



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۴۸۱

شماره ثبت ۲۶۱

دوره دهم - سال اول

تاریخ چاپ ۱۳۹۶/۲/۲۳

یک فوریتی

طرح تشکیل وزارت میراث فرهنگی و گردشگری و صنایع دستی

کمیسیون‌های ارجاعی

اجتماعی - برنامه و بودجه و محاسبات - صنایع و
معادن - فرهنگی

مشترک:

معاونت قوانین

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
احتراماً طرح ذیل که به امضای ۱۱۴ نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

صنعت گردشگری در دنیا سومین رتبه اقتصاد را به خود اختصاص داده است و ایران در این رابطه با جاذبه‌های گردشگری، تاریخی و فرهنگی در ردیف ده کشور برتر دنیا می‌باشد. با توجه به اینکه براساس سند چشم‌انداز در افق ۱۴۰۴ ایران باید با توجه به جایگاه خود درآمد مناسبی داشته باشد متأسفانه به جهت اینکه سازمان میراث فرهنگی و گردشگری پاسخگو نمی‌باشد این جایگاه همچنان رشدی نداشته و درآمد از این صنعت همچنان اندک است و آثار تاریخی کشور نیز در همه استان‌ها در حال از بین رفتن است. به جهت ارتقای این جایگاه و رسیدن به اهداف سند چشم‌انداز در افق ۱۴۰۴ طرح ذیل با قید یک فوریت به مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌شود:

بائوج لاهوتی - خالدی - قاسم احمدی - مازنی - دلخوش -
سیدمصطفی ذوالقدر - مفتاح - محمدی (قزوین) - کوسه‌غراوی - بختیاری -
شکری - علیرضا سلیمی - منصوری - علی‌اکبر کریمی - محمد حسینی -
پوربافرانی - کیخا - مصری - محمدجواد جمالی - ملکشاهی - پیرانوندی -
علی محمد مرادی - حاجی بابایی - رستمیان - محمدحسین قربانی - بت‌کلیا -
محمد عزیزی - فرشادان - دهقانی نقندر - ذوالنوری - ساعدی - قاضی پور -
نوری - شریعت‌نژاد - پژمانفر - دهقانی فیروزآبادی - حسینی - شوشتری -
فیضی - قوامی - زارع - حاجی دلیگانی - نادری - لطفی - فرمند - نقوی -
عبدالرضا عزیزی - ابرامیان - بابایی صالح - بختیار - محمودزاده - بدری -
خالقی - بیگلری - خضری - خسته‌بند - زهرا سعیدی - رضا کریمی -

کوهکن - گیلانی - منوچهر جمالی - بنیادی - شیران خراسانی - ابوترابی -
 قره‌خانی - جعفرزاده - رضیان - حضرتی - باستانی - علی قربانی - پاپی‌زاده -
 سیدمحسن علوی - ساداتی‌نژاد - اسدی‌کرم - نیازآذری - خادم - کعبی -
 مختار - حسین هاشمی - فلاحتی - طاهرخانی - بهرام‌نیا - محبی‌نیا -
 حسینی‌کیا - کبیری - گلمرادی - عباس گودرزی - سعادت - صباغیان -
 دهمرده - محمدی (تهران) - محمدابراهیم رضایی - حسینعلی شهریاری -
 گرمابی - همایون هاشمی - پیگدلی - صفری - جاسمی - طباطبایی‌نژاد -
 اله‌قلی‌زاده - نانوکناری - علی کاظمی - حسن‌پور - داداشی - شاعری -
 وحدتی - نعمتی - خدابخشی - نیکفر - کوچکی‌نژاد - وکیلی - کاتب -
 نوروزی - اولادقباد

عنوان طرح:

تشکیل وزارت میراث فرهنگی و گردشگری و صنایع دستی

ماده واحده - سازمان میراث فرهنگی و گردشگری با کلیه اختیارات و وظایفی که سازمان مذکور به موجب قوانین و مقررات دارا می‌باشد، به وزارت میراث فرهنگی و گردشگری و صنایع دستی تبدیل می‌گردد.

تبصره ۱ - کلیه امکانات و اموال نیروی انسانی سازمان مزبور در اختیار وزارتخانه جدید قرار می‌گیرد.

تبصره ۲ - شرح وظایف این وزارتخانه مطابق قوانین مورد عمل سازمان مذکور خواهد بود و دولت موظف است تغییرات در شرح وظایف وزارتخانه جدید را حداکثر ظرف یک سال برای تصویب به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح تشکیل وزارت میراث فرهنگی و گردشگری و صنایع دستی تقدیم می‌گردد.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۴ - قبلاً تقدیم نگردیده است

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.
 نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) دارد
 ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد
 ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد
 ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد
 ندارد

ب- ماده ۱۴۲- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحد / مواد متعدد مواجه با ایراد نمی‌باشد.
 می‌باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

■ دارد. اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می گردد.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

شده است.

ب- ماده ۱۴۴- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ج- ماده ۱۸۵- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به $\frac{2}{3}$ رأی نمایندگان ندارد.
 می‌شود $\frac{3}{4}$ دارد.

تعداد یک برگ اظهارنظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

۱- طرح مزبور با بند (الف) ماده (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه مغایر است و با توجه به مدت کمی که از تصویب برنامه ششم می‌گذرد ارائه طرحهای متافی با روح این قانون بالادستی، حتی با موافقت دوسوم نمایندگان، به صلاح نیست.

۲- در صورت اصرار طراح محترم:

الف- لازم است وظایف و اختیارات وزارت مذکور به‌طور صریح قید شود و احاله کلی آن به قوانین و مقررات بدون ذکر عنوان دقیق آنها دارای ایراد و ابهام است. در این رابطه پیشنهاد می‌شود با بهره‌گیری از مفاد قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور مصوب ۱۳۶۷/۲/۱ و قانون توسعه صنعت ایرانگردی و جهانگردی مصوب ۱۳۷۰/۷/۷ وظایف و اختیارات قیدشده منقح و صریحاً ذکر شود.

ب- در تبصره (۱) طرح علاوه بر انتقال امکانات، اموال و نیروی انسانی، باید به تعهدات و اعتبارات نیز اشاره می‌شد.

ج- در طرح اشاره‌ای به وضعیت آینده «شورای عالی میراث فرهنگی و گردشگری» و نقش آن نشده است.

د- با توجه به اینکه مواد (۹۸)، (۹۹) و (۱۰۰) قانون برنامه ششم توسعه به‌طور مبسوط به وضعیت میراث فرهنگی پرداخته است پیشنهاد می‌شود در طرح با اشاره به قانون یادشده مفاد این مواد نیز لحاظ گردد.

ه- نظر به اینکه مطابق تبصره بند (۱) مصوبه شماره ۱۹۰۱/۷۳۹۲ مورخ ۱۳۸۵/۱/۲۱ شورای عالی اداری، سازمان میراث فرهنگی و گردشگری به سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری تغییر نام یافته است، لذا عبارت «سازمان میراث فرهنگی و گردشگری» و همچنین «وزارت میراث فرهنگی و گردشگری» مذکور در مقدمه توجیهی، عنوان طرح و متن ماده واحده حسب مورد به سازمان یا وزارت میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری تغییر یابد.

و- از آنجایی که تبدیل سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری به وزارتخانه به افزایش هزینه‌های عمومی می‌انجامد و طریق تأمین هزینه‌های جدید نیز در طرح پیش‌بینی نشده است، لذا مغایر با اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی می‌باشد.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین و همچنین سوابق قانونی مرتبط با این طرح
تا تاریخ ۱۳۹۶/۲/۲۳ به اداره قوانین ارسال نشده است.