

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۸/۱۲/۲۴

پیوست: ندارد

جناب آقای دکتر الهام
رئیس محترم مرکز تحقیقات

سلام علیکم؛

احتراماً گزارش کارشناسی مرکز در خصوص «لایحه بودجه ۱۳۸۹ کل کشور» به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

جزء (الف) بند (۲):

به دلیل اعطای مجوز وصول درآمد به دولت و عدم الزام در واریز به خزانه مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی می‌باشد.

جزء (ب) بند (۲):

واگذاری اختیار کاهش یا افزایش اعتبارات با تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور مغایر اصول ۵۲ و ۱۳۸ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (و) بند (۲):

ذیل این جزء که کلیه دستگاه‌های اجرایی و مراکز تحقیقاتی وابسته به آنها را ملزم به ارائه گزارش به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری نموده است با توجه به اطلاق آن که شامل دستگاه‌های خارج از قوه مجریه و نیز دستگاه‌های زیرمجموعه رهبری می‌شود، مغایر اصول ۵۷ و ۱۱۰ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (ز) بند (۲):

اختصاص مازاد درآمد دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی به همان دانشگاه و مؤسسه، بدون الزام به واریز به خزانه مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (ط) بند (۲):

الزام وزارت نیرو به ارائه گزارش به کمیسیون انرژی مجلس با توجه به اینکه اصل ۱۳۷ قانون

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۸/۱۲/۲۴

پیوست: ندارد

اساسی وزراء را در مقابل مجلس مسئول دانسته است و نه کمیسیون‌ها، مغایر این اصل به نظر می‌رسد.

جزء (ف) بند (۲):

الزام کلیه مراجع دارای صلاحیت وضع مصوبه لازم‌الاجرا به اخذ تأییدیه معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور با توجه به اطلاق این مراجع که شامل قوای دیگر و نیز نهادهای زیرمجموعه رهبری از جمله شورای عالی انقلاب فرهنگی می‌شود مغایر اصول ۵۷ و ۱۱۰ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (ص) بند (۲):

اولاً: الزام کلیه دستگاه‌های اجرایی دارای اعتبار در این قانون به ارائه گزارش به سازمان (احتمالاً معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی)^۱ مغایر اصول ۵۷ و ۱۱۰ قانون اساسی به نظر می‌رسد. ثانیاً: الزام ارائه گزارش توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس مغایر اصل ۱۳۷ به نظر می‌رسد.

جزء الحاقی (۶) بند (۲):

عبارت «شورای برنامه‌ریزی استان‌ها» به «شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان‌ها» تبدیل شود.

جزء (د) بند (۳):

عبارت «صنعت حمل و نقل» با توجه به مشخص نبودن دستگاه اجرایی مسئول واجد ابهام می‌باشد.

جزء (م) بند (۳):

به دلیل مشخص نبودن مرجع هماهنگی در عبارت «با هماهنگی در هر استان» مندرج در سطر ۵، این جزء واجد ابهام می‌باشد.

^۱ تذکر: منظور از عبارت «سازمان مذکور» در سطر چهارم گویا معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی می‌باشد.

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۸/۱۲/۲۴

پیوست: ندارد

جزء (س) بند (۳):

اولاً: با توجه به اینکه پاراگراف سوم این جزء، وضع آیین‌نامه اجرایی را بدون تصویب هیأت وزیران، فقط به تأیید رئیس‌جمهور واگذار نموده است، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی به نظر می‌رسد. ثانیاً: حکم پاراگراف چهارم این جزء نیز که ارائه گزارش عملکرد این بند را به کمیسیون آموزش و تحقیقات مجلس، الزام نموده است مغایر اصل ۱۳۷ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (ع) بند (۳):

اولاً: استثناء نمودن محکومیت‌های مالی ناشی از کلاهبرداری از تسهیلات این جزء که موجب شمول حکم این جزء به محکومیت‌های مالی مشابه دیگر مانند ارتشاء، اختلاس، تحصیل مال نامشروع و غیره می‌شود تبعیض ناروا بوده و مغایر بند (۹) اصل سوم قانون اساسی به نظر می‌رسد. ثانیاً: ردیف مبلغ اعتبار کمکی این جزء مشخص نبوده و واجد ابهام می‌باشد.

جزء الحاقی (۱) بند (۳):

اختصاص بازپرداخت تسهیلات اعطایی از محل حساب ذخیره ارزی، به حساب افزایش سرمایه بانک کشاورزی، بدون الزام به واریز آن به خزانه‌داری کل، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

بند (۴):

اولاً: عبارت «حق مالکیت حاکمیت بر منابع نفت و گاز» با توجه به حکم اصل ۴۵ قانون اساسی که انفال و ثروت‌های عمومی را در اختیار حکومت اسلامی دانسته است نه در مالکیت، مغایر این اصل به نظر می‌رسد.

ثانیاً: عبارت «حاکمیت» واجد ابهام می‌باشد.

جزء (الف) بند (۴):

اولاً: وزارت نفت شخصیت حقوقی مستقل از دولت ندارد و شخصیت حقوقی آن ذیل شخصیت حقوقی قوه مجریه معنا می‌یابد. از این رو به دلیل اینکه وزارتخانه نمی‌تواند طرف حق و تکلیف با

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۸/۱۲/۲۴

پیوست: ندارد

دولت قرار گیرد این جزء مغایر با اصل ۱۳۴ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

ثانیاً: اجازه کسر معادل ۱۴ درصد از ارزش نفت تولیدی به عنوان سهم شرکت‌های تابعه وزارت نفت و واریز فقط ۸ درصد آن به خزانه‌داری کل کشور مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (ب) بند (۴):

اجازه کسر یازده درصد از ارزش گاز خام تولیدی به عنوان درآمد وزارت نفت و عدم واریز آن به خزانه‌داری کل کشور مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی می‌باشد.

تبصره جزء (ب) بند (۴):

اعطای مجوز دریافت ۵۰ ریال به عنوان عوارض هر متر مکعب گاز طبیعی از مشترکین گاز طبیعی و اجازه هزینه‌کرد آن بدون واریز آن به خزانه مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (د) بند (۴):

حکم ذیل این جزء در الزام وزارت نفت به ارائه گزارش به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات، اقتصادی و انرژی مجلس مغایر اصل ۱۳۷ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

تبصره (۱) جزء (د) بند (۴):

به دلیل فقدان اساسنامه برای شرکت ملی نفت ایران و به تبع آن عدم شخصیت حقوقی آن شرکت، حکم تبصره مواجه با ابهام می‌باشد.

جزء (ه) بند (۴):

عبارت «سیف» در انتهای جزء با توجه به اینکه فارسی نوشته عبارت لاتین «CIF» است مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است.

جزء (ط) بند (۴):

حکم این جزء مبنی بر اینکه درآمدهای ارزی حاصل از صادرات شرکت‌های یادشده را از حکم واریز به خزانه‌داری کل مستثنی نموده است، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (ک) بند (۴):

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۸/۱۲/۲۴

پیوست: ندارد

الزام وزارت نفت به ارائه فهرست طرح‌های سرمایه‌گذاری مربوط به نفت و گاز و مبالغ آن به کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و انرژی مجلس مغایر اصل ۱۳۷ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (ب) بند (۷):

اطلاق عبارت «مصوبات، تصمیمات، اقدامات و احکام صادره» به دلیل مشخص نبودن مراجع مربوطه واجد ابهام می‌باشد.

جزء (ج) بند (۷):

اولاً: واگذاری اختیار افزایش ۲۰ درصدی اعتبارات هزینه‌ای به دولت به منزله اختیار تغییر در ارقام بودجه بوده لذا مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی می‌باشد.
ثانیاً: عبارت هزینه‌های اجتناب‌ناپذیر واجد ایراد می‌باشد.

جزء (ه) بند (۷):

حکم این جزء مبنی بر ممنوعیت ارائه و تصویب برخی موارد در اصلاحیه قانون بودجه ۱۳۸۹، مغایر اختیار ارائه لایحه توسط دولت مصرح در اصل ۷۴ و لایحه بودجه در اصل ۵۲ و نیز اختیار قانونگذاری مجلس مصرح در اصل ۷۱ قانون اساسی می‌باشد.

جزء (ی) بند (۷):

با توجه به اینکه لایحه جامع «خدمات‌رسانی به ایثارگران» هنوز تصویب نشده است، آوردن ردیف بودجه‌ای برای اجرای آن زائد بوده و واجد ابهام می‌باشد.

جزء (س) بند (۷):

پاراگراف ۹ این جزء به دلیل الزام همه دستگاه‌ها از جمله دستگاه‌های خارج از قوه مجریه به ارائه گزارش به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی به نظر مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی می‌باشد. و نیز الزام معاونت به ارائه گزارش به کمیسیون‌های مجلس مغایر اصول ۱۳۷ و ۱۲۲ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۸/۱۲/۲۴

پیوست: ندارد

و همچنین پاراگراف دهم با عنایت به واگذاری اختیار تصویب دستورالعمل اجرایی بند مزبور به شورای اقتصاد مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی می‌باشد و نیز به جهت اینکه واگذاری اختیارات مندرج در آن ناظر بر نحوه اجرا، نظارت، تغییر، واگذاری، مدیریت و... واجد ماهیت تقنینی می‌باشد مغایر با اصل ۸۵ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (ق) بند (۷):

الزام ارائه گزارش عملکرد مندرج در بند مزبور توسط دستگاه‌های اجرایی به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی می‌باشد و همچنین الزام ارائه گزارش توسط آن معاونت به «کمیسیون‌های مربوطه» واجد ابهام است چون مشخص نیست که مراد آیا کمیسیون‌های دولت است یا مجلس؟ و در صورتی که منظور کمیسیون‌های مجلس باشد مغایر اصول ۱۲۲ و ۱۳۷ قانون اساسی می‌باشد.

جزء (الف) بند (۸):

حکم مندرج در این جزء مبنی بر کسب درآمد و عدم تصریح به واریز آن به خزانه‌داری کل به نظر مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی می‌باشد. و نیز اختیار معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی برای صدور دستورالعملی که ماهیت آیین‌نامه‌ای دارد مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (و) بند (۸):

تجویز واگذاری شرکت‌های خارج از جداول واگذاری سهام شرکت‌ها مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء (م) بند (۸):

عدم تصریح به واریز مبلغ حاصل از فروش به خزانه مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی به نظر می‌رسد.

جزء الحاقی (۲) به بند (۸):

مستثنی کردن محکومین کلاهبرداری از سایر محکومین مالی در خصوص استفاده از تسهیلات این

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۸/۱۲/۲۴

پیوست: ندارد

جزء مغایر بند (۹) اصل ۳ قانون اساسی می‌باشد.

جزء (ب) بند (۱۰):

حکم به عدم رعایت احکام و تشریفات قانون برگزاری مناقصات، با توجه به تصویب قانون مذکور در مجمع تشخیص مصلحت نظام با توجه به نظر تفسیری شورای نگهبان مغایر اصل ۱۱۲ به نظر می‌رسد.

بند (۱۳):

حکم به مصرف اعتبارات صندوق توسعه مالی در غیر از موارد مشخص شده در سیاست‌های کلی برنامه پنجم مغایر بند (۲-۲) این سیاست‌ها به نظر می‌رسد.

بند الحاقی (۱) جزء (و):

عدم تصریح به واریز وجوه حاصل از این جزء به خزانه مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی می‌باشد. همچنین عبارت «شرکت ملی گاز ایران» با توجه به عدم تصویب اساسنامه آن واجد ابهام می‌باشد.

بند الحاقی (۳)، قسمت (۶) جزء الحاقی:

عدم واریز وجوه حاصل از اجرای این جزء به خزانه مغایر ۵۳ قانون اساسی می‌باشد.

بندها و جزءهای ذیل ماهیت بودجه‌ای نداشته و لذا مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی به نظر

می‌رسند:

جزء (ط) بند (۲) / جزء (ی) بند (۳) / جزء (ل) بند (۳) / جزء (م) بند (۳) / قسمت انتهایی

جزء (س) بند (۷) / جزء (ک) بند (۷) / جزء (ل) بند (۷) / جزء (م) بند (۷) / جزء (ن) بند (۷) /

جزء (ف) بند (۷) / جزء (ص) بند (۷) / جزء (ج) بند (۱۰) / جزءهای (الف)، (ب)، (ج)، (د)، (ه)

و (و) بند الحاقی (۱) / جزء (ب) بند الحاقی (۲) / جزءهای (الف)، (ب)، (ج)، (د)، (و) و (ز) بند

الحاقی (۳) / جزء (د) بند الحاقی (۴) / جزء (ز) بند الحاقی (۴) / جزء (ح) بند الحاقی (۴) / جزء (ک)

بند الحاقی (۴) N0093

ابراهیم موسی‌زاده