

حضرت آیت‌الله جنتی «دام عزه»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم؛

نتایج بررسی‌ها راجع به موضوعات ۱۶گانه از مجموع بیست‌وسه عنوان، به ترتیب شماره‌های مندرج در دستور بیست‌وچهارمین جلسه شورای محترم نگهبان، مورخ ۱۳۸۷/۸/۲۹، ذیلاً جهت استحضار تحریر یافت. ضمناً نتایج بررسی راجع به سایر موضوعات در گزارش‌های علیحده تقدیم گردید.

### ۳- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در انجمن فرهنگستان‌های علوم آسیا

۱- عضویت ایران در سازمان‌های بین‌المللی منوط به تصویب اساسنامه‌ها و قوانین ناظر بر تأسیس آن سازمان‌ها در مجلس شورای اسلامی می‌باشد. چنانچه اساسنامه مزبور، تاکنون به تصویب مجلس نرسیده باشد، اجازه عضویت، بنظر مغایر با اصول ۱۲۵ و ۷۷ قانون اساسی خواهد بود.

۲- صدر ماده واحده ناظر بر واژه «کمک» از حیث معوض یا غیرمعوض بودن، مواجه با ابهام و در صورت غیرمعوض بودن، به جهت عدم رعایت تشریفات اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی، بنظر مغایر با اصول مزبور می‌باشد.

۳- بند (۵) ماده (۳) اساسنامه:

واژه «اطلاعات» از حیث اطلاق، مواجه با ابهام است.

۴- بند (ب) از جزء (۳) ماده (۵) اساسنامه:

پایبندی متقاضی به «اساسنامه، قوانین و مقررات بعدی» از حیث مشخص نبودن چگونگی تشریفات تصویب، نوعی احاله به مجهول و بنظر در مغایرت با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی خواهد بود.

۵- بندهای (۴) و (۶) ماده (۹) اساسنامه:

واگذاری حق اصلاح اساسنامه به مجمع عمومی (موضوع بند ۱ ماده ۶) بنظر مغایر با اصل ۷۷ قانون اساسی خواهد بود.

۶- بند (الف) از جزء (۱) ماده (۱۴) اساسنامه:

واگذاری حق «اتخاذ، اصلاح و تغییر قوانین و مقررات...» از حیث اطلاق مواجه با ابهام و صرف ضرورت انطباق با اساسنامه و... بنظر مغایر با اصل ۷۷ قانون اساسی خواهد بود.

۷- ماده (۱۵) اساسنامه:

واگذاری حق هرگونه اصلاحیه به مجمع عمومی، بنظر مغایر با اصل ۷۷ قانون اساسی خواهد بود.

#### ۴- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در فدراسیون بین‌المللی آموزش اولیاء

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث اطلاق و احتمال اشتغال بر کمک‌های بلاعوض، مستلزم تشریفات اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی است.

۲- ماده (۱) اساسنامه، از حیث امکان عضویت رژیم اشغالگر قدس و یا فرقه ضالّه بهائیت، در فدراسیون، همزمان عضویت ایران در فدراسیون مزبور، و امکان تسری مصوّبات ناشی از امیال و منویات آنان از طریق فدراسیون به کشور ایران، با عنایت به قاعده نفی سبیل و ضرورت جلوگیری از نفوذ اجانب، موضوع بند (۵) از اصل سوم قانون اساسی، نیازمند بررسی اعضای محترم شورا می‌باشد.

۳- ماده (۴) اساسنامه، از حیث تلقی به قبول شدن اساسنامه موجود، قبل از تصویب مجلس شورای اسلامی، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۴- پاراگراف دوم ماده (۶) اساسنامه از حیث واگذاری حق هر نوع تغییر یا اصلاح اساسنامه‌ها و قوانین به مجمع عمومی، بدون تشریفات اصول ۷۷ و ۱۲۵ بنظر مغایر با اصول مزبور می‌باشد.

### ۵- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در انجمن بین‌المللی پارک‌های علمی

۱- با عنایت به قسمت (الف) ماده (۱) اساسنامه، انجمن مزبور به عنوان یک نهاد غیرانتفاعی و تحت قوانین دولت آریزونا (یکی از ایالت‌های آمریکا) می‌باشد، لذا این نهاد و عضویت در آن جنبه بین‌المللی نداشته و بنظر خارج از شمول اصل ۷۷ قانون اساسی می‌باشد.

۲- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث اطلاق و اشمال بر کمک‌های بلاعوض، بنظر مغایر اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی است.

### ۶- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در مرکز آسیایی کاهش بلایا

۱- به موجب مندرجات ذیل صفحه ۶ دستورالعمل پذیرش محققین غیرژاپنی... (پیوست ۲) «مرکز آسیایی کاهش بلایا» از حیث هویت و جایگاه سازمانی، «وابسته به مؤسسه تحقیقاتی بلایای شهری است که بنیاد غیرانتفاعی بوده و تحت نظارت آژانس ملی زمین در ژاپن قرار دارد».

