



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

۱۶۰۸

شماره چاپ

۶۳۷

شماره ثبت

دوره هفتم - سال سوم

تاریخ چاپ ۱۳۸۵/۱۰/۹

یک فوریتی

طرح اصلاح مواد (۱۳۹) و (۱۵۴) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی،
اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران

یک فوریت این طرح در جلسه علنی روز چهارشنبه

مورخ ۱۳۸۵/۱۰/۶ به تصویب رسید

کمیسیونهای ارجاعی:

برنامه و بودجه و محاسبات

اصلی:

اجتماعی

فرعی:

اداره کل قوانین

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

بند(الف) ماده(۱۳۷) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و

فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۳/۷/۱۱، دولت را مکلف نموده است که تشکیلات کلان دستگاههای اجرایی و وزارتخانه‌ها را متناسب با سیاستها و احکام قانون برنامه چهارم و تجربه سایر کشورها، با هدف نوسازی، مناسب‌سازی، ادغام و تحدید ساختارها، طراحی نماید و لایحه ذی‌ربط را شش ماه پس از تصویب قانون برنامه چهارم توسعه، به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.

از سوی دیگر، در بند(الف) ماده(۱۳۹) قانون برنامه چهارم توسعه مقرر شده است که «دولت مکلف است تا پایان سال اول برنامه، پیشنهاد حذف و یا واگذاری حداقل بیست درصد(۲۰٪) از تعداد سازمانها و نهادهای اجرایی را به سایر بخشها و ادغام و انحلال دستگاههای غیر ضرور را جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید».

با انقضای بیش از دو سال از تصویب قانون مذکور، دولت اقدام مؤثری در جهت اجراء مفاد مواد یادشده انجام نداده است.

از سوی دیگر، ماده(۱) قانون برنامه سوم توسعه که در ماده(۱۵۴) قانون برنامه چهارم توسعه نیز تنفیذ گردیده است، اصلاح ساختار تشکیلات دستگاههای اجرایی کشور به استثناء وزارتخانه‌ها را از طریق ادغام، انحلال و انتقال مؤسسات و سازمانها .. جزء وظایف شورای عالی اداری شمرده است.

تعارض موجود میان ماده (۱۵۴) با مواد (۱۳۷) و (۱۳۹) قانون برنامه چهارم توسعه، موجب برداشتهای متفاوتی برای مجریان گردیده تا جایی که ادغام برخی از دستگاهها و ایجاد سازمانهای جدید علی الظاهر مطابق مواد (۱۳۷) و (۱۳۹) نیاز به تصویب مجلس دارد با استناد به اختیارات شورای عالی اداری در ماده (۱) قانون برنامه سوم توسعه که تنفیذی در ماده (۱۵۴) قانون برنامه چهارم توسعه می باشد، صورت گرفته است.

از آنجایی که نظر تفسیری مجلس درخصوص موضوع فوق نیز مؤید این است که ادغام و انحلال دستگاههای اجرائی کشور موقوف به تصویب مجلس شورای اسلامی می باشد، لذا به منظور رفع تعارض مفاد ماده (۱۵۴) قانون برنامه چهارم توسعه با مواد (۱۳۷) و (۱۳۹) همان قانون، طرح ذیل با قید یک فوریت به مجلس شورای اسلامی تقدیم می گردد:

سیدآبادی - هاشمی ریشه - وارطان - سجادیان - فلاح پیشه - ایبری -
صنعتی - صادق زاده - الیاسی سنقر - کاتوزیان - رودکی - شهبازخانی - افروغ -
برزگر - یوسفیان ملا - میرزایی - خوش چهره - سبجانی - محمود محمدی -
دوست محمدی - قاسم زاده - کاویانی پور - مصباحی مقدم - ملکسی - نعمت زاده -
محسنی - محبوب - شافعی - شاهرخی - تابع - محمدتقی رهبر - مؤدب پور -
حیدری شلمانی - کاظم جلالی - نیک نام - سیدسبحان حسینی - قره خانی -
منصوری رضی - جهانبخش امینی - ارجمند - بامری - آقای - مهدوی - سرافراز -
دلخوش - حق شناس - فریدون حسونند - فتحی پور - رضا رحمانی - نوش آبادی -

اسماعیل زاده - مظفری - حسنی - مؤیدی - رضایی - رعیت - فخرالدین حیدری -
عزیزی - جبارزاده - ابطحی - فروزش - معلمی پور - عاشوری

طرح اصلاح مواد (۱۳۹) و (۱۵۴) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۳

ماده ۱ - متن ذیل به عنوان تبصره به ماده (۱۳۹) قانون مذکور الحاق
می گردد.

تبصره - هرگونه ادغام، انحلال و تغییر ساختار و تشکیلات دستگاهها،
مؤسسات و به طور کلی هر نهادی که به موجب قانون ایجاد شده یا می شود، صرفاً
با تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد بود.

ماده ۲ - در متن ماده (۱۵۴) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی
و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۳/۷/۱۱ عبارت «به استثناء قسمت
اخیر جزء (۸) بند (الف) و جزء (۱) بند (ب)» پس از عبارت «مواد (۱)» اضافه می شود.

سابقه

مواد (۱۳۹) و (۱۵۴) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی
جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۳

ماده ۱۳۹ -

به منظور اصلاح ساختار و تشکیلات دستگاههای اجرایی، اقدامهای ذیل
انجام می گردد:

الف - دولت موظف است تا پایان سال اول برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران پیشنهاد حذف و یا واگذاری حداقل بیست درصد (۲۰٪) از تعداد سازمانها و نهادها، مؤسسات و شرکتهای و نظایر آن را به سایر بخشها و ادغام و انحلال دستگاههای غیر ضرور را جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند.

ب - ممنوعیت ایجاد وزارتخانه، مؤسسه دولتی، نهاد عمومی غیردولتی، شرکت دولتی و دستگاههایی با عناوین مشابه، مگر در موارد استثناء با تأیید هیأت وزیران و تصویب مجلس شورای اسلامی.

ج - ادغام کلیه واحدهای سازمانی هر وزارتخانه (به استثنای شرکتهای دولتی) در سطح استان، شهرستان، بخش و ... در یک واحد سازمانی، به طوری که واحدهای مربوطه در مرکز عهده دار راهبری و انجام امور ستادی آنها باشند. سطح سازمانی واحدهای موضوع این بند و موارد استثناء با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به تصویب شورای عالی اداری می رسد. تغییر یا ادغام واحدهای استانی که به موجب قانون ایجاد شده اند با تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد بود.

د - بازنگری و تجدید ساختار داخلی دستگاههای اجرایی، بر اساس ضوابطی که به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به تصویب هیأت وزیران می رسد. در صورتی که با اصلاح تشکیلات، پستهای دارای شاغلین رسمی حذف گردند، این گونه پستها صرفاً تا خروج طبیعی مستخدمین ذی ربط پایدار خواهد بود.

ه - کلیه واحدهای استانی، شهرستانی و ... دستگاههای اجرایی موظفند ضمن اقدام لازم در خصوص بازنگری و تجدید ساختار سازمانی خود، پس از تأیید سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان اصلاحات لازم را به مورد اجرا گذارند و نیروهای مازاد را به سایر واحدهای مستقر در همان محل منتقل نمایند.

و - نصاب جمعیت برای تشکیل شهرستان، شهر و بخش با رویکرد عدم

توسعه سطوح تقسیمات کشوری در سال اول برنامه چهارم توسط هیأت وزیران تعیین خواهد شد.

ماده ۱۵۴ -

مواد (۱)، (۹۰) و (۱۲۳) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹، ۱۷، ۱ و اصلاحیه‌های آن برای دوره برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۸۸-۱۳۸۴) تنفیذ می‌گردد.

ماده ۱ - به منظور تصحیح، بهسازی و اصلاح نظام اداری در ابعاد تشکیلات، سازماندهی و ساختار اداره امور کشور، کاهش تصدی‌های دولت، سیستمها و روشها، مدیریت منابع انسانی، مقررات (آئین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌ها) و افزایش بهره‌وری دستگاههای اجرایی، شورای عالی اداری با ترکیب، صلاحیتها، وظایف و اختیارات زیر تشکیل می‌گردد:

الف - اعضاء :

۱ - رئیس جمهور یا معاون وی (رئیس شورا)
۲ - سه نفر از وزراء (ترجیحاً از بخشهای مختلف) به انتخاب هیأت وزیران.

۳ - وزیر یا رئیس دستگاه مستقل ذی ربط.

۴ - رئیس سازمان برنامه و بودجه در صورتی که فردی توسط رئیس جمهور به این سمت منصوب شده باشد.

۵ - دبیرکل سازمان امور اداری و استخدامی کشور در صورتی که فردی توسط رئیس جمهور به این سمت منصوب شده باشد.

۶ - چهار نفر صاحب نظر و متخصص در امور اداری و مدیریت به انتخاب رئیس جمهور.

۷ - دو نفر از استناداران به انتخاب رئیس جمهور.

