



جمهوری اسلامی ایران
مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیت

شماره: ... ۸۶/۴۸/۲۵۷
تاریخ: ... ۱۳۸۶/۸/۸
پیوست: صلوات

حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدین وسیله گزارش جلسه سیصد و سی و دوم و سیصد و سی و سوم مجمع شورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۲۲ و ۱۳۸۶/۷/۲۱ مشتمل بر لایحه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می گردد:

دستور: لایحه اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجراء سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی.

بحث در این جلسه (۳۳۲) به نتیجه رسید و عمده بحث در مورد این بود که آیا شورای محترم نگهبان حق نظارت بر حسن اجراء سیاست های تنظیم شده توسط مقام معظم رهبری را دارد یا خیر؟ بلکه این نظارت به موجب فرموده آن مقام معظم به مجمع تشخیص مصلحت واگذار شده است و این بحث به پایان نرسید و این جلسه پایان یافت.

در جلسه بعدی (۳۳۳) بحث از بند ۸ و ۹ ماده ۱ این لایحه انجام شد.

بند ۹: شرکت تعاونی سهامی عام: نوعی شرکت ...

بررسی: خلاف شرع دانسته شد زیرا در این بند در تشکیل شرکت تعاونی سهامی عام رعایت قوانین مرتبط با تشکیل شرکت سهامی که در قانون تجارت ذکر شده است لازم دانسته شده است و در مواد مرتبط به تشکیل شرکت سهامی، مواد خلاف شرع از جمله ماده ۱۵ و ۱۷ وجود دارد. (اتفاق آراء)

سپس بند ۸ ماده ۱ که متضمن تشکیل شرکت تعاونی بر اساس قانون تشکیل شرکت های تعاونی با رعایت قانون تشکیل آن مصوب زمان نظام طاغوتی است، مورد مذاکره قرار گرفت و آن مقداری که بررسی شد به ماده ای که خلاف مقررات شرعی باشد برنخوردند.

در اواخر جلسه ماده ۲۱ مصوبه و تبصره های آن - که حضرت حجت الاسلام والمسلمین حاج آقا فاکر ایرادات مکتوبی نسبت به آن ارائه کردند- مورد بحث واقع شد و نسبت به این ماده نیز اعضاء جلسه به ایراد مقبولی نرسید. و جلسه پایان یافت.

دوام توفیقات حضرت عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سید حسن طاهری خرم آبادی

رئیس مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

حضرت آیت‌الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدین وسیله گزارش جلسه سیصد و سی و پنجم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۸۶/۷/۲۸ مشتمل بر لایحه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

دستور: ادامه رسیدگی به لایحه اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجراء سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی. (از ماده ۱۱)

ماده ۱۱: کلیه شرکت‌ها و اتحادیه‌های تعاونی ...

بررسی: در این جلسه مواد «۶۱» و «۶۲» قانون شرکت‌های تعاونی مصوب سال ۱۳۵۰ مورد اشاره در ماده ۱۱ و فصول و مواد ارجاعی در این دو ماده، همچنین ماده ۱۲۹ قانون تجارت مورد بحث قرار گرفت و خلاف شرع دانسته نشد. ضمناً تبصره ۲ ماده ۴۳ قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۰ بررسی شد و مشخص شد که از عدم رعایت آن خلاف شرعی لازم نمی‌آید.

ماده ۱۲: متن زیر به عنوان تبصره ۶ به ماده ...

بررسی: الف) تصویب آیین‌نامه توسط هیئت دولت برای تشخیص کوچک و متوسط و بزرگ بودن هر یک از تعاونی‌ها نوعی قانون‌گذاری بوده و خلاف اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد. (۷ رأی از ۹ رأی)
 در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که کوچکی و بزرگی تعاونی‌ها امری عرفی و محول به عرف شده است و احتیاج به قانون ندارد و لذا آیین‌نامه نیز بر اساس آن تنظیم شده و قانون‌گذاری نمی‌باشد، و مانند تعیین الگوی مصرف برای آب و برق توسط دولت می‌باشد.

ب) باید اصل لایحه ارسالی از طرف دولت ملاحظه شود که در فرض عدم وجود مفاد این تبصره در لایحه دولت، تبصره و ماده مذکور خلاف اصل ۷۵ قانون اساسی می‌باشد.

ماده ۱۴، تبصره ۲ و ۳: میزان و چگونگی مالکیت سهام ...

بررسی: شورای پول و اعتبار وجود خارجی نداشته و می‌بایست تبصره «۲» اصلاح شود. همچنین سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی نیز وجود خارجی نداشته و می‌بایست تبصره «۳» نیز اصلاح شود. توضیح اینکه در این جلسه تا پایان ماده ۱۵ بررسی شد.

دوام توفیقات حضرت‌عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سیدحسین طاهری خرم‌آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان



جمهوری اسلامی ایران

مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان

بیت‌الله

شماره: ... ۸۶/۴۸/۲۶۱
تاریخ: ... ۱۳۸۶/۸/۸
پیوست: صلوات

حضرت آیت‌الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدین وسیله گزارش جلسه سیصد و سی و ششم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۸۶/۸/۵ مشتمل بر ادامه بررسی لایحه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

دستور: ادامه رسیدگی به لایحه اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجراء سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی.

ماده ۲۳: سازمان خصوصی‌سازی می‌تواند ...

بررسی: ۱- اطلاق ماده مذکور با بعضی مواد دیگر یعنی بند «الف» و «ب» ماده ۳ منافات دارد. (۸ رأی از ۱۰ رأی)

توضیح اینکه بر اساس بند «الف» ماده ۳ اصل فعالیت دولت در بنگاه‌های اقتصادی غیردولتی مشمول گروه اول مذکور در ماده ۲ منع شده است ولی اطلاق ماده ۲۳ شامل تجویز فعالیت دولت در این بنگاه‌ها می‌شود.

همچنین بر اساس بند «ب» ماده ۳ دولت موظف است هشتاد درصد از ارزش مجموع سهام بنگاه‌های دولتی صدر اصل ۴۴ را در موارد مخصوص به بخش‌های غیردولتی واگذار نماید ولی بر اساس ماده ۲۳ بعضی از مؤسسات دولتی می‌توانند مقداری از هشتاد درصد سهام عرضه شده را خریداری کنند که نتیجه آن عمل نشدن به بند «ب» ماده ۳ می‌شود. و بالاخره ماده ۲۳ مناقض مفاد بند «الف» و «ب» ماده ۳ مصوبه است.

۲- اطلاق ماده مذکور با بند «الف» و «ج» ابلاغیه مقام معظم رهبری «دام‌ظله‌العالی» در مورد سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی منافات دارد. (۸ رأی از ۱۰ رأی)

توضیح اینکه تجویز خریداری نمودن سهام عرضه شده توسط مؤسسات دولتی مورد اشاره در ماده ۲۳ منافات با سیاست‌های کلی بیان شده توسط مقام معظم رهبری «دام‌ظله‌العالی» مبنی بر جلوگیری از بزرگ شدن بخش دولتی و تغییر یافتن نقش دولت از مالکیت و مدیریت مستقیم بنگاه به سیاست‌گذاری و هدایت دارد.

۳- ذیل ماده مذکور مخالف اصل ۱۳۸ قانون اساسی دانسته شد. (۹ رأی از ۱۰ رأی)

توضیح اینکه در این ماده تصویب دستورالعمل اجرایی به عهده هیأت واگذاری گذاشته شده است و در هیأت واگذاری - مذکور در ماده ۴۰- افرادی غیر از وزیر وجود دارند و در نتیجه مخالف اصل ۱۳۸ قانون اساسی است.

دوام توفیقات حضرت‌عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سیدحسن طاهری خرم‌آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان