

حضرت آیت‌الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارش جلسه ششصد و بیست و هفتم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۹۲/۱/۳۱ مشتمل بر یک طرح و یک اصلاح اساسنامه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

**دستور اول:** طرح تسریع در بازسازی مناطق آسیب‌دیده در اثر حوادث غیرمترقبه.

ماده هاشمیه، بند ۱: دولت مکلف است در موارد تخریب ...

بررسی: ۱- مکلف نمودن دولت و الزام دولت به تشکیل کمیسیون مربوطه نافی اختیار دولت و هیأت وزیران و نافی وجود حق اختیار برای هیأت وزیران که در ذیل اصل ۱۳۸ به آن تصریح شده است- می‌باشد و لذا بند مذکور بدین جهت خلاف اصل ۱۳۸ دانسته شد.

۲- اطلاق ذیل این بند نیز خلاف ذیل اصل ۱۳۸ قانون اساسی دانسته شد زیرا بر اساس اصل ۱۳۸ قانون اساسی مصوبات کمیسیون‌ها در محدوده قوانین پس از تأیید رئیس‌جمهور لازم‌الاجرا می‌باشد در حالی که مستفاد از اطلاق ذیل بند ۱ ماده واحده آن است که مصوبات کمیسیون مذکور - هر چند در فرض عدم تأیید رئیس‌جمهور - لازم‌الاجرا می‌باشد.

ماده هاشمیه، بند ۳: دولت مکلف است معادل مالیات ... همچنین تا پایان بازسازی، کسورات مربوط به ...

بررسی: معاف نمودن روستائیان از پرداخت هزینه بیمه کارگران در احداث ابنیه مناطق روستائی آسیب‌دیده، خلاف اصل ۷۵ قانون اساسی دانسته شد. (بعضی از اعضاء)

توضیح اینکه معاف نمودن روستائیان از پرداخت هزینه‌های مذکور مستلزم تقلیل درآمد عمومی دولت گردیده و در این قانون راه جبران آن نیز مشخص نشده است.

در مقابل نظر بعضی از اعضاء دیگر این بود که ذیل این بند دولت را مکلف به تأمین باقیمانده حق بیمه مذکور نموده است و در صدر ماده واحده راه‌های تأمین اعتبار نیز مشخص شده است و لذا ایرادی در بین باقی نمی‌ماند و یا اینکه اصلاً از روستائیان حق بیمه‌ای در احداث ابنیه گرفته نمی‌شود تا معاف شدن از آن مستلزم تقلیل درآمد عمومی گردد.

البته از این شبیه این‌گونه جواب داده شد که مکلف نمودن دولت به تأمین باقیمانده حق بیمه در مورد بیمه کارگران ساختمانی در شهرهای آسیب‌دیده می‌باشد و شامل روستاها نمی‌گردد و لذا معاف نمودن آنان خلاف اصل ۷۵ است.

همچنین تعبیر به «معاف بودن» ظاهراً آن است که هزینه بیمه‌ای فرض گردیده و وجود داشته است و نسبت به آن معافیت تحقق شده است و لذا موجب تقلیل درآمد می‌گردد و خلاف اصل مزبور است.

... شماره: ... ۹۲/ف/۵۹۹  
 ... تاریخ: ... ۱۳۹۲/۰۲/۰۳  
 ... پیوست: صلوات

ماده واصله ، بند ۴ : به هر واحد صنفی تولیدی ... .

بررسی: در عبارت: (تسهیلات با حداقل کارمزد) نوعی ناسازگاری وجود دارد زیرا مراد از تسهیلات مواردی مانند مضاربه می باشد که در آن کارمزد معنایی ندارد.

ماده واصله ، بند ۵ : به منظور بازسازی ساختمان های دولتی ... .

بررسی: اطلاق بازسازی اماکن تاریخی و شمول آن نسبت به مواردی که ساختن آنها در شرع اسلام جائز نمی باشد - مانند کلیساها و آتشکده ها - خلاف شرع می باشد و مصرف نمودن اموال بیت المال در این گونه موارد خلاف شرع می باشد.

ماده واصله ، بند ۷ : به منظور جبران خسارت ها و ... .

بررسی: ناسازگاری مذکور در بند ۴ در این بند نیز جاری می باشد.

دستور دوم: اصلاح اساسنامه مرکز توسعه تجارت الکترونیکی که در جلسه مورخ ۱۳۹۱/۱۱/۸ هیأت وزیران به تصویب رسیده است.

بررسی: اصلاح مذکور خلاف شرع دانسته نشد.

سید حسن طاهری خرم آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان