



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

دوره نهم - سال اول

تاریخ چاپ ۱۳۹۱/۹/۲۱

۳۴۷

شماره چاپ

۱۹۲

شماره ثبت

## دوفوریتی

### طرح اصلاح ماده (۵۳) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران

(فوریت این طرح در جلسه علنی شماره ۴۸ روز سه شنبه مورخ ۱۳۹۱/۹/۲۱  
به تصویب رسید.)

کمیسیونهای ارجاعی

اصلی: برنامه و بودجه و محاسبات

فرعی:

معاونت قوانین  
اداره کل تدوین قوانین

## باسمه تعالی

### ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۴ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

### مقدمه (دلایل توجیهی):

ایفای وظایف حاکمیتی در وزارتخانه‌های موجود و باقیماندن این وظایف در گروه سه فعالیت‌های اقتصادی در قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و عدم واگذاری آنها به منظور تداوم انجام وظایف مذکور و نیز انجام دیگر وظایف حاکمیتی که در قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران خصوصاً در بخش فناوری اطلاعات (مواد ۴۶ تا ۴۹)، بر عهده دولت قرار گرفته است و عدم ارسال لوایح شرح وظایف وزارتخانه‌های ادغام شده در سال ۱۳۹۰ در مهلت قانونی از طرف دولت و نتیجتاً عدم امکان ارزیابی نتایج ادغام‌های قبلی از طرف دیگر و نیز محدودیت کاهش تعداد وزارتخانه‌ها در ماده (۵۳) برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و... ایجاب می‌کند، تأمل کافی در تداوم ادغام وزارتخانه‌ها صورت گرفته و حداقل تا تعیین تکلیف شرح وظایف وزارتخانه‌های ادغام شده فعلی و تا پایان دوره دولت دهم، اقدامی شتابزده در این راستا صورت نگیرد و نیز از نقل و انتقال سازمان‌ها و مؤسسات و واحدهای تحت پوشش و اصلاح ساختارهای قانون و شرح وظایف آنها، جز با اختیار مجلس شورای

اسلامی و به موجب قانون اقدامی صورت نپذیرد. لذا طرح ذیل به صورت  
دوفوریت تقدیم می‌گردد:

سلیمانی - سبحانی فر - فولادگر - نعمتی - اسمعیلی - دوگانی آغچفلو -  
برومند داش قاپو - حسن پور بیگلری - انصاری - قاسم عزیزی - نادران -  
جعفرزاده ایمن آبادی - زمانیان دهکردی - علی محمد احمدی - قادری -  
محمدصادقی - آریایی نژاد - محمدزاده - چهاردولی - علوی - بت‌کلیا -  
رضایی کوچی - حیدرپور شهرضایی - علی پور خنکداری

## عنوان طرح:

**طرح اصلاح ماده (۵۳) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه**

**جمهوری اسلامی ایران**

ماده واحده - ماده (۵۳) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی

ایران به شرح ذیل اصلاح می‌شود:

ماده ۵۳ - دولت مکلف است هرگونه پیشنهاد انحلال، ادغام و تأسیس

وزارتخانه‌ها و همچنین انحلال، انتزاع، ادغام و تأسیس سازمان‌ها و واحدهای

زیرمجموعه آنها را همراه با وظایف و اختیارات مربوطه، به تصویب مجلس شورای

اسلامی برساند.

## سوابق قانونی و دلایل ضرورت قانونگذاری

### الف - دلایل و ضرورت قانونگذاری

نظر به ابهام موجود در ماده (۵۳) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵ و استنباط‌های متعددی که در مقام اجراء از آن بعمل می‌آمده اصلاح ماده مزبور ضروری می‌باشد. افزون بر آن پیشنهاد می‌شود تبصره‌ای با مضمون زیر به ماده اصلاحی اضافه شود:

تبصره - تصدی بیش از یک وزارتخانه توسط هر یک از وزراء به هر عنوان ممنوع است.

### ب - سوابق قانونی

#### اصول (۱۳۳) و (۱۳۷) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

اصل ۱۳۳ - وزرا توسط رئیس جمهور تعیین و برای رفتن رای اعتماد به مجلس معرفی می‌شوند با تغییر مجلس، گرفتن رای اعتماد جدید برای وزرا لازم نیست. تعداد وزیران و حدود اختیارات هر یک از آنان را قانون معین می‌کند.

اصل ۱۳۷ - هر یک از وزیران مسئول وظایف خاص خویش در برابر رئیس جمهور و مجلس است و در اموری که به تصویب هیأت وزیران می‌رسد مسئول اعمال دیگران نیز هست.

#### مواد (۵۳)، (۱۸۱) و (۱۸۶) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران

ماده ۵۳ - دولت مکلف است یک یا چند وزارتخانه را به نحوی در وزارتخانه‌های دیگر ادغام نماید که تا پایان سال دوم برنامه تعداد وزارتخانه‌ها از بیست و یک وزارتخانه به هفده وزارتخانه کاهش یابد.

وظایف و اختیارات وزارتخانه‌های جدید با پیشنهاد دولت به تصویب مجلس شورای اسلامی می‌رسد.

ماده ۱۸۱ - به منظور ارتقاء نظام برنامه‌ریزی کشور با لحاظ نمودن دو اصل آمایش سرزمین و پایداری محیطی در کلیه فعالیت‌های توسعه‌ای و سرمایه‌گذاریهای ملی و استانی، ایجاد هماهنگی بخشی، منطقه‌ای و بخشی - منطقه‌ای و رعایت عدالت در توزیع منابع و فرصتها، توسعه متوازن مناطق، ارتقاء

توانمندیهای مدیریتی استانها و انتقال اختیارات اجرائی به استانها و تمرکز امور حاکمیتی در مرکز، سازوکارها و شاخصهای لازم به تصویب هیأت وزیران می رسد.

تبصره - هرگونه تخفیف، بخشودگی حقوق و عوارض شهرداریها توسط دولت و قوانین مصوب منوط به تأمین آن از بودجه عمومی سالانه کشور است. در غیر این صورت بخشودگی و تخفیف حقوق و عوارض شهرداری ممنوع است.

ماده ۱۸۶ - به دولت اجازه داده می شود نسبت به تدوین برنامه جامع تقسیمات کشوری، در بردارنده شاخصهای ناظر بر بازنگری واحدهای تقسیماتی موجود برای ایجاد سطوح تقسیمات کشوری جدید با جهت گیری عدم تمرکز و تفویض اختیار به مدیران محلی و تقویت نقش استانداران به عنوان نمایندگان عالی دولت در استانها، اقدام نماید.

#### بند (۱۱۲) قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور

۱۱۲ - به منظور تمرکززدایی و در اجرای مواد (۱۸۱) و (۱۸۶) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و با رعایت اصول یکصد و سی و سوم (۱۳۳) و یکصد و سی و هفتم (۱۳۷) قانون اساسی وظایف، اختیارات و مسؤولیتهای وزیران و معاونین رئیس جمهور به پیشنهاد آنها و با تصویب دولت می تواند به عهده سایر مقامات و استانداریها و مدیران ستادی و استانی گذاشته شود.