



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره هشتم - سال سوم

تاریخ چاپ ۱۳۸۹/۴/۲۷

۱۱۵۸

شماره چاپ

۴۴۸

شماره ثبت

یک شوری

طرح الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵

طرح شورای عالی استانها

کمیسیونهای ارجاعی

شوراها و امور داخلی کشور

اصلی:

اجتماعی

فرعی:

معاونت قوانین

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

با سلام و تحیات الهی

احتراماً، به پیوست «طرح قانونی الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ با اصلاحات بعدی» که در سی‌امین اجلاس عمومی مورخ ۱۳۸۹/۱/۲۶ شورای عالی استانها با اکثریت آراء به تصویب رسیده است، ارسال می‌شود. خواهشمند است دستور فرمایید به استناد اصل یکصد و دوم قانون اساسی و بند (۳) ماده (۷۸) مکرر (۲) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی و ماده (۱۴۰) آئین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی ضمن اعلام وصول در سیر مراحل تصویب مجلس شورای اسلامی قرار گیرد.

مهدی چمران

رئیس شورای عالی استانها

مقدمه (دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد):

یکی از وظایف مهم وزارت کشور در ارتباط با شهرداریها در طرح قانونی الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ با اصلاحات بعدی، بررسی مفاد اساسنامه مؤسسات وابسته به شهرداری و تأیید آنها برای انجام خدمات عمومی می‌باشد. اجراء این وظیفه تاکنون با مشکلات بسیار زیادی مواجه بوده است که یکی از عمده‌ترین آن عدم تعیین زمان مشخص برای اعلام نظر وزارت کشور و در نتیجه معطل ماندن بسیاری از اساسنامه‌ها و عدم تعیین تکلیف آنها می‌باشد. این مسأله نه تنها شهرداریها را در ادامه فعالیت با موانعی روبرو نموده بلکه در روند خدمت‌رسانی این نهاد به شهروندان نیز مشکلاتی را موجب شده است. این در حالی است که شهرداری نهادی عمومی است که ایجاد تسهیلات در مسیر خدمت‌رسانی آن می‌تواند موجبات رضایت عمومی را فراهم آورد. لذا به‌نظر می‌رسد رفع موانع و خلأهای قانونی می‌تواند اجراء قوانین را نیز با شفافیت بیشتری امکان‌پذیر نماید. در همین راستا شورای عالی استانها در اجراء اصل یکصد و دوم (۱۰۲) قانون اساسی جمهوری اسلامی طرح قانونی الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ با اصلاحات بعدی قانون را که در سیر مراحل تصویب قرار گرفته، تقدیم می‌نماید.

**طرح قانونی الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات،
وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران
مصوب ۱۳۷۵ و اصلاحات بعدی آن**

ماده واحده- یک تبصره به شرح ذیل به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون

تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب
۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن الحاق می‌شود.

تبصره- وزارت کشور مکلف است حداکثر ظرف یک‌ماه نظر نهائی خود را
در مورد مفاد اساسنامه مؤسسات وابسته به شهرداری اعلام نماید. در صورت عدم
اعلام نظر ظرف مهلت مذکور اساسنامه مصوب شورای شهر لازم‌الاجراء می‌باشد.

سوابق

آئین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی (مصوب ۱۳۷۹/۱/۲۰) با اعمال آخرین اصلاحات

ماده ۱۳۹ - طرح‌های مصوب شورای عالی استانها که باید دارای عنوان و مقدمه توجیهی مشخص و مواد متناسب باشد، مستقیماً یا توسط دولت به مجلس تقدیم می‌شود. وصول این طرحها توسط نئیس اعلام و برای بررسی به کمیسیون ذی‌ربط ارجاع و سپس چاپ و بین نمایندگان توزیع و نسخ‌های از آن نیز برای هیأت وزیران به منظور حضور و دفاع از مواضع خود ارسال می‌شود. تبصره - نحوه رسیدگی به این طرحها و نیز تقاضای استرداد آنها مشابه لوایح دولت خواهد بود. ۱

قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱
با اعمال آخرین اصلاحات

ماده ۷۸ مکرر ۲ - وظایف و اختیارات شورای عالی استانها عبارت است از:

- ۱ - بررسی پیشنهادهای واصله از طرف شوراهای استانها و تعیین اولویت هر یک و ارجاع به مقامات اجرائی ذی‌ربط.
- ۲ - اعلام نارساییها و اشکالات نهادها و سازمانهای اجرائی در حدود اختیارات و وظایف شوراهای به مسئولین مربوطه و پیگیری آنها.
- ۳ - بررسی پیشنهادهای و ارائه آنها در قالب طرح به مجلس شورای اسلامی یا دولت.
- ۴ - تصویب، اصلاح، ترمیم و تفریح بودجه دبیرخانه شورای عالی استانها.
- ۵ - سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور موظف است یک نسخه از پیش‌نویس لوایح برنامه‌های توسعه و بودجه عمومی کشور و استانها را پس از تهیه در اختیار شورای عالی استانها قرار دهد. شورای عالی استانها پیشنهادهای اصلاحی خود را در مورد برنامه و بودجه مذکور به سازمان

۱- بنا به تجویز ماده (۳۶) قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۷ با تصمیم هیأت رئیسه مجلس شورای اسلامی شماره ماده (۱۴۰) به (۱۳۹) تغییر یافت.

