



جمهوری اسلامی ایران

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیت‌الله

شماره: ... ۸۷/۴۸/۳۱۲  
تاریخ: ... ۱۳۸۷/۲/۲۴  
پیوست: صلوات

حضرت آیت‌الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدینوسیله گزارشی جلسه سیصد و شصت و سوم مجمع شورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۸۷/۲/۲۱ مشتمل بر بررسی لایحه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

**دستور:** رسیدگی به لایحه تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور اعاده شده از سوی شورای محترم نگهبان.

ماده ۴، بند ۳: در ابتدا بند (۳) ماده (۴) کلمه ... .

**بررسی:** اشکال شورای محترم نگهبان در مورد مخالفت اطلاق بند (۳) با اصل ۸۵ قانون اساسی بقوت خود باقی است، زیرا با توجه به اصلاح بعمل آمده اطلاق این بندها تجویز قانونگذاری به هیأت وزیران می‌دهد و خلاف اصل ۸۵ است. (اتفاق آراء، ۹ رأی)

ماده ۵، تبصره ۱ (اصلاح مجلس): عبارت «و مصوبات این شورا پس از تأیید رئیس جمهور لازم‌الاجرا است» ... .

**بررسی:** اضافه نمودن جمله مذکور در ذیل این تبصره، با توجه به اصلاح بعمل آمده در بند (۳) ماده (۴)، موجب ناهماهنگی و چه بسا موجب نوعی تناقض‌گویی می‌گردد. (۷ رأی از ۹ رأی)

توضیح اینکه بر اساس اصلاح بعمل آمده در بند ۳ ماده ۴، شورای عالی مصوبات اجرایی ندارد و تنها پیشنهاد کننده می‌باشد ولی لازمه عبارت مذکور اضافه شده در انتهای تبصره ۱ ماده ۵ این است که شورای مذکور دارای مصوباتی بوده که با تأیید رئیس جمهور لازم‌الاجرا می‌گردد.

البته نظر بعضی از اعضاء این بود که منظور از مصوبات شوری، پیشنهاد مصوبه می‌باشد لکن اکثر اعضاء می‌گفتند این توجیه، خلاف ظاهر است و لازم‌الاجرا شدن مصوبه با پیشنهاد مصوبه تناسب ندارد.

ماده ۸، بند ۱: کلمه تدوین مندرج در صدر بند ۱ ماده ۸ به کلمه ... .

**بررسی:** با اصلاح بعمل آمده ابهام برطرف شده است لکن نظر چهار نفر از اعضاء این بود که اطلاق این بند موجب اجازه قانونگذاری به دولت بوده و خلاف اصل ۸۵ می‌باشد.

ماده ۹، بند «د»، تبصره ۲: در سطر دوم تبصره ۲ ... .

**بررسی:** اشکال شورای محترم نگهبان مبنی بر مغایرت این تبصره با اصل ۸۵ قانون اساسی برطرف نشده است. (۸ رأی از ۹ رأی) زیرا با این اصلاح اجازه قانونگذاری به هیأت وزیران داده می‌شود.

ماده ۱۱: بودجه مقابله با بحران سازمان ... .

**بررسی:** اصلاح بعمل آمده رافع اشکال شورای محترم نگهبان نبوده و مغایرت با اصل ۵۲ به قوت خود باقی است. (۷ رأی از ۹ رأی)

.. شماره: ... ۸۷/۴۸/۳۱۲  
 .. تاریخ: ... ۱۳۸۷/۲/۲۴  
 .. پیوست: صلوات

توضیح اینکه به مقتضای ماده ۱۱ (قبل و بعد از اصلاح) دولت ملزم است که پیشنهاد بودجه‌ای سازمان را در لایحه بودجه سالانه کل کشور بگنجانند و لذا دست دولت در مورد تنظیم بودجه در مورد مقابله با بحران بسته شده و ملاک نظر سازمان می‌باشد و در نتیجه مخالفت با اصل ۵۲ لازم می‌آید.

در مقابل نظر یک نفر از اعضاء وجود ابهام در این ماده و نظر یک عضو دیگر این بود که با توجه به اصلاح بند ۳ ماده ۴ مخالفت با اصل ۵۲ لازم نمی‌آید زیرا شورای مذکور تنها پیشنهاد کننده می‌باشد و مصوبه الزامی ندارد.

ماده ۱۴: دولت (بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران) موظف است ...

پرسش: با اصلاح بعمل آمده ایراد شورای محترم نگهبان برطرف شده است لکن ماده مذکور مخالف اصل ۵۲ قانون اساسی می‌باشد. (۸ رأی از ۹ رأی)

توضیح اینکه معنای ماده اصلاحی این است که دولت یعنی بانک مرکزی موظف به ... می‌باشد نه خود دولت و هیأت وزیران و لذا مخالفت با اصل ۵۲ لازم می‌آید، زیرا تهیه بودجه به عهده بانک مرکزی گذاشته شده و دولت نقشی دارد و این مطلب خلاف اصل ۵۲ است.

لازم به ذکر است که سایر اشکالات شورای محترم نگهبان با اصلاحات بعمل آمده باقی نمانده است. (اتفاق آراء، ۹ رأی)

دوام توفیقات حضرت عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سید حسن طاهری خرم‌آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان