



معاونت پژوهش‌های
کاربردی

سند و کتاب

نظرات استدلالی

اساسنامه صندوق توسعه شبکه تار (فیبر) نوری (مرحله دوم)

شماره مسلسل: ۴۰۳۲۰۷۷

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۰/۳۰

باسمه تعالی

نظرات استدلالی شورای نگهبان

در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی

**اساسنامه صندوق توسعه شبکه تار (فیبر) نوری
(مرحله دوم)**



تاریخ تصویب: ۱۴۰۳/۹/۲۵

کد خزانه: ۴۰۳۲۰۷۶

۱۴۰۳/۱۰/۳۰

تاریخ نظر شورای نگهبان: ۱۴۰۳/۱۰/۸



پژوهشکده شورای نگهبان

درباره‌ی اساسنامه

هیئت وزیران در راستای اختیار حاصل از ذیل اصل (۸۵) قانون اساسی و به استناد بند (ب) ماده (۶۶) قانون برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران، «اساسنامه صندوق توسعه شبکه‌تار (فیبر) نوری» را بنا به پیشنهاد وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات در جلسه‌ی مورخ ۱۴۰۳/۹/۴ هیئت وزیران به تصویب رساند. پس از آن، این مصوبه جهت طی تشریفات قانونی مقرر در اصل (۸۵) قانون اساسی، جهت بررسی عدم مغایرت مفاد آن با موازین شرع و قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان پس از بررسی این مصوبه در جلسه‌ی مورخ ۱۴۰۳/۹/۲۱ مفاد برخی از مواد آن را مغایر با موازین شرع و قانون اساسی و در برخی موارد واجد ابهام تشخیص داد.

سپس هیئت وزیران در راستای تأمین نظر شورای نگهبان، در تاریخ ۱۴۰۳/۹/۲۵ اصلاحاتی را در اساسنامه اعمال و اساسنامه‌ی اصلاحی را به موجب نامه‌ی شماره ۶۲۸۷۶/۱۴۷۲۴۰ مورخ ۱۴۰۳/۹/۲۸ به شورای نگهبان ارسال کرد. شورا بررسی اساسنامه‌ی اعاده‌شده را در دستور جلسه‌ی مورخ ۱۴۰۳/۹/۲۸ قرار داد و پس از بررسی مفاد آن را مغایر با موازین شرع و قانون اساسی تشخیص نداد و نظر خود در این خصوص را به موجب نامه‌ی شماره ۱۰۲/۴۴۴۵۷ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۸ اعلام کرد.

«نظرات استدلالی شورای نگهبان در خصوص اساسنامه صندوق توسعه شبکه تار (فیبر) نوری (مرحله دوم)»

هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۳/۹/۴ به پیشنهاد شماره ۱/۶۲۶۶۲ مورخ ۱۴۰۳/۴/۲۱ وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و به استناد بند (ب) ماده (۶۶) قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۴۰۲،^۱ اساسنامه صندوق توسعه شبکه تار (فیبر) نوری را به شرح زیر تصویب کرد:

ماده ۱-

در این اساسنامه، اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می‌روند:

۱- ...

۱- [در بند (۵) ماده (۱)، واژه «استاندارد» به عبارت «معیارها و ضوابط» اصلاح می‌شود.]

۵- شبکه: شبکه دسترسی مبتنی بر تار (فیبر) نوری قابل بهره‌برداری با سطح کیفیت خدمت مطابق معیارها و ضوابط مصوب کمیسیون.

۶- ...

■ دیدگاه عدم مغایرت

هیئت وزیران در بند (۵) سابق، در مقام تعریف «شبکه»، از واژه غیرفارسی «استاندارد»

۱. ماده (۶۶) قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۴۰۳/۴/۲ مجمع تشخیص مصلحت نظام: «ماده ۶۶- به منظور افزایش سهم اقتصاد رقومی (دیجیتال) از تولید ناخالص ملی، اقدامات زیر انجام می‌گیرد:

الف- ...

ب- به منظور استفاده حداکثری از ظرفیت‌های زیرساختی کاروران مخابراتی و توسعه شبکه دسترسی نهایی اینترنت پهن‌بند ثابت مبتنی بر تار (فیبر) نوری، «صندوق توسعه شبکه تار (فیبر) نوری» تأسیس می‌شود.

اساسنامه صندوق شامل ارکان، وظایف، اختیارات، نحوه فعالیت، مدیریت و نظارت بر صندوق در چهارچوب این قانون باید ظرف سه ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون با پیشنهاد وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات به تصویب هیئت وزیران برسد، همچنین تمامی فرایندهای اجرایی این صندوق بدون هیچ‌گونه افزایش ساختار سازمانی و اجرایی بر عهده سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی است. ...»

استفاده کرده بود. در نتیجه شورا حکم بند (۵) پیشین را از این جهت مغایر با اصل (۱۵) قانون اساسی شناخت. اکنون که در بند (۵) اصلاحی، عبارت «استاندارد» حذف و عبارت «معیارها و ضوابط» جایگزین آن شده، ایراد سابق شورا نیز مرتفع شده است.

■ نظر شورای نگهبان

ماده (۱)، با توجه به اصلاحات به عمل آمده، مغایر با موازین شرعی و قانون اساسی شناخته نشد.

ماده ۷-

هیئت امنای صندوق به شرح زیر است:

۲- در بندهای (۱)، (۲) و (۳) ماده (۷)، بعد از عبارتهای «تام‌الاختیار وی» عبارت «که دارای شرایط اسلام، ایمان، وثاقت و امانت باشد» اضافه می‌شود.

۱- وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات یا نماینده تام‌الاختیار وی که دارای شرایط اسلام، ایمان، وثاقت و امانت باشد (رئیس هیئت امنای).

۲- وزیر امور اقتصادی و دارایی یا نماینده تام‌الاختیار وی که دارای شرایط اسلام، ایمان، وثاقت و امانت باشد.

۳- رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور یا نماینده تام‌الاختیار وی که دارای شرایط اسلام، ایمان، وثاقت و امانت باشد.

■ دیدگاه عدم مغایرت

هیئت وزیران در بندهای (۱) تا (۳) سابق، به صورت مطلق حضور نمایندگان تام‌الاختیار وزیر ارتباطات، وزیر اقتصاد و رئیس سازمان برنامه به نیابت از مقامات مذکور در هیئت امنای صندوق را تجویز کرده بود. فقهای شورای نگهبان نظر به اینکه انتخاب نمایندگان تام‌الاختیار مذکور مقید به شرایط شرعی «وثاقت» و «امانت» نشده بود، احکام مذکور را مغایر با موازین شرعی اعلام کردند. حال که در اصلاحات این ماده، هیئت وزیران تصریح کرده است نمایندگان تام‌الاختیار نیز باید دارای شرایط «وثاقت» و «امانت» باشند، ایراد پیشین شورا

رفع شده است.

▪ نظر شورای نگهبان

ماده (۷)، با توجه به اصلاحات به عمل آمده، مغایر با موازین شرعی و قانون اساسی شناخته نشد.

ماده ۸-

هیئت امنا به عنوان بالاترین رکن صندوق دارای وظایف و اختیارات زیر است:

۱- ...

۳- در بند (۵) ماده (۸)، عبارت «و افزایش یا کاهش سرمایه صندوق» حذف می شود.

۵- اتخاذ تصمیم در مورد تغییر یا اصلاح این اساسنامه و ارائه آن به هیئت وزیران جهت طی مراحل قانونی.

ماده ۱۱-

هیئت مدیره در چهارچوب قوانین و مقررات، دارای وظایف و اختیارات زیر می باشد:

۱- ...

۴- در بند (۱۲) ماده (۱۱)، عبارت «و نیز کاهش یا افزایش سرمایه صندوق» حذف می شود.

۱۲- ارائه پیشنهادهای مربوط به تغییر و اصلاح این اساسنامه به هیئت امنا.

۱۳- ...

▪ دیدگاه عدم ابهام

در هیچ یک از مواد این اساسنامه، اشاره ای به رقم سرمایه ی اولیه ی صندوق نشده، اما هیئت وزیران در بند (۵) سابق ماده (۸) و بند (۱۲) پیشین ماده (۱۱)، به موضوع مراحل

قانونی «افزایش یا کاهش سرمایه صندوق» متعرض شده بود. در نتیجه شورا با توجه به تعیین نشدن سرمایه‌ی صندوق در اساسنامه، اشاره به افزایش یا کاهش آن در بندهای مذکور را موجد ابهام دانست. اکنون که در اصلاحات اساسنامه، موضوع «افزایش یا کاهش سرمایه صندوق» به کلی از بند (۵) اصلاحی ماده (۸) و بند (۱۲) اصلاحی ماده (۱۱) حذف شده، ابهام سابق شورا نیز در این خصوص منتفی شده است.

■ نظر شورای نگهبان

مواد (۸) و (۱۱)، با توجه به اصلاحات به عمل آمده، مغایر با موازین شرعی و قانون اساسی شناخته نشد.

ماده ۱۲-

رئیس سازمان بالاترین مقام اجرایی صندوق است که در چهارچوب قوانین و مقررات، مفاد این اساسنامه، مصوبات هیئت امنای و هیئت مدیره و بودجه و برنامه مصوب، دارای اختیارات لازم برای انجام کلیه امور صندوق و وظایف و اختیارات زیر می‌باشد:

۱- ...

[۵- در انتهای بند (۳) ماده (۱۲)، عبارت «وکیل باید از میان افراد موثق و امین انتخاب شود.» اضافه می‌شود.]
۳- نمایندگی صندوق در مراجع قضائی، اداری، ثبتی و همچنین در مقابل سایر اشخاص حقیقی و حقوقی با حق توکیل به غیر. وکیل باید از میان افراد موثق و امین انتخاب شود.

۴- ...

■ دیدگاه عدم مغایرت

هیئت وزیران در بند (۳) سابق این ماده، نمایندگی صندوق در مراجع قضایی و اداری را در شمار وظایف و اختیارات رئیس سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی (معاون وزیر ارتباطات) نهاد و این تکلیف را قابل «توکیل به غیر» دانسته بود. فقیهان شورا حکم بند (۳)

پیشین را از جهت عدم تصریح به شرایط شرعی «وثاقت» و «امانت» برای وکیل، مغایر با موازین شرعی اعلام کردند. حال که در اصلاحات صورت گرفته در بند (۳)، به انتخاب وکیل صندوق از میان اشخاص دارای وثاقت و امانت تصریح شده، به این ترتیب ایراد سابق شورا نیز رفع شده است.

▪ نظر شورای نگهبان

ماده (۱۲)، با توجه به اصلاحات به عمل آمده، مغایر با موازین شرعی و قانون اساسی شناخته نشد.

▪ نظر نهایی شورای نگهبان

مصوبه هیئت وزیران در خصوص اساسنامه صندوق توسعه شبکه تار (فیبر) نوری، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

مقام معظم رهبری حضرت آیت الله خامنه‌ای مدظله‌العالی

«... شما استدلال دارید، اما این استدلال برای مجلس، گاهی معلوم نیست، گاهی برای مجمع تشخیص هم درست معلوم نیست، ... در حالی که خوب است در متن آن حکم اشاره‌ای به استدلال بشود و در یک محل جداگانه آن استدلال به تفصیل نوشته بشود.»

در دیدار با اعضای شورای نگهبان (۱۳۷۹/۴/۲۸)

تهران | خیابان شهید بهشتی
خیابان سرافراز | کوچه پنجم | پلاک ۱۱

www.ccri.ac.ir

کدپستی ۱۵۹۷۸۵۶۱۱۳
دبیرخانه ۰۲۱۸۸۵۳۳۴۲۲



پژوهشکده شورای نگهبان