مدیریت و برنامه‌ریزی کشور اعلام خواهد کرد.

- ۶- تهیه آیین‌نامه نحوه هزینه بودجه شوراهای و ابلاغ آن پس از تصویب هیأت وزیران به شوراهای.
- ۷- برنامه‌ریزی به منظور آموزش و آشنایی اعضاء شوراهای با وظایف خویش از طریق برگزاری دوره‌های کوتاه مدت کاربردی در قالب امکانات موجود کشور با همکاری وزارت کشور و سایر وزارتخانه‌ها و سازمانهای اجرایی ذی‌ربط.^۲
- ۸- جلسات عادی شورای عالی استانها هر دو ماه یکبار و حداکثر به مدت سه روز تشکیل می‌گردد. در موارد ضروری شورای عالی می‌تواند جلسات فوق‌العاده تشکیل دهد.^۳
- ۹- آیین‌نامه سازمانی، تشکیلاتی و تعداد و نحوه تشکیل جلسات شوراهای و امورمالی دبیرخانه کلیه شوراهای و تعداد کارکنان آنها و هزینه‌های مربوط و هرگونه پرداختی به اعضاء شوراهای توسط شورای عالی استانها تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. به‌کارگیری کارکنان و هرگونه پرداختی خارج از این آیین‌نامه ممنوع می‌باشد.^۴
- ۱۰- شورای عالی استانها موظف است^۵ ضمن مشخص نمودن آن دسته از امور شهری که توسط وزارتخانه‌ها و سازمانهای دولتی انجام می‌شود و انجام آن در حد توانایی شهرداریها می‌باشد طرح لازم جهت واگذاری آن امور به شهرداریها را تهیه و به دولت یا مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.^۶

۲- به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۷/۸/۲۷ بند فوق جایگزین متن زیر گردید:

۳- به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۲/۷/۶ ماده فوق با هشت بند الحاق گردید.

۴- بند فوق که به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۲/۷/۶ به عنوان ماده (۷۵) جایگزین متن زیر گردیده بود به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۷/۸/۲۷ به عنوان بند (۹) به ذیل ماده بالا اضافه گردید:

ماده ۷۵- کلیه اموال منقول و غیرمنقول در اختیار شورای اسلامی شهر متعلق به شهرداری مربوطه است و نیازهای مالی و تدارکاتی شورا از طریق بودجه شهرداری همان شهر تأمین می‌گردد.

۵- به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۷/۸/۲۷ عبارت «حداکثر یک سال پس از تشکیل» حذف گردید.

۶- بند فوق پیش از این به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۲/۷/۶ به عنوان ماده (۷۸ مکرر ۳) الحاق و سپس به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۷/۸/۲۷ به عنوان بند (۱۰) ذیل ماده فوق قرار گرفت.

۷- برنامه‌ریزی به منظور آموزش و آشنایی اعضاء شوراهای با وظایف خویش از طریق برگزاری دوره‌های کوتاه مدت کاربردی در قالب امکانات موجود کشور.

اصل ۱۰۲ قانون اساسی

شورای عالی استانها حق دارد در حدود وظایف خود طرحهایی تهیه و مستقیماً یا از طریق دولت به مجلس شورای اسلامی پیشنهاد کند. این طرحها باید در مجلس مورد بررسی قرار گیرد.

بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب

۱۳۷۵/۳/۱ با رعایت تغییرات بعدی

ماده ۷۱ - وظایف شورای اسلامی شهر به شرح زیر است:

۱۵ - تصویب اساسنامه مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری با تأیید و موافقت وزارت کشور.

قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب ۱۳۷۳/۴/۱۹

ماده واحده - واحدهای سازمانی مشروحه زیر و مؤسسات وابسته به آنها، مؤسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی موضوع تبصره ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ می‌باشند:

۱ - شهرداریها و شرکتهای تابعه آنان مادام که بیش از ۵۰ درصد سهام و سرمایه آنان متعلق به شهرداریها باشد.

۲ - بنیاد مستضعفان و جانبازان انقلاب اسلامی.

۳ - هلال احمر.

۴ - کمیته امداد امام.

۵ - بنیاد شهید انقلاب اسلامی.

۶ - بنیاد مسکن انقلاب اسلامی.

۷ - کمیته ملی المپیک ایران.

۸ - بنیاد ۱۵ خرداد.

۹ - سازمان تبلیغات اسلامی.

۱۰ - سازمان تأمین اجتماعی.

تبصره ۱ - مؤسسه وابسته از نظر این قانون واحد سازمانی مشخصی است که به صورتی غیر از شرکت و برای مقاصد غیر تجارتي و غیر انتفاعی توسط یک یا چند مؤسسه و نهاد عمومی غیر دولتی تأسیس و اداره می‌شود و به نحوی مالکیت آن متعلق به یک یا چند مؤسسه یا نهاد عمومی غیر دولتی باشد.

تبصره ۲ - اجرای قانون در مورد مؤسسات و نهادهای عمومی که تحت نظر مقام ولایت فقیه هستند با اذن معظمله خواهد بود.

ورود به اد	ی تکثیر
تاریخ ثبت: ۱۳۹۰/۲/۲۱	
شماره ثبت:	
شماره دفتر ملی: ۲۸۲۴	
شماره شناسه: ۱	
صفحه: ۸	

دایره چاپ و تکثیر