با عنایت به عبارت فوق، در اینکه مرکز مزبور، یک مرکز بین‌المللی و مشمول مفاد مندرج در اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی باشد، بنظر محل تردید است. علیهذا تصویب اساسنامه مرکز و به تبع آن منوط کردن عضویت دولت ایران در آن مرکز به تصویب مجلس، بنظر مغایر با اصول ۵۷ و ۶۰

قانون اساسی می‌باشد.

۲- صدر ماده واحده، عبارت «کمک» از حیث اطلاق و در صورت تسری به کمک‌های بلاعوض، مستلزم رعایت تشریفات مندرج در اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی خواهد بود.

## ۷- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در انجمن همکاری منطقه‌ای کشورهای

### حاشیه‌ا قیانوس هند

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث اطلاق و احتمال اشمال بر کمک‌های بلاعوض، مستلزم رعایت تشریفات قانونی مندرج در اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی است.

۲- به موجب مندرجات اساسنامه، امکان عضویت ایران در انجمن، منوط به آن است که ایران مشمول وصف کشورهای واقع در حاشیه اقیانوس هند باشد. چنانچه دریای عمان، بخشی از اقیانوس هند باشد، عملاً امکان عضویت فراهم است.

۳- با عنایت به ماده (۴) منشور انجمن، الزام ایران به متابعت از اصول و اهداف مندرج در منشور، قبل از تصویب منشور در مجلس شورای اسلامی، به نظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی خواهد بود.

## ۸- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در مجمع آسیایی بوآو

۱- صدر ماده واحده، از حیث اطلاق واژه «کمک» و اشمال بر کمک‌های بلاعوض، بنظر مغایر با اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی خواهد بود.

۲- عناوین و اصطلاحات مندرج در مواد (۱) و (۵) از حیث ضرورت معادل‌سازی، مستلزم رعایت اصل ۱۵ قانون اساسی خواهد بود.

۳- ماده (۳۴) از حیث اصلاح مندرجات منشور، مستلزم رعایت اصل ۷۷ و ۱۲۵ می‌باشد.

۴- ماده (۴۱) از حیث تفسیر، مستلزم رعایت اصل ۷۳ قانون اساسی می‌باشد.

### ۹- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در گروه مطالعات بین‌المللی مس

۱- صدر ماده واحده، در صورت اشمال واژه «کمک» بر کمک‌های بلاعوض، موضوع بنظر مغایر با اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی خواهد بود.

۲- واژه‌های لاتین مندرج در آیین‌نامه، از حیث عدم بکارگیری واژه‌های معادل فارسی در صورت تصویب آن در فرهنگستان زبان و ادب فارسی، بنظر مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۳- ماده (۴۴) آیین‌نامه، از حیث چگونگی اصلاح آیین‌نامه، مستلزم رعایت تشریفات اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

### ۱۰- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در اتحادیه بین‌المللی گاز

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث اینکه آیا شامل غیرمعوذ هم می‌گردد، مواجه با ابهام و در صورت شمول، مستلزم رعایت اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی است.

۲- عضویت دولت ایران، فرع بر تصویب اساسنامه در مجلس شورای اسلامی است. از حیث تصویب آن در مجلس، مواجه با ابهام و مستلزم رعایت تشریفات اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی

خواهد بود.

۳- اصطلاحات مندرج در ماده (۱) اساسنامه، مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۴- ماده (۱۵) اساسنامه، از حیث اصلاح، مستلزم رعایت تشریفات اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی

است.

### ۱۱- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در انجمن بین‌المللی آب

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث اطلاق و مشتمل بر بلاعوض بودن، مواجه با ابهام و

در صورت اخیر به لحاظ عدم رعایت تشریفات قانونی مندرج در اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی، بنظر

مغایر با اصول مزبور می‌باشد.

۲- از این حیث که آیا اساسنامه قبلاً به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده تا موجبات

عضویت دولت فراهم گردد، نامشخص و نیازمند رعایت اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۳- ماده (۱۷) اساسنامه (بند ۱۷-۴) اصلاح اساسنامه از حیث عدم رعایت تشریفات اصول ۷۷ و

۱۲۵ قانون اساسی بنظر مغایر با اصول مزبور می‌باشد.

### ۱۲- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در مجمع بین‌المللی تأیید صلاحیت

مقدمه:

با توجه به بند (۱۰-۵) از ماده دهم، آنچه به عنوان ضمیمه لایحه توسط مجلس در اختیار شورای

محترم قرار گرفت، عبارت است از «آیین‌نامه» در حالی که مطلوب شورای محترم نگهبان، ناظر بر دریافت اساسنامه بوده است نه آیین‌نامه. علیهذا، با قطع نظر از آیین‌نامه یا اساسنامه بودن مفاد ضمایم پیوست به لایحه، برخی ایرادهای مربوطه جهت استحضار تحریر می‌یابد:

۱- عضویت ایران در سازمان‌های بین‌المللی منوط بر تصویب اساسنامه‌ها و قوانین ناظر بر تأسیس آن سازمان‌ها در مجلس شورای اسلامی می‌باشد. چنانچه اساسنامه مزبور، تاکنون به تصویب مجلس نرسیده باشد، اجازه عضویت، بنظر مغایر با اصول ۱۲۵ و ۷۷ قانون اساسی خواهد بود.

۲- صدر ماده واحده ناظر بر واژه «کمک» از حیث معوض یا غیرمعوض بودن، مواجه با ابهام و در صورت غیرمعوض بودن، از حیث عدم رعایت تشریفات اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی، بنظر مغایر با اصول مزبور می‌باشد.

۳- بند (۱-۱) از ماده اول:

واژه‌های لاتین از حیث ترجمه نشدن و عدم ارائه معادل فارسی بنظر مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۴- پاراگراف سوم بند (۱-۲) ماده دوم:

از حیث عدم اطلاع از محتوای «بند (۵۰۱) درآمدهای داخلی قانون تجارت و هر اصلاحیه‌ای که بعداً به آن اضافه شود» مواجه با ابهام و التزام به آن، قبل از تصویب در مجلس، بنظر مغایر با اصل ۷۷ قانون اساسی می‌باشد.

۵- بند (ج) از جزء (الف) ماده دوم: مبنی بر ایراد فوق‌الذکر، مواجه با ابهام است.

۶- بند (ج) از جزء (الف) ماده دوم: مبنی بر ایراد فوق‌الذکر، مواجه با ابهام است.

۷- بندهای (۱) و (۲) جزء (۲-۲) ماده دوم: مبنی بر ایراد فوق‌الذکر، مواجه با ابهام است.

۸- بند(الف) از جزء (۱-۳) ماده سوم:

واژه «اصول جهانی» از حیث نامشخص بودن، مواجه با ابهام است.

۹- بند(ب) از جزء (۱-۳) ماده سوم:

عبارت «بیانیه تعهد به اهداف مجمع» از حیث نامشخص بودن، مواجه با ابهام است.

۱۰- بند(۴-۳) از ماده سوم:

«قانون تجارت دلاویر (Delaware)» به دلیل نامعلوم بودن مواجه با ابهام و از حیث عدم تصویب

آن در مجلس شورای اسلامی، مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۱۱- بند(۵-۳) پاراگراف پایانی:

واژه «سایت» مغایر با اصل ۱۵ قانون اساسی است.

۱۲- بند(۶-۳) سطر اول:

عبارت «قانون، اساسنامه یا آیین‌نامه» از حیث نامشخص بودن سیر مراحل تصویب مواجه با ابهام

و بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

۱۳- بند(۷-۳) قانون تجارت دلاویر (Delaware) و اساسنامه شرکت، مبنیاً بر ایراد فوق، مواجه با

ابهام است.

۱۴- بند(۱۳-۳) هویت «سازمان‌های» مورد اشاره در متن، از حیث نامشخص بودن، مواجه با ابهام



است.

۱۵- بند (۷-۲) از ماده هفتم:

عبارت «مشاور ثبت شده تحت قانون سال ۱۹۴۰ مشاوران سرمایه‌گذاری» از حیث نامشخص بودن، مواجه با ابهام است.

۱۶- بند (۹-۱) از ماده نهم:

«قوانین مورد اشاره» از حیث نامشخص بودن، مواجه با ابهام می‌باشد.

۱۷- بند (۹-۱-۴) از ماده نهم:

«قوانین عمومی، ایالتی و...» از حیث نامشخص بودن، مواجه با ابهام است.

### ۱۳- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در فدراسیون بین‌المللی بتن

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث اطلاق و احتمال اشتغال بر کمک‌های بلاعوض، منوط به رعایت اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی است.

۲- واژه «سمپوزیوم» مندرج در بند (۴) ماده (۲) و بند (۶) ماده (۱۲)، به همراه واژه‌های «کمیسیون» و «کمیته» و کلمات مندرج در ذیل ماده (۲۳) اساسنامه، به جهت عدم درج معادل فارسی، بنظر مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی می‌باشد.

۳- مواد (۶) و (۲۲) اساسنامه، از حیث ارجاع به قوانین کشور سوئیس و عدم سیر مراحل تصویب آن در مجلس، بنظر مغایر با اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی می‌باشد.

### ۱۴- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در برنامه بین‌المللی سیستم کاوش

و نجات از طریق ماهواره

شماره: ۳۸۱۵

تاریخ: ۱۳۸۷/۰۸/۲۸

پیوست: ندارد

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث اطلاق و احتمال اشتغال بر کمک‌های بلاعوض، مستلزم رعایت اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی خواهد بود.

۲- اصطلاح انگلیسی «CASPAS - SARSAT» موجود در مواد (۱)، (۳)، (۵)، (۶)، (۹)، (۱۱) و (۱۲) به لحاظ عدم درج معادل فارسی بنظر مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی می‌باشد.

۳- بند (۱) ماده (۱۵) از حیث تفسیر موافقتنامه، مستلزم رعایت اصل ۷۳ قانون اساسی است.

۴- بند (۲) ماده (۱۵) به جهت ارجاع مستقیم اختلافات به داوری، بنظر مغایر اصل ۱۳۹ قانون اساسی می‌باشد.

۵- ماده (۱۸) از حیث چگونگی تصویب و لازم‌الاجرا شدن الحاقیه، مستلزم رعایت تشریفات اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی است.

## ۲۰- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در فدراسیون ورزش دانشگاه‌های آسیا

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث امکان اشتغال بر کمک‌های بلاعوض و عدم رعایت تشریفات مندرج در اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی، بنظر مغایر با اصول مزبور است.

۲- از این حیث که آیا «اساسنامه فدراسیون ورزش‌های دانشگاه‌های آسیا» در چهارچوب اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی قبلاً به تصویب مجلس رسیده تا امکان عضویت دولت در آن فراهم باشد، نامشخص و واجد ابهام است.

شماره: ۳۸۱۵

تاریخ: ۱۳۸۷/۰۸/۲۸

پیوست: ندارد

۳- ماده (۱۲) اساسنامه از حیث چگونگی اصلاح اساسنامه، به دلیل عدم رعایت اصل ۷۷، بنظر مغایر با اصل مزبور است.

۴- چنانچه فدراسیون از جمله نهادهای خصوصی و غیردولتی باشد، پرداخت حق عضویت بر عهده بخش‌های خصوصی داخل کشور است که به فدراسیون خواهند پیوست. چنانچه دولت قصد کمک به این نهاد را داشته باشد، راه‌کار کمک به نهاد فوق، مستلزم پیش‌بینی در قوانین بودجه سالانه است.

## ۲۱- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در کنون بین‌المللی منتقدان تئاتر

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث امکان اشمال بر کمک‌های بلاعوض و عدم رعایت تشریفات قانونی مندرج در اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی، بنظر مغایر با اصول مزبور می‌باشد.

۲- از این حیث که آیا «اساسنامه کنون بین‌المللی منتقدان تئاتر» در چهارچوب اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی به تصویب مجلس رسیده تا موجبات عضویت دولت در آن فراهم باشد یا خیر؟ مشخص نمی‌باشد. لذا امکانی برای اظهارنظر فراهم نیست.

۳- شعب «کنون بین‌المللی منتقدان تئاتر» در کشورها از جمله در ایران، در قالب سازمان‌های غیردولتی (NGO) تشکیل می‌یابد. لذا تصویب عضویت دولت ایران در این کنون، بنظر منصرف از قراردادهای موضوع اصل ۷۷ قانون اساسی می‌باشد.

## ۲۲- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در اتحادیه جهانی نمایندگان عروسکی

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث امکان اشمال بر کمک‌های بلاعوض و عدم رعایت تشریفات مندرج در اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی، بنظر مغایر با اصول مزبور می‌باشد.

۲- آنچه به عنوان اساسنامه، پیوست لایحه می‌باشد مربوط است به اساسنامه «مبارک یونینما» مصوب مورخ ۱۳۶۹/۱۰/۸ هیأت مؤسس ایرانی. متن پیوست، ارتباطی به اساسنامه اتحادیه جهانی نمایندگان عروسکی ندارد، بنابراین، امکانی برای اظهارنظر در چهارچوب اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی فراهم نیست.

## ۲۳- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در آژانس جهانی مبارزه با دوپینگ

۱- صدر ماده واحده، واژه «کمک» از حیث امکان اشمال بر کمک‌های بلاعوض و عدم رعایت تشریفات مندرج در اصول ۸۰ و ۵۳ قانون اساسی، بنظر مغایر با اصول مزبور می‌باشد.

۲- «قانون یا اساسنامه» حاکم بر آژانس جهانی مبارزه با دوپینگ ضمیمه لایحه نمی‌باشد، بنابراین از این حیث که آیا قانون یا اساسنامه، قبلاً در چهارچوب اصول ۷۷ و ۱۲۵ به تصویب مجلس رسیده تا موجبات عضویت ایران در آژانس فراهم آید، مبهم، بنابراین، زمینه‌ای برای بررسی و اظهارنظر فراهم نمی‌باشد. / 0056N

قربانعلی مهری  
قائم مقام مرکز تحقیقات