

دوره یازدهم - سال لوا
تاریخ چاپ ۱۳۹۹/۰۵/۲۵



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۱۵۴
شماره ثبت ۱۴۵

ی‌داع
طرح طرح تسهیل صدور برخی مجوزهای کسب و کار

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی
فرعی:	کمیسیون اجتماعی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۸ نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به حل نشدن مشکل تسهیل صدور مجوز از زمان تصویب قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ و قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار که موجب شده است اولاً شاخص شروع کسب و کار در ایران بسیار نامناسب باشد و ثانياً فعالان اقتصادی ماهها بلکه سالها برای اخذ مجوزهای خود معطل بمانند، لازم است با هدف تسهیل تولید و ایجاد اشتغال، قانون فوق اصلاح شود.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

سیداحسان خاندوزی - روح اله نجابت - محمدصالح جوکار - سیدعلی یزدی خواه - ابراهیم رضائی - حسینعلی حاجی
دلیگانی - رضا حاجی پور - حسن نوروزی - حسین امامی راد - علی اصغر عنابستانی - روح اله متفکرآزاد - جلال
محمودزاده - علی خضریان - کمال حسین پور - بهروز محبی نجم آبادی - خلیل بهروزی فر - مجید نصیرائی - مهدی
طغیانی - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - جعفر قادری - جعفر راستی - غلامرضا منتظری - انور حبیب زاده بوکانی -
حسین میرزائی - سیدجواد حسینی کیا - مالک شریعتی نیاسر - احد آزادی خواه - محمدحسین فرهنگی - علی رضا
زاکانی - سیدجلیل میرمحمدی میبیدی - حسین حق وردی - ابراهیم عزیزی - فریدون حسنونند - حسینعلی شهریاری -
احسان ارکانی - جواد کریمی قدوسی - احمد امیرآبادی فراهانی - عباس گودرزی - پرویز اوسطی - احمدحسین فلاحی -
فاطمه محمدبیگی - هادی بیگی نژاد - محمد باقری - بهزاد رحیمی - سیدامیرحسین قاضی زاده هاشمی - نصراله پژمان
فر - سیدناصر موسوی لارگانی - سیدنظام الدین موسوی

عنوان طرح:

طرح تسهیل صدور برخی مجوزهای کسب و کار

طرح تسهیل صدور برخی مجوزهای کسب و کار

ماده ۱

بندهای ۲۱ و ۲۲ ماده ۱ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن به شرح زیر اصلاح و بندهای ۲۳ و ۲۴ به آن الحاق می شود:

۲۱- کسب و کار: به هر نوع فعالیت تکرار شونده و مشروع اقتصادی از قبیل تولید یا معامله کالا یا ارائه خدمت به قصد کسب منافع اقتصادی اطلاق می شود.

۲۲- مجوز کسب و کار: هر نوع اجازه الکترونیکی یا غیرالکترونیکی است که پیش نیاز شروع، تمدید، تجدید، توسعه یا بهره برداری از کسب و کار بوده و تحت عناوینی مانند مجوز، پروانه، اجازه نامه، گواهی، جواز، نشان، پاسخ به استعلام، موافقت، تاییدیه یا مصوبه توسط مراجع صدور مجوز صادر می شود.

۲۳- پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار: پایگاه اینترنتی که شرایط، مدارک، مراحل، زمان، هزینه، دوره اعتبار و مرجع صدور به همراه پیوند (لینک) پنجره واحد مربوطه به تفکیک هر یک از حوزه های اقتصادی کشور در آن درج و پس از لازم الاجرا شدن این قانون، تنها مرجع رسمی اطلاع رسانی مجوزهای قانونی کسب و کار محسوب می شود.

۲۴- مراجع صدور مجوز: تمامی مراجعی که مجوز کسب و کار صادر می کنند از جمله نهادهای موضوع ماده ۸۶ این قانون، ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده ۲۹ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، اعم از اینکه طبق قانون خاص یا عام اداره می شوند، شوراهای اسلامی شهر و روستا، اتاقهای بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران، تعاون ایران و اصناف ایران، تشکلهای اقتصادی و غیراقتصادی، مراکز، نهادها یا کانون های حرفه ای و تخصصی دولتی و غیردولتی، شورا، مجامع و نظام های صنفی یا نمایندگان مستقیم یا غیرمستقیم آنها، نهادهای زیرمجموعه قوه قضاییه و قوه مقننه با تایید رییس قوه، نهادهای زیر نظر مقام معظم رهبری با اذن معظم له.

ماده ۲

متن زیر جایگزین ماده ۷ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و تبصره های آن می شود:

الف

ظرف ۳ ماه از لازم الاجرا شدن این قانون، مراجع صدور مجوز موظفند نوع، شرایط، مدارک و مراحل صدور مجوزهای کسب و کار خود را به همراه مبانی قانونی با امضای بالاترین مقام دستگاه اجرایی به هیات مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار، ارسال کنند تا پس از بررسی و تصویب هیات مزبور، بر روی پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار قرار گیرد. همچنین مراجع صدور مجوز موظفند ظرف مدت یکسال از لازم الاجرا شدن این قانون، فرایند صدور مجوز کسب و کار را از طریق پنجره واحد به گونه ای ساماندهی نمایند که صدور مجوز به صورت غیرحضوری و با حداقل هزینه و زمان انجام پذیرد.

ب

هیات مقررات زدایی و بهبود محیط کسبو کار هر ماه حداقل یک بار به ریاست یکی از معاونان رییس جمهور و با حضور وزیر امور اقتصادی و دارایی، رییس سازمان برنامه و بودجه، رییس سازمان امور اداری و استخدامی، دو نماینده ناظر از مجلس شورای اسلامی، روسای سازمان بازرسی کل کشور و دیوان محاسبات یا نمایندگان تام الاختیار آنها، روسای اتاقهای بازرگانی، تعاون مرکزی ایران و اصناف ایران (جمعا یک رای طبق نظر اکثریت) و بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذیربط یا مرجع صدور مجوز بر اساس موضوع مورد بررسی تشکیل جلسه می دهد و جلسات آن با حضور رییس و اکثریت اعضا رسمیت می یابد.

پ

هیات مزبور موظف است با همکاری مراجع صدور مجوز، نسبت به شناسایی و حذف مراحل تکراری و غیرضرور، اسناد و مدارک فیزیکی و بررسی های کارشناسی در فرایند صدور هر یک از مجوزهای کسب و کار اقدام و حداکثر تسهیل را ایجاد نموده و برای هر مجوز سقف زمانی تعیین و در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار درج نماید.

ت

مصوبات هیات مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار در مورد بخشنامه ها، دستورالعملها و آیین نامه ها پس از تایید رییس هیات و در در مورد تصویب نامه های هیات وزیران پس از تایید هیات وزیران، برای کلیه مراجع صدور مجوز لازم الاجراست. در صورتی که تحقق اهداف به اصلاح قوانین و مقررات دیگر نیاز داشته باشد، این هیات موظف است پیشنهادهای لازم را برای اصلاح آنها تهیه و به مراجع مربوط اراسه کند. کلیه مصوبات هیات در چارچوب بیان شده برای مراجع صدور، نافذ و لازم الاجراست و هیچ مرجع صدور مجوزی حق ندارد مغایر با مصوبات این هیات اقدامی انجام دهد که منجر به بلااثر شدن مصوبات و یا ایجاد شرایطی مشابه وضعیت نیش از مصوبه شود.

ث

هیئت مزبور موظف است هر سال برنامه اجرایی ارتقای جایگاه ایران در شاخصهای بین المللی از جمله شاخص سهولت کسب و کار بانک جهانی را تدوین و اجرای آنها را از دستگاه های اجرایی و نهادها و تشکلهای ذیربط پیگیری نماید. دستگاه های اجرایی، نهادها و تشکلهای ذیربط موظفند نسبت به اجرای برنامه فوق اقدام نموده و گزارش سالانه خود را حداکثر تا پایان اردیبهشت هر سال به هیات ارایه نمایند. گزارش وضعیت عملکرد دستگاه ها و نهادهای مختلف در زمینه بهبود محیط کسب و کار بویژه تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار مستمل بر کاهش تعداد، شرایط، مراحل و زمان صدور مجوزها هر سال توسط هیات مزبور به صورت عمومی منتشر خواهد شد.

ج

صدور مجوزهای کسب و کار خارج از چارچوب مندرج در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار ممنوع است. در صورتی که هر یک از مراجع صدور مجوز از شرایط، مدارک، مراحل یا سقف زمانی مندرج در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار تخطی کند، متقاضی مجوز کسب و کار می تواند علاوه بر ارایه شکایت حضوری یا الکترونیکی به مرکز ملی رقابت، موضوع را به هیات مزبور اعلام نماید. هیات موظف است زمینه اطلاع رسانی شرایط و سقف زمانی صدور مجوز به متقاضی و همچنین امکان ثبت شکایت آسان و در دسترس از طریق تلفن همراه را ایجاد و پس از ثبت شکایت و احراز صحت آن، گزارش مستند شکایت را ظرف یک هفته به شعب خاص موضوع ماده ۳۲ این قانون ارجاع نموده و ضمن پیگیری، نتیجه را به شاکی اعلام نماید.

چ

مراجع صدور مجوز موظفند درخواست متقاضیان مجوز کسب و کار را صرفاً طبق چارچوب مندرج در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار دریافت و بررسی کرده و به محض تکمیل مدارک، نسبت به اطلاع رسانی سیستمی شروع فرایند صدور مجوز و همچنین هنگام صدور مجوز کسب و کار نسبت به اطلاع رسانی سیستمی پایان فرایند صدور مجوز به هیات اقدام کنند تا امکان اطلاع و نظارت هیات بر زمان واقعی صدور مجوز کسب و کار و استخراج گزارشهای لازم ایجاد شود. مراجع صدور مجوز حق ندارند به دلایلی از جمله اشباع بودن بازار، محدودیت ظرفیت، حدود صنفی و امثالهم از پذیرش تقاضا یا صدور مجوز کسب و کار امتناع کنند. امتناع از پذیرش مدارک و درخواست مجوز و تاخیر بیش از ظرف زمانی تعیین شده در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار در صدور مجوز برای متقاضیانی که مدارک معتبر مصرح در پایگاه را ارایه داده اند، مصداق اخلال در رقابت موضوع ماده ۴۵ این قانون است و شورای رقابت موظف است به شکایت ذینفع رسیدگی و بالاترین مقام مسیول دستگاه مربوطه و مدیران مسیول را به مجازات تعیین شده در بند ۱۲ ماده ۶۱ این قانون محکوم کند. در موارد خاص در صورتی که به جهت نوع و ماهیت و شرایط کشور، امکان صدور مجوز بیشتر برای یک نوع کسب و کار مقدر و یا به مصلحت نباشد، مراجع صدور مجوز مکلفند ادله و مستندات خود را برای تصمیم گیری به هیات ارایه دهند تا در صورت تصویب، از حکم فوق مستثنا گردد.

ح

مجوزهای کسب و کار قانونی صادر شده پیش از لازم الاجرا شدن این قانون به قوت خود باقی است ولی پس از قرارگیری مجوزهای مندرج در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار، تغییر در چارچوب مندرج در آن پایگاه چنانچه در جهت تسهیل باشد، بلافاصله در پایگاه مذکور اعمال می شود ولی چنانچه تغییر در جهت تسهیل نباشد، شرایط جدید باید طبق بند الف این ماده مجدد به تصویب هیات برسد. همچنین هرگونه مجوز کسب و کار جدید نیز تابع احکام این ماده است و مراجع صدور مجوز موظفند طبق احکام بندهای این ماده عمل نمایند. مراجع صدور مجوز حق ندارند حتی با توافق متقاضی، شرط مدرک یا هزینه ای بیش از آنچه در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار درج شده از متقاضی مطالبه کنند. تخلف از حکم این بند مشمول مجازات موضوع ماده ۶۰۰ قانون مجازات اسلامی است.

خ

اخذ مجوزهاي كسب و كاري كه مخاطرات جاني، امنيتي يا زيبست محيطي مستقيم ندارند توسط كسب و كارهاي نوپا در يك محيط آزمون (حداكثر به مدت دو سال و تا سقف گردش مالي مشخص) نيازي به طي مراحل صدور نداشته و صرفاً ثبت و اعلام اطلاعات به مرجع صدور مجوز توسط متقاضی، به منزله صدور مجوز كسب و كار خواهد بود. مراجع صدور مجوز موظفند امکان ثبت و اعلام اطلاعات مجوزهاي اعلامي را به صورت غيرحضورى از طريق پنجره واحد مربوط فراهم نمايند. سقف گردش مجاز براي محيط آزمون هر سال توسط هيأت مقررات زدائي و بهبود محيط كسب و كار تعيين و اعلام خواهد شد. بانك مركزي موظف است با همكاري بانكهاي عامل و شبكه پرداخت كشور، سقف گردش مالي مجاز را در حسابهاي بانكي و درگاه هاي پرداخت (حقيقي و مجازي) هر شخص طي سال كنترل نموده و از انجام تراكنش بش از سقف مذکور جلوگیری نماید. آيين نامه اجرائي تعيين مصاديق مجوزهاي كسب و كار موضوع اين بند به پيشنهادهای مزبور و با همكاري وزارتخانه ها و سازمانهاي ذيربط از جمله وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشكي، وزارت اطلاعات، ستاد كل نیروهاي مسلح، سازمان انرژی اتمی و سازمان حفاظت از محیط زیست به تصویب هیأت وزیران می رسد.

د

در مورد آن دسته از فعالیتهای اقتصادی که نیازمند اخذ مجوز از دستگاه های متعدد هستند، دستگاه اصلی موضوع فعالیت وظیفه مدیریت یکپارچه، هماهنگی و اداره امور دریافت و تکمیل مدارک و اطلاعات را برعهده خواهد شد و از طریق ایجاد پنجره واحد به صورت حقيقي يا در فضاي مجازي با مشارکت سایر دستگاه های مرتبط بگونه ای اقدام می نماید که ضمن رعایت اصل همزمانی صدور مجوزها، سقف زمانی مورد نظر برای صدور مجوز از زمان مندرج در پایگاه اطلاع رسانی ننماید. در ایجاد فرایند پنجره واحد، دستگاه های فرعی صدور مجوز موظفند نسبت به ارائه خدمات از طریق استقرار نماینده تام الاختیار در محل پنجره های واحد یا در فضاي مجازي اقدام و همكاري لازم را به عمل آورند.

ه

با اجرائي اين قانون، طلب مجوز شروع كسب و كار از سوي ماموران دولتي، نظامي، انتظامي و ضابطین قضايي بیرون از احكام این قانون، جرم محسوب می شود و مرتكب به مجازاتهاي تعزیری درجه شش محكوم می شوند.

ماده ۳

از تاریخ اجرائي این قانون، قوانین معارض با آن از جمله ماده ۳ قانون اصلاح مواد ۱، ۶ و ۷ قانون اجرائي سیاستهاي كلي اصل ۴۴ قانون اساسي مصوب ۱۳۹۳ و ماده ۵۷ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقاي نظام مالي کشور مصوب ۱۳۹۴ و ماده ۵ و ۶۹ قانون دفاتر اسناد رسمي و کانون سردفتران و دفتریاران مصوب ۱۳۵۴ و تبصره ماده ۱ قانون کیفیت اخذ پروانه وکالت دادگستري نسخ می شوند. همچنین سازوکار تبصره ماده ۱ قانون کیفیت اخذ پروانه وکالت دادگستري و ماده ۵ انون دفاتر اسناد رسمي و کانون سردفتران و دفتریاران، به صورت آزمون سراسري سالانه براي اعطاي این دو مجوز به نحوي صورت می گیرد که هر داوطلبی که ۶۰ درصد امتیاز میانگین نمره یک درصد جمعیت بالاترین امتیاز را کسب نماید، بتواند اخذ پروانه نماید. این نصاب برای مشمولین بند چ ماده ۸۸ قانون برنامه ششم، ۵۰ درصد خواهد بود.

ماده ۴

متن زیر به ماده ۳۰ قانون بهبود مستمر فضاي كسب و كار مصوب ۱۳۹۰ الحاق می گردد:

تمامي شخصیتهاي حقوقي خصوصي اعم از موسسات، شرکتها، بنگاه ها و بانكهاي خصوصي می توانند علاوه بر وكلاي دادگستري يا وكلا، کارشناسان رسمي و مشاوران خانواده یک یا چند نفر از کارمندان خود را با داشتن مدرک کارشناسي حقوق يا بالاتر و گذراندن دوره کارآموزي تخصصي و اخذ پروانه نماینده حقوقي تخصصي به عنوان نماینده حقوقي به دستگاه قضايي معرفي نمایند. کانون هاي وكلا، کارشناسان رسمي و مشاوران خانواده موظف هستند پس از طي دوره کارآموزي تخصصي (حداكثر ۳ ماهه) به شرکت کنندگان، پروانه نماینده حقوقي تخصص اعطا نمایند. معاونت حقوقي قوه قضاييه مكلف است با همكاري مركز وكلا، کارشناسان رسمي و مشاوران خانواده و کانونهاي وكلاي دادگستري ظرف دوماه پس از تصویب این قانون، آيين نامه دوره کارآموزي تخصصي را تدوين و ابلاغ نماید. شرکت در دوره کارآموزي تخصصي نيازي به آزمون نداشته و صرفاً مستلزم مراعات ارايه معرفي نامه از شخصیت حقوقي خصوصي متبوع و عدم سوءپيشينه کيفري است.