۸ - دو نفر از نمایندگان مجلس به عنوان ناظر، به انتخاب مجلس شورای

اسلامی.

مصوبات این شورا پس از تأیید رئیس جمهور لازم‌الاجراء خواهد بود.
تبصره - دبیرکل سازمان امور اداری و استخدامی کشور به عنوان دبیر
شورا و مسؤول نظارت بر حسن اجرای مصوبات آن خواهد بود.
ب - وظایف و اختیارات:

۱ - اصلاح ساختار تشکیلات دستگاههای اجرایی کشور به استثنای
وزارتخانه‌ها از طریق ادغام، انحلال و انتقال مؤسسات و سازمانها به خارج از مرکز.

۲ - تجدید نظر در ساختار داخلی وزارتخانه‌ها و وظایف و ساختار داخلی
سازمانها، شرکتهای دولتی و شرکتهای اقماری آنها به منظور ایجادانسجام تشکیلاتی
و حذف وظایف موازی، مشابه و تکراری.

۳ - تفکیک وظایف اجرایی از حوزه‌های ستادی وزارتخانه‌ها و محدود
نمودن فعالیت حوزه‌های ستادی به اعمال حاکمیت و امور
راهبردی (سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و نظارت) و انتقال وظایف اجرایی به
واحدهای استانی و شهرستانی.

۴ - تصمیم‌گیری در مورد ادغام واحدهای استانی و شهرستانی وابسته به
هر یک از وزارتخانه‌ها در یک واحد سازمانی.

۵ - شناسائی و واگذاری وظایف، امور و فعالیتهای قابل واگذاری
دستگاههای اجرایی به شهرداریها و بخش غیر دولتی با هدف رهاسازی دولت
از تصدیهای غیر ضرور و همچنین تعیین نحوه ارتباط و تنظیم مناسبات نظام اداری با
شوراهای اسلامی روستا، بخش و شهر.

۶ - اصلاح و مهندسی مجدد سیستمها، روشها و رویه‌های مورد عمل در
دستگاههای اجرایی کشور با گرایش ساده‌سازی مراحل انجام کار، خودکارسازی
عملیات و کاهش میزان ارتباط کارمندان با مراجعه‌کنندگان، افزایش رضایت
مراجعان، کاهش هزینه‌های اداری و اقتصادی نمودن فعالیتهای.

۷- تصویب طرحهای لازم برای ارتقای بهره‌وری و کارایی نیروی انسانی و مدیریت دستگاههای اجرائی.

۸- تصویب ضوابط و معیارهای لازم در جهت بهینه‌سازی ساختار، ترکیب و توزیع نیروی انسانی بخش دولتی.

۹- تصویب ضوابط و دستورالعملهای مربوط به تعیین تکلیف نیروی انسانی دستگاههایی که براساس مصوبات شورای عالی ادغام، منحل، واگذار و یا وظایف آنها به دیگر دستگاهها منتقل می‌شود.

۱۰- تصویب ضوابط ناظر بر بهره‌برداری مطلوب از فضاهای اداری و جابجائی و تأمین ساختمانهای اداری.

۱۱- تعیین و پیشنهاد منابع مورد نیاز برای تحقق برنامه‌های تحول نظام اداری و طرحهای مصوب شورا که نیاز به منابع جدید دارد.

۱۲- تشخیص و اعلام دستگاههای اقدام‌کننده برنامه‌های مرتبط با فعالیت دولت در زمینه نظام اداری و امور اجرائی.

ماده ۹۰- به دولت اجازه داده می‌شود حداکثر طی مدت شش ماه پس از تصویب این قانون، آیین‌نامه‌ها، دستورالعمل‌ها و ضوابط اداری، استخدامی و انضباطی خاص نظام بانکی را در چارچوب اساسنامه‌های بانکها و در جهت توسعه و بهبود کیفیت ارائه خدمات و رقابتی کردن فعالیت سیستم بانکی براساس پیشنهاد مشترک مجمع عمومی بانکها و سازمان امور اداری و استخدامی کشور به تصویب رسانده و اجراء نماید.

ماده ۱۲۳- به دولت اجازه داده می‌شود براساس آیین‌نامه‌هایی که توسط سازمان انرژی اتمی ایران، سازمان امور اداری و استخدامی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارائی پیشنهاد می‌شود، مقررات مالی و استخدامی سازمان انرژی اتمی را بدون الزام به رعایت قانون محاسبات عمومی و قانون استخدامی کشوری و سایر مقررات عمومی تصویب و جهت اجرا ابلاغ کند.