



حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارش جلسه پانصد و بیست و سوم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۸۹/۱۱/۲۳ مشتمل بر رسیدگی به دو نامه دیوان عدالت اداری ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

دستور اول: رسیدگی به نامه دیوان عدالت اداری مبنی بر دادخواست جناب آقای مهدی به آبادی مبتنی بر ادعای خلاف شرع بودن مصوبه دویست و پنجاه و هفتمین جلسه شورای اسلامی شهر گرگان به شماره ۳۶۲۸ مورخ ۱۳۸۱/۹/۲۳.

بررسی: اطلاق مصوبه مذکور (جعل عوارض تفکیک مجدد) خلاف شرع دانسته شد.

توضیح اینکه شاکی با ادله متعددی ادعا نموده است که جعل عوارض مذکور از اختیارات قانونی شورای شهر نمی‌باشد که خود جای بحث و تأمل دارد و رسیدگی و اعلام نظر نسبت به آن بعهده هیأت عمومی دیوان عدالت اداری است.

لکن با قطع نظر از این مطلب، اطلاق جعل عوارض از جهت شمول نسبت به مواردی که عوارض مذکور مستلزم اجحاف و ظلم به افراد می‌گردد (مانند مواردی که قیمت منطقه‌ای نزدیک به قیمت واقعی بوده خصوصاً با توجه به پایین آمدن قیمت واقعی در بعضی از زبان‌ها) خلاف شرع می‌باشد.

ان قلت: قانون اختیار جعل عوارض برای شورای شهر مصوب مجلس شورای اسلامی است که به تأیید شورای محترم نگهبان رسیده است - چنین حقی را برای شورای شهر قرار داده است.

قلت: مصوبه مذکور منصرف به مواردی است که مستلزم اجحاف و ظلم به مردم نباشد و دلالت بر بیشتر از آن را ندارد و گرنه اطلاق آن هم خلاف شرع خواهد بود.

دستور دوم: رسیدگی به نامه دیوان عدالت اداری مبنی بر دادخواست جناب آقای احسان دوستانی هندیجانی مبتنی بر ادعای خلاف شرع بودن بند یک شق الف از تعرفه‌های تلفن همراه.

بررسی: خلاف شرع دانسته نشد.

توضیح اینکه بخشنامه مذکور تمام مبلغ (+۴۴ هزار تومان) ودیعه نمی‌باشد تا لازم باشد تمام آن بازگردانده شود و قهراً عدم اعطاء مقداری از آن خلاف مقتضای ودیعه بودن و خلاف شرع نمی‌باشد. بلکه فقط نقداً ۲۸۳۳۰۰۰ ریال آن ودیعه است و بقیه آن در مصارف سه‌گانه دیگر بمصرف می‌رسد.

و به عبارت دقیق‌تر: بخشنامه‌ای که ودیعه را مبلغ چهار میلیون و چهارصد هزار ریال قرار داده باشد نداریم تا نسبت به آن اعلام نظر شود و بر فرض که چنین بخشنامه‌ای هم باشد تمام هزینه ثبت‌نام را مبلغ ۴۴۰۰۰۰۰ ریال قرار دادن خلاف شرع نیست و اگر چه در این فرض مصرف مقداری از آن در مصارف دیگر خلاف شرع می‌باشد الا اینکه این خلاف شرع بودن حکم مصرف کردن آن مبالغ است و گرنه مفاد بخشنامه خلاف شرع نخواهد بود.

و در هر حال بخشنامه بمفاد مورد ادعای شاکی نداریم تا نسبت به آن اعلام نظر فقهی گردد.

دوام توفیقات حضرت عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سید حسن طاهری خرم‌آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان