



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۱۳۸۰

شماره ثبت ۵۵۹

دوره هفتم - سال سوم

تاریخ چاپ ۱۳۸۵/۴/۵

## یک فوریتی

طرح استفساریه بند(الف) ماده(۱۳۹) قانون برنامه چهارم توسعه  
اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و جزء(۱)  
بند(ب) ماده(۱) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و  
فرهنگی جمهوری اسلامی ایران

یک فوریت این طرح در جلسه علنی روز یکشنبه مورخ  
۱۳۸۵/۴/۴ به تصویب رسید.

کمیسیونهای ارجاعی، اصلی: برنامه و بودجه و محاسبات

فرعی اجتماعی

اداره کل قوانین

## ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

با عنایت به اینکه قانون مصوب مجلس از طریق وضع قوانین بعدی توسط مجلس قابل اصلاح و تغییر می‌باشد و براساس اصل (۱۳۸) قانون اساسی هیچ مقامی حتی هیأت وزیران حق اتخاذ تصمیم برخلاف قوانین مصوب مجلس را ندارد.

اخیراً شورای عالی اداری با تفسیری جدید و گسترده از اختیارات خود که در قانون برنامه تصریح شده است با انتزاع سازمان صنایع دستی و یا ادغام صندوق فرصتهای شغلی که براساس قانون مصوب مجلس شورای اسلامی ایجاد گردیده‌اند عملاً مصوبات مجلس را بلااثر ساخته است. باتوجه به اینکه قانونگذاری براساس قانون اساسی خاص مجلس می‌باشد و تفسیر فوق، اختلال، موازی کاری، نهادسازی جدید و عدم ثبات در قانونگذاری را به دنبال دارد و عملاً حق قانونگذاری مجلس را مخدوش نموده، لذا استفساریه ذیل با قید یک فوریت تقدیم می‌گردد.

شهبازخانی - قنبری - سلیمانی - سبحانی - یوسفیان‌ملا - قره‌خانی - هاشمی‌ریسه -  
خاص احمدی - خدادادی - رضا رحمانی - شاهی‌عربلسو - رعیت - آوایی -  
مصباحی‌مقدم - معلمی‌پور - سجادیان - عاشوری - خوش‌چهره - دیرباز -  
یحیی‌زاده - مصری - نادران - شافعی - برزگر - شاه‌رخی - بزرگیان - زنگنه -

حیدری لنگرود- حسنی- بامری- سرافرازیدی- سیدحسین حسینی- رستمی- رضایی- افروغ- مهدوی- ابطحی- ذوالانوار- تابش- مؤیدی- دوگانی- رودکی- انصاری- عزیزی- پاک‌نژاد- ایمانی- فضلعلی- مفتح- حسینی زنجان- سیدحسن عباسی- رشید جلالی- جبارزاده- نصیری- قدرت‌ا.. علیخانی- حمیدی سنندج- مدنی- عباسپورتهرانی

**طرح استفساریه بند(الف) ماده(۱۳۹) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و جزء (ا) بند(ب) ماده(۱) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران**

موضوع استفساریه:

ماده واحده- آیا باتوجه به بند(الف) ماده(۱۳۹) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران که مقرر داشته دولت موظف است تا پایان سال اول برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران پیشنهاد حذف و یا واگذاری حداقل بیست درصد (۲۰٪) از تعداد سازمانها و نهادها، مؤسسات و شرکتهای و نظایر آن را به سایر بخشها و ادغام و انحلال دستگاههای غیرضرور را جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند و جزء(ا) بند(ب) ماده(۱) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران تنفیذی در ماده(۱۵۴) قانون برنامه چهارم توسعه

اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران که اصلاح ساختار تشکیلات دستگاههای اجرایی کشور به استثنای وزارتخانه‌ها از طریق ادغام، انحلال و انتقال مؤسسات و سازمانها به خارج از مرکز را جزو وظایف و اختیارات شورای عالی اداری ذکر نموده است. چون هر دو قانون یادشده به ادغام و انحلال سازمانهای دولتی اشاره کرده‌اند، آیا منظور قانونگذار این است که هر دو مورد مستقل از یکدیگر اقدام و اجرا شوند یا اینکه بند(الف) ماده(۱۳۹) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ناسخ ضمنی جزء(۱) بند(ب) ماده(۱) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی می‌باشد؟

پاسخ:

بند(الف) ماده(۱۳۹) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ناسخ جزء(۱) بند(ب) ماده(۱) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد.

## سوابق

### اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

علاوه بر مواردی که هیأت وزیران یا وزیری مأمور تدوین آیین‌نامه‌های اجرایی قوانین می‌شود، هیأت وزیران حق دارد برای انجام وظایف اداری و تأمین اجرای قوانین و تنظیم سازمانهای اداری به وضع تصویب‌نامه و آیین‌نامه پردازد. هر یک از وزیران نیز در حدود وظایف خویش و مصوبات هیأت وزیران حق وضع آیین‌نامه و صدور بخشنامه را دارد ولی مفاد این مقررات نباید با متن و روح قوانین مخالف باشد.

دولت می‌تواند تصویب برخی از امور مربوط به وظایف خود را به کمیسیونهای متشکل از چند وزیر واگذار نماید. مصوبات این کمیسیونها در محدوده قوانین پس از تأیید رئیس‌جمهور لازم‌الاجرا است.

تصویب‌نامه‌ها و آیین‌نامه‌های دولت و مصوبات کمیسیونهای مذکور در این اصل، ضمن ابلاغ برای اجرا به اطلاع رئیس مجلس شورای اسلامی می‌رسد تا در صورتی که آنها را برخلاف قوانین بیابد با ذکر دلیل برای تجدیدنظر به هیأت وزیران بفرستد.

بند(الف) ماده(۱۳۹) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی

جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۳/۶/۱۱

ماده ۱۳۹ - به منظور اصلاح ساختار و تشکیلات دستگاههای اجرایی،

اقدامهای ذیل انجام می‌گردد:

الف - دولت موظف است تا پایان سال اول برنامه چهارم توسعه

اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران پیشنهاد حذف و یا واگذاری

حداقل بیست درصد (۲۰٪) از تعداد سازمانها و نهادها، مؤسسات و شرکتهای و نظایر

آن را به سایر بخشها و ادغام و انحلال دستگاههای غیرضرور را جهت تصویب به

مجلس شورای اسلامی تقدیم کند.

ب- ..

ماده(۱۵۴) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری

اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۳/۶/۱۱

ماده ۱۵۴- مواد(۱)، (۹۰) و (۱۲۳) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی،

اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹/۱/۱۷ و اصلاحیه‌های

آن برای دوره برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی

ایران (۱۳۸۸ - ۱۳۸۴) تنفیذ می‌گردد.

جزء (۱) بند (ب) ماده (۱) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و

فرهنگی جمهوری اسلامی ایران

مصوب ۱۷/۱/۱۳۷۹

ب - وظایف و اختیارات:

۱- اصلاح ساختار تشکیلات دستگاههای اجرایی کشور به استثنای وزارتخانهها از طریق ادغام، انحلال و انتقال مؤسسات و سازمانها به خارج از مرکز.