



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

دوره نهم - سال سوم

تاریخ چاپ ۱۳۹۳/۷/۲۷

شماره چاپ ۱۲۲۵

شماره ثبت ۵۱۷

## دوفوریتی

طرح اصلاح ماده (۱۸۰) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری  
اسلامی ایران و افزایش سهم توسعه مناطق کمتر توسعه یافته از  
دو درصد (۲٪) به چهار درصد (۴٪) منابع عمومی دولت

کمیسیونهای ارجاعی

برنامه و بودجه و محاسبات

اصلی:

-

فرعی:

معاونت قوانین

اداره کل تدوین قوانین

## باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی  
احتراماً طرح ذیل که به امضای ۱۷۳ نفر از نمایندگان رسیده است،  
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

توسعه مناطق کمتر توسعه یافته کشور برای توسعه متوازن کشور و  
جلوگیری از تمرکز جمعیت در کلانشهرها و ایجاد مشکلات فراوان و شغل‌های  
کاذب و از بین رفتن کشاورزی و تولید بسیار ضروری است. امروز متأسفانه  
مناطق برخوردار هر روز غنی‌تر می‌شوند و مناطق کمتر توسعه یافته هر روز  
ضعیفتر

نعمت وجود ماده (۱۸۰) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری  
اسلامی ایران کمک مؤثری برای توسعه مناطق محروم است، اما میزان  
عقب ماندگی و آسیب‌های وارده به مناطق کمتر توسعه یافته به حدی است که با  
دودرصد (۰.۲٪) منابع عمومی دولت هدف ماده (۱۸۰) تاکنون محقق نشده و  
محقق هم نخواهد شد. لذا بر آن شدیم پیشنهاد افزایش دودرصد (۰.۲٪) به  
چهاردرصد (۰.۴٪) را برای یکسال باقی مانده از قانون برنامه پنجم را به مجلس  
محترم ارائه بدهیم. امید است نمایندگان محترم با تصویب این پیشنهاد کمک  
مؤثری به توسعه مناطق محروم و کمتر توسعه یافته بنمایند.

لذا طرح ذیل با قید دوفوریت تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌گردد:

جعفری بنہ خلخال - آصفری - امیر عباس سلطانی - مقتدای خوراسگانی -  
 سعیدی - حیدری طیب - فتح الہ حسینی - تمیمی - زمانیان دہکردی -  
 سجادی - کریمیان - داود محمدی - یوسفیان ملا - موسوی اصل -  
 احمدی لاشکی - سیدبہلول حسینی - ہاشم زہی - پورا ابراہیمی دورانی -  
 حسین فتاحی - افضلی فرد - فتحی پور - عثمان احمدی - مرادی - خستہ بند -  
 محمد علیپور - الہویردی دھقانی - شیر علی آباد - بہمنی - موسوی نژاد -  
 علوی - عبدالکریم حسین زادہ - بیاتیان - بیگری - امامی - منظری توکلی -  
 رجایی باغ سیائی - نبی الہ احمدی - عثمانی - تاج گردون - نگہبان سلامی -  
 میر گلوی بیات - پاپی زادہ بالنگان - اسماعیل نیا - قربانی - موسی احمدی -  
 عمرانی - فریدونی - خجستہ - بخشایش اردستانی - کوچکی نژاد ارم ساداتی -  
 میر مراد زہی - برومند داشقاپو - اسدی - حقیقت پور - پیر مؤذن - جد گال -  
 مددی - قائم در حمت - چہاردولی - جلیل سرقلعہ - صرامی فروشانی -  
 حاجی دلیگانی - دوگانی آغچقلو - زارع زادہ مہریزی - گروسی - صابری -  
 بیرانوند - علیپور خنکداری - مقیمی - نیاز آذری - شریعت نژاد - فیاضی -  
 کیایی نژاد - سید مرتضی حسینی - جلیلی - حسن نژاد - تابش -  
 شجاعی کیاسری - قادر مزی - غلام محمد زارعی - محمد تقی توکلی -  
 برومندی - ایرانپور - بزرگواری - جوکار - اسمعیلی - خان محمدی خرمی -  
 علیمردانی - باقری - امیر آبادی فراہانی - اسماعیلی - عباسپور - ہروی -  
 سیدہادی حسینی - جعفر زادہ ایمن آبادی - موسوی لارگانی - رہبری -  
 کارخانہ - محمد زادہ - مفتاح - میر محمدی - سید شریف حسینی - دارایی -  
 حسینی صدر - عبدالرضا عزیززی - علیرضا خسروی - حسین امیری -  
 شوهانی - رستمیان - حسین زادہ بحرینی - عالی - اخوان بیطرف - عباسی -

جباری - منصوری پیدکانی - رجبی - کامران دستجردی - ندیمی -  
 ملکشاهی - محمدرضا امیری - زاهدی - عارفی - پژمانفر - سبحانی فر -  
 اختیاری کسنویه یزد - سید عنایت اله هاشمی - حسن پور بیگلری - محسنی ثانی -  
 عزیزی فارسانی - بائوج لاهوتی - منصوری آرانی - نکو - وحید احمدی -  
 سیدباقر حسینی - کاشانی - ابوالقاسم خسروی - شهریار - جمیری -  
 سامری - بت کلیا - سید عبدالکریم هاشمی - کائیدی - نعمتی - صالحی نسب -  
 شریعتی - انصاری - عیسی زاده - بنی هاشمی چهارم - عبداله زاده - آذین -  
 عبادی - سادات ابراهیمی - علیلو - بهمنی - میر کاظمی - شکری - قاضی پور -  
 فلاحتی باباجان - آرامی - آشوری تازیانی - محمدصادقی - الیاس طاهری -  
 سیدشکر خدا موسوی - افخمی - بیگی نیلانلو - اسدالهی - محبی - آریایی نژاد -  
 نوروزی - طباطبائی نائینی - قادری - جلالی - ضرغام صادقی

### عنوان طرح:

**اصلاح ماده (۱۸۰) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی  
 ایران و افزایش سهم توسعه مناطق کمتر توسعه یافته از دو درصد (۲٪)  
 به چهار درصد (۴٪) منابع عمومی دولت**

ماده واحده - در ماده (۱۸۰) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری  
 اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵ عبارتهای «برنامه چهارم» و «معادل  
 دو درصد (۲٪) از اعتبارات بودجه عمومی» به ترتیب به عبارتهای «برنامه پنجم»  
 و «معادل چهار درصد (۴٪) از اعتبارات بودجه عمومی» تغییر می یابد.

## سوابق قانونی و دلایل ضرورت قانونگذاری

### الف - دلایل ضرورت قانونگذاری

با توجه به عنوان طرح که اصلاح ماده (۱۸۰) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران است، و از آنجا که صرفاً در تغییر در ماده فوق ایجاد می‌کند، مناسب است متن طرح به شرح زیر تغییر یابد:

«در ماده (۱۸۰) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران عبارت «برنامه چهارم» و «دو درصد (۲٪)» به ترتیب به «برنامه پنجم» و «چهار درصد (۴٪)» اصلاح می‌شود.

### ب - سوابق قانونی

جدول سوابق قانونی اصلاح ماده ۱۸۰ قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و افزایش سهم توسعه مناطق کمتر توسعه یافته از ۲٪ به ۴٪ منابع عمومی

ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد	متعارض	مرتبط
۱	قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۴-۱۳۹۰)	۱۳۸۹/۱۰/۲۵	۱۸۰		
۲	چشم انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴ هجری شمسی				

اصل چهل و هشتم: در بهره برداری از منابع طبیعی و استفاده از درآمدهای ملی در سطح استانها و توزیع فعالیتهای اقتصادی میان استانها و مناطق مختلف کشور، باید تبعیض در کار نباشد، به طوری که هر منطقه فراخور نیازها و استعداد رشد خود، سرمایه و امکانات لازم در دسترس داشته باشد.

ماده ۱۸۰- در راستای تحقق اصل چهل و هشتم (۴۸) قانون اساسی، سیاستهای کلی و جهت حصول به اهداف چشم انداز و به منظور استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقاء سطح مناطق کمتر توسعه یافته و تحقق پیشرفت و عدالت، دولت مکلف است در توزیع منابع عمومی و یارانه سود تسهیلات به نحوی عمل نماید که فاصله شاخص برخورداری شهرستانهای با کمتر از سطح متوسط کشور در پایان برنامه چهارم در بخشهای اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، زیربنایی و امنیتی در هر سال برنامه حداقل ده درصد (۱۰٪) به سطح یاد شده نزدیک شود.

معادل دو درصد (۲٪) از اعتبارات بودجه عمومی دولت در قالب ردیفهای مشخص برای مصارف معین در بودجه سنواتی در اختیار معارنت قرار می گیرد تا در راستای تحقق اهداف فوق توزیع و هزینه شود.

#### چشم انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴ هجری شمسی

با اتکال به قدرت لایزال الهی و در پرتو ایمان و عزم ملی و کوشش برنامه ریزی شده و مدبرانه جمعی و در مسیر تحقق آرمانها و اصول قانون اساسی، در چشم انداز بیست ساله:

ایران کشوری است توسعه یافته با جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری در سطح منطقه با هویت اسلامی و انقلابی، الهام بخش در جهان اسلام و بنا تعامل سازنده و مؤثر در روابط بین الملل.

جامعه ایرانی در افق این چشم انداز چنین ویژگی هایی خواهد داشت:

\* توسعه یافته، متناسب با مقتضیات فرهنگی، جغرافیایی و تاریخی خود و متکی بر اصول اخلاقی و ارزشهای اسلامی، ملی و انقلابی، با تأکید بر:

مردم‌سالاری دینی، عدالت اجتماعی، آزادیهای مشروع، حفظ کرامت و حقوق انسانها و بهره‌مند از امنیت اجتماعی و قضائی.

\* برخوردار از دانش پیشرفته، توانا در تولید علم و فناوری، متکی بر سهم برتر منابع انسانی و سرمایه اجتماعی در تولید ملی.

\* امن، مستقل، مقتدر با سامان دفاعی مبتنی بر بازدارندگی همه‌جانبه و پیوستگی مردم و حکومت

\* برخوردار از سلامت، رفاه و امنیت غذایی، تأمین اجتماعی، فرصتهای برابر، توزیع مناسب درآمد، نهاد مستحکم خانواده، به‌دور از فقر، فساد، تبعیض و بهره‌مند از محیط زیست مطلوب.

\* فعال، مسؤلیت‌پذیر، ایثارگر، مؤمن، رضایتمند، برخوردار از وجدان کاری، انضباط، روحیه تعاون و سازگاری اجتماعی، متعهد به انقلاب و نظام اسلامی و شکوفایی ایران و مفتخر به ایرانی بودن

\* دست‌یافته به جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری در سطح منطقه آسیای جنوب‌غربی (شامل آسیای میانه، قفقاز، خاورمیانه و کشورهای همسایه) با تأکید بر جنبش نرم‌افزاری و تولید علم، رشد پرشتاب و مستمر اقتصادی، ارتقاء نسبی سطح درآمد سرانه و رسیدن به اشتغال کامل.

\* الهام‌بخش، فعال و مؤثر در جهان اسلام با تحکیم الگوی مردم‌سالاری دینی، توسعه کارآمد، جامعه اخلاقی، نواندیشی و پویایی فکری و اجتماعی، تأثیرگذار بر همگرایی اسلامی و منطقه‌ای براساس تعالیم اسلامی و اندیشه‌های امام خمینی (ره).

\* دارای تعامل سازنده و مؤثر با جهان براساس اصول عزت، حکمت و مصلحت.

ملاحظه: در تهیه، تدوین و تصویب برنامه‌های توسعه و بودجه‌های سالیانه، این نکته مورد توجه قرار گیرد که: شاخصهای کمی کلان آنها از قبیل: نرخ سرمایه‌گذاری، درآمد سرانه، تولید ناخالص ملی، نرخ اشتغال و تورم، کاهش فاصله درآمد میان دهک‌های بالا و پائین جامعه، رشد فرهنگ و آموزش و پژوهش و توانایی‌های دفاعی و امنیتی، باید متناسب با سیاستهای توسعه و اهداف و الزامات چشم‌انداز تنظیم و تعیین گردد و این سیاستها و هدفها به‌صورت کامل مراعات شود.