



جمهوری اسلامی ایران
مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیت

شماره: ۲۸۶، رخصت: ۹۸
تاریخ: ۱۳۹۸، ۱۱/۱
پست:

حضرت آیت الله جنّتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارشی جلسه هزار و دویست و نود و پنجم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۱۳ مشتمل بر ادامه بررسی لایحه دو فوریتی درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

دستور، ادامه رسیدگی به لایحه دو فوریتی درآمد پایدار و هزینه شهرداری‌ها و دهیاری‌ها.

ماده ۹: ماده «۲۸۰» قانون مالیات‌های مستقیم ...

۱- نظر یکی از اعضاء این بود که واریز به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور نزد خزانه‌داری کل کشور غیر از واریز به حساب‌های خزانه‌داری کل کشور - مصرح - در اصل ۵۳ قانون اساسی - می‌باشد و لذا این ماده خلاف اصل ۵۳ قانون اساسی می‌باشد. در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که حساب تمرکز وجوه وزارت کشور نزد خزانه‌داری کل کشور یکی از همان حساب‌های خزانه‌داری کل کشور - مصرح در اصل ۵۳ قانون اساسی - می‌باشد.

۲- نظر بعضی از اعضاء این بود که هزینه نمودن وجوه مذکور به دستور وزیر کشور بدون تصویب اعتبار آن در بودجه سالانه خلاف اصل ۵۳ قانون اساسی می‌باشد.

در مقابل نظر بعضی دیگر از اعضاء این بود که معنای ماده مذکور، هزینه نمودن این وجوه بواسطه تصویب اعتبار آن در بودجه سالانه می‌باشد و لذا خلاف اصل ۵۳ قانون اساسی نمی‌باشد.

ماده ۱۱: سازمان امور مالیاتی موظف است ...

۱- مطالب مذکور در بند ۱ ماده ۶، در مورد عوارض دریافتی و واریز آن به حساب شهرداری محل، در این ماده نیز جاری است.

ماده ۱۲: معادل دوازده در هزار ارزش گمرکی ...

۱- مطالب مذکور در ماده ۹ در این ماده نیز جاری بوده و خلاف اصل ۵۳ قانون اساسی می‌باشد. (۲ رای از ۸ رای)

ماده ۱۵: پرداخت عوارض و بهای خدمات شهرداری ...

۱- نظر یکی از اعضاء این بود که اطلاق اخذ جریمه مذکور موجب اجحاف در بعضی موارد می‌گردد و لذا خلاف شرع می‌باشد.

ماده ۱۵، تبصره ۱: اختلاف، استنکاف و اعتراض در مورد ...

۱- نظر بعضی از اعضاء این بود که مفاد ماده ۷۷ قانون شهرداری - مصوب زمان طاغوت - مبنی بر قطعی بودن تصمیم کمیسیون مورد اشاره در موارد اختلاف و اعتراض - بدون حق مراجعه به دستگاه قضایی - خلاف شرع بوده و به تبع آن تبصره ۱ ماده ۱۵ نیز خلاف شرع می‌باشد.

در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که قطعی بودن نظر کمیسیون، در مورد امور داخلی مربوطه بوده و این مطلب منافات با حق رجوع به دستگاه قضایی ندارد.

ماده ۱۵، تبصره ۳: هرگونه اختلاف، استنکاف و اعتراض در مورد ...

۱- عضو بودن یکی از اعضاء شورای اسلامی شهرستان - بعنوان شخصیت حقوقی و عضو شورای شهر بودن - در کمیسیون مزبور، ورود وی در امر اجرایی بوده و خلاف اصل ۱۰۰ قانون اساسی می‌باشد. (۴ رای از ۷ رای)

در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که هر چند شورای شهر تنها حق نظارت را دارا می‌باشد ولی این مطلب مانع از آن نیست که یکی از اعضاء شورا - نه به عنوان شخصیت حقوقی - در جایی مسئولیت اجرایی داشته باشد.



شماره: ۳۸۶، ضمیمه ۹۸۱
تاریخ: ۱۳۹۸، ۱۱، ۱۵
پست:

۲- قطعی بودن تصمیم کمیسیون مذکور بدون حق رجوع به دستگاه قضایی خصوصاً در فرضی که نظر قاضی دادگستری - که در کمیسیون مزبور عضو است- مخالف تصمیم اتخاذ شده توسط اکثر اعضای کمیسیون باشد خلاف شرع می باشد. (۴ رای از ۷ رای) در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که مفاد تبصره مانع از حق رجوع به دادگاه صالحه نمی باشد.

ماده ۱۷، تبصره ۴: حسابرس و بازرس قانونی شرکتهای وابسته

بررسی: تعیین نمودن حسابرس و بازرس بواسطه تصویب شورای اسلامی شهر خلاف اصل ۱۰۰ قانون اساسی بوده و ایراد شورای محترم نگهبان به لایحه در این ماده به قوت خود باقی است.

ماده ۱۸: شهرداریها موظفند قبل از اخذ

بررسی: تصویب نمودن موارد مستثنی از این ماده توسط شورای شهر خلاف اصل ۱۰۰ قانون اساسی است.

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان