



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دهم - سال سوم

تاریخ چاپ ۱۳۹۷/۹/۲۶

شماره چاپ ۱۲۰۹

شماره ثبت ۵۰۷

یک شوری

طرح ایجاد مناطق ویژه اقتصادی

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: اقتصادی

فرعی:

اجتماعی - امنیت ملی و سیاست خارجی - انرژی -
امور داخلی کشور و شوراها - کشاورزی، آب، منابع
طبیعی و محیط زیست

متن سوابق قانونی به دلیل حجیم بودن، جداگانه چاپ می‌شود.

معاونت قوانین

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
احتراماً طرح ذیل که به امضای ۱۸ نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

نظر به ضرورت توسعه فضای اقتصادی و ضرورت بهره‌گیری از
ظرفیت مناطق اقتصادی در اجرای سیاستهای اقتصاد مقاومتی طرح ایجاد
مناطق ویژه اقتصادی در مناطق مختلف به شرح پیوست مورد نظر
می‌باشد. لذا طرح ذیل به مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌شود:

حسینی شاهرودی - علی اکبر کریمی - سیدفرید موسوی - زارع -
آقاپورعلیشاهی - بهمنی - علیرضا سلیمی - یوسفیان‌ملا - قاضی‌پور -
مقدسی - زهرا سعیدی - عبدالرضا عزیزی - نادری - موسوی لارگانی -
صباغیان‌بافقی - کبیری - اکبری (بجنورد) - فرشادان

عنوان طرح:

ایجاد مناطق ویژه اقتصادی

ماده واحد -

مناطق ویژه اقتصادی مطابق فهرست پیوست، با رعایت شرایط
ذیل ایجاد می‌گردد:

الف - وجود سازمان اداره‌کننده حقوقی غیردولتی مورد تأیید
شورای عالی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی.

ب- أخذ مجوز شورای برنامه‌ریزی استان مربوطه مبنی بر تخصیص اراضی و تأیید مدارک و الزامات مورد نیاز از قبیل تعهد تأمین زیرساخت‌های اساسی مانند آب، برق، گاز و موافقت قطعی سازمان حفاظت محیط زیست

فهرست مناطق ویژه اقتصادی:

ردیف	استان	نام منطقه ویژه اقتصادی
۱	آذربایجان شرقی	مرند
۲		شهبستر
۳		ملکان
۴		ورزقان
۵		میانه
۶		بناب
۷	آذربایجان غربی	خوی
۸		چایپاره
۹		بوکان
۱۰		مهاباد
۱۱		پیرانشهر
۱۲		سردشت
۱۳		تکاب
۱۴		نقده
۱۵		ارومیه
۱۶		اشنویه
۱۷		میاندوآب
۱۸		چالدران
۱۹	اردبیل	نیر
۲۰		مشکین شهر
۲۱		انگوت (گرمی)
۲۲		کوثر
۲۳		خلخال

نام منطقه ویژه اقتصادی	استان	ردیف
نابین	اصفهان	۲۴
گلبایگان		۲۵
میمه		۲۶
برخوار		۲۷
زرین شهر		۲۸
شهید مدرس کرون		۲۹
مبارکه		۳۰
هرند و ورزنه		۳۱
فلاورجان		۳۲
فریدن		۳۳
طالقان		البرز
طلا و جواهر تهران	تهران	۳۵
چرم شهر ورامین		۳۶
نهبندان	خراسان جنوبی	۳۷
انرژی های نو سریشه		۳۸
فردوس		۳۹
گناباد	خراسان رضوی	۴۰
تربت حیدریه		۴۱
شیروان		۴۲
جاجرم	خراسان شمالی	۴۳
اسفراین		۴۴
چغازنبیل		۴۵
مسجد سلیمان	خوزستان	۴۶
امیدیه		۴۷
هندیجان		۴۸
ابهر		زنجان
شاهرود	سمنان	۵۰
میامی		۵۱

نام منطقه ویژه اقتصادی	استان	ردیف
ایران شهر	سیستان و بلوچستان	۵۲
سراوان		۵۳
مرودشت	فارس	۵۴
گردشگری پارسه		۵۵
آباده		۵۶
معدنی بوانات و خرمبید		۵۷
خرامه		۵۸
اقلید		۵۹
سپیدان		۶۰
داراب		۶۱
قزوین		قزوین
شهر فرودگاهی سلفچگان	قم	۶۳
بیجار	کردستان	۶۴
دیواندره		۶۵
سقز		۶۶
ریلی زرند	کرمان	۶۷
شهر بابک		۶۸
گل گهر سیرجان		۶۹
شهداد		۷۰
کرمان		۷۱
انار		۷۲
اورامانات	کرمانشاه	۷۳
چمخاله	گیلان	۷۴
فومن و شفت		۷۵
طالش		۷۶
بندرکیاشهر		۷۷
کوهدشت	لرستان	۷۸
الیگودرز		۷۹

ردیف	استان	نام منطقه ویژه اقتصادی
۸۰	مازندران	نور
۸۱		محمودآباد
۸۲		آمل
۸۳	مرکزی	سنگ محلات
۸۴		گل و گیاه محلات
۸۵		عایق‌های رطوبتی دلیجان
۸۶		امیرکبیر اراک
۸۷	همدان	لالجین
۸۸		اسدآباد
۸۹	یزد	بافق
۹۰		مهریز

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴)

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر

معاونت قوانین در مورد طرح ایجاد مناطق ویژه اقتصادی تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۰ - قبلاً تقدیم نشده است.

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۲۷-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) دارد. ندارد.

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد. ندارد.

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد. ندارد.

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد. ندارد.

ب- ماده ۱۳۸- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحده مواجه با ایراد نمی‌باشد. می‌باشد. بیش از یک موضوع مواد متعدد

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

■ دارد، اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

■ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

شده است.

ب- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به $\frac{2}{3}$ رأی نمایندگان ندارد. می‌شود $\frac{3}{4}$ دارد.

تعداد یک برگ اظهارنظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد. دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

۱- دلایل توجیهی و ضرورت تقدیم طرح در مقدمه آن ناقص است و نیاز به توضیح بیشتر دارد.

۲- این طرح با بند (۱۷) سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی «اصلاح نظام درآمدی دولت با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی» و بند (۱) جزء (د) سیاستهای کلی آمایش سرزمین «ایجاد امکانات عادلانه و فرصت‌های برابر و رفع تبعیض ناروا در مناطق مختلف کشور» مغایرت دارد.

۳- طرح مزبور با بند (۱۱) سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی «توسعه حوزه عمل مناطق آزاد و ویژه اقتصادی کشور به منظور انتقال فناوری‌های پیشرفته، گسترش و تسهیل تولید، صادرات کالا و خدمات و تأمین نیازهای ضروری و منابع مالی از خارج» منطبق نیست.

۴- ایجاد مناطق ویژه اقتصادی اگرچه منوط به رعایت دو شرط مذکور در طرح شده است لکن با توجه به ماده (۸) قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران مبنی بر معافیت حقوق گمرکی، سود بازرگانی و کلیه عوارض ورود و صدور و همچنین با توجه ماده (۵۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده مبنی بر معافیت این مناطق از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده، ایجاد این مناطق مغایر اصل (۷۵) قانون اساسی می‌باشد.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض وجود ندارد. وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط وجود ندارد. وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

۲- در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع لازم است. لازم نیست.

تعداد دو برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

- ۱- طرح پیشنهادی از جهت عدم رعایت موارد مطرح شده در ماده (۲۳) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۲۱ که ایجاد مناطق ویژه اقتصادی را علاوه بر تصویب مجلس شورای اسلامی، منوط به تأمین زیرساخت‌ها و اخذ مجوز مورد نیاز از قبیل تأییدیه زیست محیطی، نظامی و امنیتی با رعایت قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری صنعتی مصوب ۱۳۷۲/۶/۷ و قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۹/۵ کرده است، مغایرت دارد. که برای تصویب نیاز به دوسوم رای نمایندگان دارد.
- ۲- طرح پیشنهادی از جهت کاهش درآمد دولت با اصل (۷۵) قانون اساسی و بند (۱۷) سیاستهای کلی اقتصادی مقاومتی مصوب ۱۳۹۲/۱۱/۲۹ مغایرت دارد.
- ۳- طرح پیشنهادی از جهت ایجاد مناطق ویژه اقتصادی جدید که موجب برقراری معافیت جدید مالیات می‌گردد با بند «الف» ماده (۶) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۲۱ که هرگونه برقراری معافیت جدید مالیاتی را ممنوع دانسته است، مغایرت دارد و برای تصویب نیاز به دوسوم رای نمایندگان دارد.
- ۴- پیشنهاد می‌گردد واژه (تخصیص) در بند «ب» ماده واحده طرح به واژه (واگذاری) اصلاح گردد.
- ۵- به جهت جلوگیری از تورم عناوین قانونی، پیشنهاد می‌گردد طرح مذکور در قالب اصلاح قانون ایجاد مناطق جدید ویژه اقتصادی مصوب ۱۳۸۹/۹/۲۸ تنظیم و تقدیم گردد. ضمناً عنوان طرح به «طرح اصلاح قانون ایجاد مناطق جدید ویژه اقتصادی مصوب ۱۳۸۹/۹/۲۸» اصلاح گردد.

ب- سوابق قانونی

جدول سوابق قانونی طرح ایجاد مناطق ویژه اقتصادی

ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد
۱	سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی	۱۳۹۲/۱۱/۲۹	کل بندها
۲	قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۰-۱۳۹۶)	۱۳۹۵/۱۲/۲۱	بند الف ماده ۶، ماده ۲۳
۳	قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقاء سطح مناطق کمتر توسعه یافته با اصلاحات و الحاقات بعدی	۱۳۹۳/۰۷/۳۰	کل مواد
۴	قانون تشکیل و اداره مناطق ویژه اقتصادی جمهوری اسلامی ایران (مجمع تشخیص)	۱۳۸۴/۹/۵	کل مواد
۵	قانون ایجاد مناطق جدید ویژه اقتصادی	۱۳۸۹/۹/۲۸	ماده واحده
۶	قانون ایجاد مناطق ویژه اقتصادی سهند مراغه، آستارا و سهلان	۱۳۸۹/۹/۲۸	ماده واحده
۷	قانون ایجاد یک منطقه آزاد تجاری-صنعتی و بیست و سه منطقه ویژه اقتصادی	۱۳۸۹/۷/۴	کل مواد
۸	اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی کشور		