیجه اولین جلسه مجمع مشورتی حقوقی شورای نگهبان مورخ ۱۳۸۳/۲/۷ را اعلام میدارد؛

دستور اول لایحه تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران؛

- ۱_ اطلاق ماده (۱) مغایر بند یک اصل سوم و اصل ۴۳ قانون اساسی شناخته شد.
- ۲_ تبصره (۱) ماده (۳) که ایجاد سازمانی را برای اداره مناطق ویژه اقتصادی تجویز می نماید بنظر می رسد با ماده (۳) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در تعارض باشد.
- ۳_ تبصره (۲) ماده (۳) از این جهت که امور حاکمیتی را به اشخاص غیر دولتی داخلی و خارجی واگذار می نماید مغایر اصول ۹ و ۸۳ قانون اساسی می باشد و همچنین از این جهت که شامل انتقال و ثروتهای عمومی می شود مغایر اصل ۴۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۴_ از آنجائیکه ماده (۴) به این سازمانها اجازه وضع عوارض را می دهد مغایر اصل ۵۱ قانون اساسی شناخته شد.
- ۵_ چنانچه بر اساس تبصره (۲) ماده (۳) مدیریت چنین سازمانهایی دولتی باشد عوارض و وجوه اخذ شده باید به خزانه دولت واریز شود که از این حیث اطلاق آن مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی شناخته شد.
- تذکر:** برخی از مواد مندرج در ماده (۳) باید در قالب وظایف و اختیارات آورده شود نه مسؤلیت.
- ۶_ ماده (۴) از این جهت که درآمدهای دولت را کاهش می دهد مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.
- ۷_ عبارت « به تصویب مرجع مربوط » در ماده (۶) از این جهت که تصویب بودجه باید از طریق مجلس باشد ابهام دارد.

۸- ماده (۷) که به مدیریت مناطق ویژه اقتصادی حق صدور مجوز فعالیتهای اقتصادی، خدماتی، امنیتی و غیره را می دهد که می تواند از نوع اعمال حاکمیتی باشد مغایر اصول ۹ و ۴۳ و ۴۴ قانون اساسی شناخته شد.

۹- در ماده (۸) بنظر می رسد که مناطق ویژه اقتصادی به دلیل مشبهت ورود و خروج کالا همانند مناطق آزاد باشد لذا از این جهت ابهام دارد.

۱۰- بند (الف) ماده (۱۵) و ماده (۱۶) مغایر اصول ۷۷ و ۸۱ قانون اساسی شناخته شد.

۱۱- ماده (۱۹) از جهت سرایت دادن قانون مناطق آزاد به مناطق ویژه اقتصادی مغایر اصل ۴۴ قانون اساسی شناخته شد.

۱۲- در ماده (۲۱) سلسله مراتب مسؤولیت و پاسخگویی مناطق ویژه اقتصادی مبهم می باشد و همچنین از این جهت که منجر به خروج اعمال حاکمیت نظام جمهوری اسلامی از این مناطق می شود مغایر اصول ۹ و ۴۳ قانون اساسی شناخته شد.

دستور دوم) لایحه تقسیم استان خراسان به سه استان؛

۱- در بند (۱) بخش فاروج با توجه به لایحه که بخش می باشد، شهرستان قلنداد شده است در نتیجه آثار مالی دارد لذا مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۲- چند شهرستان همچون خلیل آباد و کلات که شهرستان می باشند جایگاه آنها در این لایحه مشخص نشده است.

۳- جمله « کلیه ادارات و سازمانهای کل ... » که در لایحه نبوده بار مالی دارد و مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

دستور سوم) لایحه مقررات اداری و استخدامی وزارت صنایع و معادن (اعاده شده از شورای نگهبان)؛

- مقرر کردن فوق العاده هایی برای برخی کارکنان دولت تبعیض ناروا محسوب می شود.

غلامحسین الهام

سرپرست دفتر شورای نگهبان

