

دوره پنجم - سال اول

۱۳۷۶ - ۱۳۷۵

تاریخ چاپ ۱۳۷۵/۷/۲



جمهوری اسلامی ایران

مجلس شورای اسلامی

شماره ترتیب چاپ ۲۱۱

شماره چاپ سابقه

شماره دفتر ثبت ۱۳۳

طرح

طرح نحوه هزینه کردن اعتبارات دانشگاه
پیام نور خارج از مقررات عمومی دولت

دیوان محاسبات و بودجه و امیر مالی مجلس

کمیسیون‌های ارجاعی

امور اداری و استخدامی - امور اقتصادی و دارایی و تعاون - امور برنامه و بودجه
فرهنگ و آموزش عالی

اداره کل قوانین

بسمه تعالی
حضرت حجت الاسلام والمسلمین جناب آقای ناطق نوری
ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

سلام علیکم

احتراما همانگونه که مستحضر می‌باشید دانشگاه پیام نور دارای ۱۲۰ مرکز می‌باشد که بعلت نوپا بودن اکثر کارمندان آن قراردادی می‌باشند و دانشگاه از نظر پرداخت حقوق و مزایا با مشکل مواجه می‌باشد.

ماهیت دانشگاه پیام نور ایجاب می‌کند که بخشی از هزینه‌های آن خارج از شمول پرداخت شود. مجلس شورای اسلامی نیز به همین علت در سالهای ۶۸، ۶۹، ۷۰، ۷۱، ۷۲، ۷۳ و ۷۴ به ترتیب ۱۰۰٪، ۷۰٪، ۱۰۰٪، ۷۲/۷۷٪، ۶۵٪، ۶۰٪ و ۴۰٪ از هزینه‌های آنرا خارج از شمول دانسته است. در سال جاری دانشگاه از این نظر با مشکل جدی مواجه می‌باشد. لذا طرح ذیل جهت طی تشریفات قانونی تقدیم می‌گردد.

مهديزاده - دبستاني - احمدی - نوروززاده - انواری - فتوحی - نعمت‌زاده -
صمدی - میلانی - شریفی - ساعدی - احمدی زادسرای - ایرانی - زارعی قنواتی -
شاهرخی - مروی - راه‌چمنی - پیرنعمتی - خدادادی - رحمانی -

**طرح نحوه هزینه‌کردن اعتبارات دانشگاه
پیام نور خارج از مقررات عمومی دولت**

ماده واحده - دانشگاه پیام نور به لحاظ شیوه خاص نظام آموزش باز، می‌تواند شصت درصد (۶۰٪) از اعتبارات جاری (اعم از درآمد عمومی و اختصاصی) و همچنین چهل درصد (۴۰٪) اعتبارات عمرانی خود را براساس قانون نحوه انجام امور مالی و معاملاتی دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی و تحقیقاتی، بدون رعایت مقررات عمومی دولت مصرف نماید.

قانون نحوه انجام امور مالی و معاملاتی دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و تحقیقاتی
ماده ۱ - آموزشی و معاملاتی دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و تحقیقاتی که بر اساس مجوزهای رسمی وزارتین فرهنگ و آموزش عالی و بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی تأسیس شده یا میشود در این قانون (مؤسسه) نامیده می‌شوند صرفاً تابع این قانون و آئیننامه‌های اجرایی آن می‌باشند .

تبصره - اصطلاحاتی که در این قانون بکار رفته است تابع تعاریف مندرج در قوانین و مقررات مربوط میباشد .

ماده ۲ - اعتبارات جاری و عمرانی این مؤسسات و همچنین اعتبارات اختصاصی (سعاد) درآمدهای اختصاصی برآورد شده از سوی مؤسسات) همه ساله صرفاً در قالب برنامهد و طرح بصورت کمک در بودجه کل کشور منظور و تصویب میشود .

ماده ۳ - تخصیص اعتبارات جاری و عمرانی هر سه ماه ، حداقل به مأخذ سه دوازدهم بودجه مصوب و در مورد اعتبارات اختصاصی سعاد کلیه درآمدهای وصولی که به خزانه واریز شده است از طریق دستگاههای اجرایی ذیربط در اختیار هر یک از مؤسسات قرار می‌گیرد .

ماده ۴ - کلیه اعتبارات جاری و عمرانی و اختصاصی منظور در قانون بودجه کل کشور تا آخر سال مالی قابل تعهد و پرداخت است و مانده وجوه اعتبارات معترف نشده هر سال به سال بعد منتقل و ضمن بودجه تفصیلی آن سال مؤسسه منظور خواهد شد .

ماده ۵ - کلیه مؤسسات موضوع این قانون می‌توانند در جهت اجراء و تکمیل پروژه‌ها و برنامه‌های آموزشی و تحقیقاتی و عمرانی از هدایا و کمکهای مردمی استفاده نمایند و نحوه هزینه کردن اینگونه کمکهای مردمی تابع آئیننامه‌ای خواهد بود که به پیشنهاد هیأت اسناء مؤسسات ذیربط به تصویب وزارتین مربوطه برسد .

ماده ۶ - به وزارتین فرهنگ و آموزش عالی و بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی اجازه داده میشود در جهت ایجاد تسهیلات لازم برای احداث ، تعمیر ، نگهداری و خدمات سلف سرویسها ، خوابگاههای دانشجویی و تأمین مسکن اعضای هیأت علمی ، شرکت سهامی خاص تأسیس نماید که اساسنامه این شرکتها با پیشنهاد مشترک وزرای فرهنگ و آموزش عالی و بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی بتصویب هیأت وزیران خواهد رسید .

ماده ۷ - این مؤسسات مکلفند حساب کلیه اعتبارات و هزینه‌ها را نگهداری و صورت حساب دریافت و پرداخت هرماه و حساب نهائی هر سال را تنظیم و پس از گواهی ذیحساب به همراه اسناد و مدارک مربوطه جهت رسیدگی یا حسابرسی در اختیار دیوان محاسبات قرار دهند و یک نسخه از صورت حساب

دریافت و پرداخت هر ماه و حساب نهائی هر سال را به وزارت اسوار اقتصادی و دارائی ارسال نمایند .

ساده ۸ - این مؤسسات مکلفند گزارش عملیات انجام شده سالانه را بر اساس اهداف پیش‌بینی شده در بودجه ، به کمیسیونهای برنامه و بودجه و فرهنگ و آموزش عالی و بهداشتی و بهزیستی مجلس شورای اسلامی و سازمان برنامه و بودجه ارسال نمایند .

ساده ۹ - آئیننامه اجرائی هر یک از مواد فوق بر حسب نیاز به پیشنهاد هیأت امنای مؤسسات مربوطه و تصویب مشترک وزرای فرهنگ و آموزش عالی و بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی قابل اجراء خواهد بود .

تبصره - ترکیب هیأت‌های انشاء مطابق مصوبه جلسات ۱۸۱ و ۱۸۳ مورخ ۹ و ۱۳۶۷/۱۲/۲۳ شورای عالی انقلاب فرهنگی تعیین می‌شود .

ساده ۱۰ - این قانون از اول سال ۱۳۷۰ لازم‌الاجراء بوده و از تاریخ مذکور قانون محاسبات عمومی کشور و آئیننامه معاملات دولتی باستانی ماده ۳۱ قانون مذکور ، در مورد این مؤسسات نافذ نخواهد بود .

قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت مستثنی هستند

ساده واحده - مصرف اعتبارات جاری و عمرانی که به نحوی از انحاء از قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت و یا آئیننامه معاملات دولتی مستثنی بوده و تابع مقررات خاص گردیده است (باستانی هزینه‌های

جنگی که با رعایت تبصره ۹ و ۱۰ قانون بودجه سال ۱۳۶۴ انجام میگردد)
تحت ضوابط زیر مجاز میباشد

الف - مبادله سواقتنامه دستگاهها با وزارت برنامه و بودجه در مورد هر یک از برنامه‌ها و طرحها و فعاليتها و پروژه‌ها الزامی است و دستگاههای اجرائی مکلف به رعایت موارد مندرج در سواقتنامه‌های مذکور میباشند.
ب - مسئولیت تشخیص و تمهید و تسجیل و صدور حواله در مورد دستگاههای اجرائی و نهادهای انقلاب اسلامی حسب مورد بعهده وزیر یا بالاترین مقام دستگاه اجرائی مربوط و یا مقامات مجاز از طرف آنها خواهد بود.

ج - وجوه لازم برای انجام هزینه از محل اعتبارات مندرج در بودجه سالیانه در مورد دستگاههای اجرائی که دارای ذیحساب هستند، با درخواست وجه از طرف ذیحساب و در مورد دستگاههاییکه طبق قانون فاقد ذیحساب هستند، با درخواست وجه از طرف مسئول اسورسانی که توسط دستگاه ذیربط به وزارت اسورقتصادی و دارائی معرفی شده و یا خواهد شد توسط خزانه به حساب بانکی دستگاه مربوط که از طرف خزانه در تهران در بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و در شهرستانها در یکی از شعب بانک ملی ایران افتتاح شده و یا خواهد شد واریز میگردد. حسابهای مذکور با حداقل دو امضای مجاز که یکی از آنها حسب مورد امضای ذیحساب یا مسئول اسورسالی مربوط خواهد بود قابل استفاده میباشد.

د - نصاب و نحوه انجام معاملات با رعایت صرفه و صلاح دولت بشرح زیر میباشد:

- ۱ - معاملات تا مبلغ یک میلیون ریال به مسئولیت مأمور خرید.
- ۲ - معاملات از ۱/۰۰۰/۰۰۰ ریال تا ۱۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال با تأیید مأمور خرید یا واحد تدارکاتی حسب مورد و تصویب بالاترین مقام دستگاه اجرائی یا مقام مجاز از طرف او.
- ۳ - معاملات بیش از پنج میلیون ریال به تأیید و مسئولیت وزیر ذیربط یا بالاترین مقام دستگاه اجرائی ذیربط یا مقامات مجاز از طرف ایشان.
- ۴ - میزان پیش پرداخت که از ۱۰ درصد تجاوز نخواهد کرد و متخواره‌گردان و سپرده حسن انجام کار و همچنین نوع و میزان تضمینی که

میبایست در قبال پیش پرداخت و یا حسن انجام کار اخذ گردد به تشخیص و مسئولیت بالاترین مقام دستگاه اجرایی یا مقام مجاز از طرف او خواهد بود .
و - کلیه اسناد هزینه های انجام شده باید متکی به مدارک زیر باشد :

۱ - تنظیم قرارداد و یا گرفتن فاکتور الزامی است ، مگر در موارد اضطراری که نیاز به تأمین کالا از قبل قابل پیش بینی نباشد و خرید به اندازه رفع اضطرار صورت گیرد و دولت و مؤسسات وابسته به دولت و شهرداریها و بانکها و نهادهای انقلاب اسلامی در تولید و توزیع آن بنحوی از انحاء مداخله و یا مباشرت نداشته باشند .

تشخیص موارد اضطراری و تعیین میزان آن بعهده وزیر و یا بالاترین مقام دستگاههای فوق یا مقام مجاز از طرف آنها خواهد بود .

۲ - در مورد خریدهای داخلی فاکتور خرید یا صورتسجس خرید با رعایت مفاد بند (۱) فوق ، رسید انبار یا صورتسجس تحویل کالا .

۳ - در مورد خریدهای خارجی اعلاسیه بانک و در موارد جزئی صورتسجساب فروشنده مدارک ترخیص کالا از گمرک و رسید انبار یا صورتسجس تحویل کالا .

۴ - در مورد پرداخت حقوق و دستمزد و مزایا و هر نوع پرداخت پرسنی دیگر ، گواهی انجام کار از طرف مقامات مجاز و امضای گیرنده وجه یا گواهی بانک دایر بر واریز وجه به حساب بانکی ذینفع .

۵ - صرف اعتبار هزینه های خارج از کشور با امضای وزیر یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذیربط و امضای مسئول امور مالی آن دستگاه به هزینه قطعی منظور خواهد شد .

۶ - در مورد کارهایی که به پیمانکار محول میشود قرارداد مربوط و تأییدیه تحویل کالا و یا انجام خدمت موضوع قرارداد توسط بالاترین مقام دستگاه اجرایی یا مقام مجاز از طرف او .

ز - دستگاههای اجرایی مکلفند حساب این قبیل اعتبارات را نگهداری و در مواعیدی که از طرف دیوان محاسبات کشور تعیین و اعلام میشود به دیوان مزبور و وزارت اسرافصادی و دارائی ارائه نمایند و دیوان محاسبات کشور حساب مذکور و اسناد مربوط را رسیدگی خواهد کرد .

ح - اسوالی که از سجل اعتبارات موضوع این قانون خریداری میشود ،

اسوال دولتی محسوب میگردد .

ط - تعریف اصطلاحاتی که در این قانون بکار رفته است ، تابع تعاریف مندرج درقوانین و مقررات مربوط میباشد .

ی - وزراء و استانداران و رؤسای دستگاههای اجرائی و کمیته انقلاب اسلامی ، سازمان تبلیغات اسلامی و دفتر تبلیغات قم ، نهضت سوادآموزی ، بنیاد شهید ، بنیاد اسرمهاجرین جنگ تحمیلی ، اسوامداد اسام و هر سؤسه و نهاد دیگری که از درآمدهای عمومی استفاده نمایند مکلفند فهرست هزینهها و عملیاتی را که در وزارتخانهها و مؤسسات دولتی و نهادهای انقلابی زیر نظر آنها بموجب مجوزهای قانونی خاص خارج از مقررات قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی و یا از محل اعتبار ساده (۱۷) انجام میشود همراه با گزارش توجیهی هر چهار ساه یکبار از طریق نخستوزیر به کمیسیون برنامه و بودجه و سایر کمیسیونهای مربوط مجلس شورای اسلامی ارسال دارند .

ک - ذیحسابیها و مسئولان کلیه دستگاههای اجرائی موظفند تا پایان فروردین ماه هر سال ، سائده وجوه استفاده نشده و سائده تنخواهگردان مشمول این قانون را به خزانه واریز نمایند .

وزارت اسور اقتصادی و دارائی در خاتمه مهلت مذکور در فوق فیرست وجوه استفاده نشده موضوع این قانون را به اطلاع وزارت برنامه و دیوان محاسبات کشور خواهد رساند .

ل - تخلف از این قانون تصرف غیرمجاز در اسوال دولتی محسوب میگردد و در صورتی که موجب تضییع مالی از دولت شده باشد ، متخلف به پرداخت معادل میزان سورد تخلف طبق سوازین شرعی و تعزیر مطابق نظر حاکم شرع محکوم خواهد شد .

م - آئیننامه اجرائی این قانون با رعایت مراتب فوق حداکثر ظرف مدت یکماه از تاریخ تصویب این قانون حسب سورد نیاز ، بنا به پیشنهاد وزیر یا وزرای مربوط و تأیید وزارت اسور اقتصادی و دارائی و وزارت برنامه و بودجه به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید .

تبصره ۱۵ قانون بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

تبصره ۱۵ - الف - اجازه داده میشود حداکثر تا پنج درصد (۵٪) از مجموع اعتبارات عمرانی و دو درصد (۲٪) از مجموع اعتبارات جاری این قانون، بنا به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه و تصویب هیات وزیران، بدون الزام به رعایت قانون محاسبات عمومی کشور و سایر مقررات عمومی دولت و با رعایت قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت مستثنی هستند، هزینه گردد.

ب - اعتبارات خارج از شمول باید منحصراً در جهت اهداف طرحها و برنامه‌های عمرانی و جاری به مصرف برسد.

ج - اعتبار خارج از شمول کلیه دستگاههای اجرایی در سال ۱۳۷۵ در سقف این تبصره تعیین و قابل مصرف میباشد.

شماره دفتر: ۱۴۲۷
تاریخ تنظیم: ۱۶/۱/۷۵
شماره برگه: یک
تعداد کتده: ۵
ساز

①