



بسم الله

شماره

تاریخ

پیوست

بسم الله الرحمن الرحيم

حضرت حجت‌الاسلام آقای حاج سیدعلی خامنه ای رئیس محترم جمهوری  
اسلامی ایران دامت افاضات

با عرض سلام و مسئلت مزید توفیقات جنابعالی نظر به مسئولیت خطیری که طبق اصل ۱۱۳ قانون اساسی رئیس جمهوری اسلامی در اجراء قانون اساسی و تنظیم روابط قوای سه گانه به عهده دارد و - نظر به اهمیت و تأثیری که اجراء قانون اساسی و استقرار جمهوری اسلامی و جلب اعتماد عموم و آسیب ناپذیری نظام از خطرات احتمالی فعلی و مخصوصاً آینده دارد و با توجه به اینکه پیش از ارسال از تصویب قانون اساسی گذشته و هنوز جریان امور کشور خصوصاً تشکیلات قوه مجریه با قانون اساسی تطبیق کامل نیافته است اینجانبان ( اعضاء شورای نگهبان ) با جلب توجه جنابعالی به نکات ذیل انتظار داریم در اجراء اصول قانون اساسی بالخصوص اصولی که با قوه ارتباط دارد که جنابعالی در رأس آن قرار دارید اقدامات لازم را بفرمائید .

بنظر شورای نگهبان قانون اساسی نقشه کلی و کل نقشه امور کشور است که کلیه نهاد ها و ارگانها و نهادها و سازمانها و شوراها و ادارات و هر جریانی که معمولاً در اختیار حکومتها و نظامات قرار دارد باید با قانون اساسی منطبق باشد و در همان محدوده‌ای که قانون اساسی تعیین کرده است شکل بگیرند و چنانچه در خارج از آن باشند هر چند با دولت هماهنگی کنند قانونی نخواهند بود . بنابراین در ارتباط با قوه مجریه و امور اجرائی غیر از وزارتخانه‌ها و نهاد های مذکور در قانون اساسی سازمانها و نهادهائی که قبل از انقلاب وجود داشته یا بعد از انقلاب بوجود آمده باشند در صورتیکه از بودجه دولت استفاده مینمایند یا اموال عمومی را که از یستد غاصبان استنفاذ شده در اختیار دارند باید یا حذف شوند و یا در صورت لزوم ادامه کار آنها یا به وزارتخانهائی که مناسب باشند ضمیمه شوند و یا اگر ضرورت دارد وزارتخانه‌ای برای آنها تاسیس گردد که بهر صورت داخل در دولت و قوه مجریه و تشکل وزارتخانه مستقل یا اداره وزارتخانه تحت ریاست رئیس جمهوری اسلامی باشند در حال حاضر بسیاری از نارسائیها و بلکه نگرانیها و نارضیایتیها از عدم تمرکز نهاد های بعد از انقلاب



جمهوری اسلامی ایران

شورای عالی  
سور

بیت‌المال

شماره

تاریخ

پیوست

صفحه دوم

در قانون اساسی و استقلال آنها از دولت و تشکیل ستادها و هیئتهای اجرایی بصورت غیر قانونی است، البته این به آن معنی نیست که نهادهای انقلابی بد عمل کرده‌اند یا وجودشان در آینده - و جزء تشکیلات کل قوه مجریه لازم نیست، و یا اینکه افرادی که در راس آنها قرار گرفته‌اند شایستگی لازم را ندارند بلکه مقصود اینست که هر کدام از این نهادها و سازمانها که از برکت انقلاب اسلامی تاسیس شده‌اند با توجه به نقشی که در پیشبرد انقلاب داشته‌اند اصالت قانونی یافته و هم ادامه کار آنها تضمین شود و هم مستقیماً تحت نظر وزیر مربوط و دولت قرار بگیرند و در نهایت مثل سایر وزارتخانه‌ها و ادارات تابعه آنها مسئول مجلس شورای اسلامی باشند و احیاناً هم خودسرانه یا بدون ضابطه قانونی اقدام نشود و برای خودشان و مردم سر درگمی ایجاد نکنند و قانون اساسی معیار بازسازی کشور شود و همه نسبت به آن احساس مسئولیت و تعهد نمایند و بالاخره نظام جمهوری اسلامی مستحکم شده و در معرض تزلزل قرار نگیرد، بدیهی است نظری که آقای نخست وزیر اعلام کرده‌اند که جهت هماهنگ شدن نهادها با دولت معاونی معین نمایند و هموش وجود نهادهای اجرایی در خارج از - کت و قوه مجریه است و با قانون اساسی مغایرت دارد مگر اینکه مقصود این باشد که معاون مذکور مطالعات لازم را برای حذف یا اثبات نهادها بصورت ادغام در وزارتخانه‌ها یا تاسیس وزارتخانه جدید - و مستقل انجام دهد، سازمانهایی که تحت نظر نخست وزیر یا وزیر مشاور است نیز باید حذف شود و یا مستقلاً وزارتخانه‌ایی پیدا کند و یا بصورت یکی از ادارات تابعه وزارتخانه‌ها درآید.

بنظر میرسد این نکات بوضوح از قانون اساسی استفاده میشود:

اولاً از اصل ۶۰ استفاده میشود، اعمال قوه مجریه از طریق رئیس جمهور و نخست وزیر و وزراء است چنانچه يك سازمان یا نهاد مستقل باشد و از غیر این طریق وارد عملیات اجرایی شود با این اصل مغایرت دارد و چنانچه يك سازمان یا نهاد را نمیتوان جزء سازمان ریاست جمهوری قرار داد، جزء سازمان نخست وزیری نیز قرار داده نمیشود و با مفهوم این در سازمان مغایرت دارد و مثل اینست که سازمان خط آهن یا آبرسانی را ضمیمه وزارت دادگستری سازند، مفهوم اصل ۶۰ اینست که در اعمال



بتشایی

شماره

تاریخ

پیوست

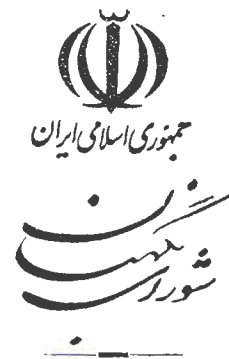
### صفحه سوم

قوه مجریه رئیس جمهور و نخست وزیر و وزراء به ترتیب دخالت دارند ، رئیس جمهور یا پیشنهاد نخست وزیر و تصویب وزراء و دستور اجراء قانون و سایر وظائف مقرر در قانون اساسی دخالت خود را اعمال - مینمایند و نخست وزیر یا پیشنهاد وزراء به رئیس جمهور و مجلس و انجام سایر وظائف مقرر در اعمال - قوه مجریه دخالت میکند .

و ثانياً از اصل ۱۳۴ استفاده میشود که نخست وزیر با همکاری وزیران برنامه و خط مشی دولت را تعیین و قوانین را اجراء مینماید ، بنابراین ضمیمه شدن يك نهاد یا سازمان به نخست وزیری و قرار گرفتن آن در تحت نظر مستقیم نخست وزیر بدون همکاری وزیران و بدون بودن آنها در جریان اجراء قانون با اصل ۱۳۴ مغایرت دارد .

ثالثاً در اصل ۸۸ پیش بینی شده که هر نماینده ای میتواند در هر مورد از وزیر مسئول آن سؤال نماید و مسئله سؤال از نخست وزیر مطرح نیست و این پیش بینی برای اینست که نماینده بتواند در باره تمام امور اجرایی از وزیر مسئول آن سؤال نماید ، و اگر بنا باشد سازمانها و نهادها مستقل باشند یا تحت نظر نخست وزیر یا در نخست وزیری ادغام و بخش مهم امور اجرایی بدون گذشتن از کانال وزراء به اجراء برسد سؤال از اینگونه امور برای نماینده امکان قانونی نخواهد داشت .

رابعاً از اصل ۱۳۳ استفاده میشود که مسئولین سازمانهای مختلف و مستقل اجرایی و دولتی وزراء میباشد و باید بتصویب رئیس جمهور معین و از مجلس اعتماد بگیرند در حالیکه اگر سازمانی تحت نظر نخست وزیری قرار گرفت و مثلاً گفته شد سازمان اوقاف یا شورای عالی قضائی یا مخابرات تحت نظر نخست وزیری است نخست وزیر بدون تصویب رئیس جمهور و رای اعتماد مجلس برای آن رئیس معین - خواهد نمود و بالاخره اگر این وضعیت را قانونی فرض کنیم باید ادغام بسیاری از وزارتخانهها را در - نخست وزیری قانونی بدانیم در حالیکه از اصول متعدد بحث نخست وزیر و وزراء مثل اصل ۱۳۳ - ۱۳۴ - ۱۳۶ و ۱۳۷ کاملاً معلوم میشود که نخست وزیر باید کارهای اجرایی را از طریق وزراء که -



بیت‌المسال

شماره

تاریخ

پیوست

### صفحه چهارم

حتی عزل و نصب یک نفر از آنها باید با تصویب رئیس جمهور باشد و برای وزیر جدید از مجلس رای -  
اعتماد بگیرد انجام دهد، بدیهی است که اگر سازمانی حتی از نخست وزیری مستقل باشد بطریق  
اولی و ضممش مفایر با این اصول میباشد .

خاصاً اصل ( ۱۴۱ ) نیز در تطبیق سازمانها با قانون اساسی باید کاملاً ملاحظه و رعایت شود که -  
اگر سازمانی بدون اینکه ضمیمه وزارتخانه‌ای شود تحت نظر وزیر آن وزارتخانه قرار بگیرد که شخص واحد  
وزیر . . . . . و رئیس . . . . . باشد با این اصل ( ۱۴۱ ) مفایر میباشد و بنابراین حتی قرار دادن -  
سازمانی تحت نظر وزیر مشاور مفایر با قانون اساسی است زیرا اگر وزیر مشاوری شغل است یا ریاست  
یک سازمان یا بیشتر اشکال دو شغلی پیش میآید و اگر شغل نیست چرا وزراء مشاور از بیت المسال  
حقوق دریافت مینماید .

در خاتمه با تذکر به این نکات و اعتماد به بینش و آگاهی جنابعالی انتظار اینست که ترتیبی داده شود  
یک کلیه سازمانها و نهادها و شوراهای و انجمنها با قانون اساسی تطبیق یابند تا همه سازمانها در  
حد واحد تحت نظر وزراء مسئول قرار گرفته و امکان نظارت مجلس بر همه امور فراهم شود و هم برای  
دیوان عدالت اداری و سازمان بازرسی کل کشور نیز طبق اصول ۱۷۲ و ۱۷۴ امکان رسیدگی به  
تظلمات در همه موارد و نظارت بر حسن جریان امور و اجرا صحیح قوانین فراهم باشد و حدود مداخلات  
و مسئولیتها مشخص شود و ضمناً از این تاریخ بهمد هم از تاسیس سازمانها و هیئتها و شوراهای  
در خارج از محدوده قانون اساسی و بدون مجوز قانونی جلوگیری بعمل آید . یقیناً با توجه باین  
نکات ، بسیاری از مشکلات مهم و نارضایتها مرتفع شده و کشور در مسیر ثبات و قانونی شدن جریانها  
گامهای بیشتر و بلندتر برخواهد داشت ، والله ولی التوفیق ، والسلام علیکم ورحمه الله وبرکاته