

۳۷۸۷۶/۱۲۹۹۹

۱۳۸۹ / ۱ / ۲۳



جمهوری اسلامی ایران
رئیس جمهور

بسمه تعالی

“با صلوات بر محمد و آل محمد”

ورود بد دبیرخانه شورای نگهبان
شماره ثبت: ۴۷۹۲۰ / ۸۹ / صبح
تاریخ ثبت: عصر
اقدام کننده: ۱۹ / ۱ / ۸۵

جناب آقای دکتر لاریجانی
رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

لایحه “اصلاح قانون نظام صنفی کشور” که بنا به پیشنهاد وزارت
بازرگانی در جلسه مورخ ۱۳۸۸/۱۲/۹ هیئت وزیران به تصویب رسیده
است، برای طی تشریفات قانونی به پیوست تقدیم می گردد.

محمود احمدی نژاد
رئیس جمهور

تظهِر متن	کنترل ابلاغ	تأیید انطباق متن و تصویب	نهایی

رونوشت: دفتر رئیس جمهور، دفتر معاون اول رئیس جمهور، شورای
نگهبان، معاونت حقوقی و امور مجلس رئیس جمهور، وزارت بازرگانی،
دبیرخانه شورای اطلاع رسانی دولت و دفتر هیئت دولت.



جمهوری اسلامی ایران
رئیس جمهور

۳۷۸۷۶/۱۲۹۹۹

۱۳۸۹ / ۱ / ۲۳

بسمه تعالی

"با صلوات بر محمد و آل محمد"

مقدمه توجیهی:

به دلیل مشکلات اساسی قانون نظام صنفی کشور - مصوب ۱۳۵۰ - و اصلاحات بعدی آن، تغییرات اساسی و گسترده‌ای در قانون مذکور در سال ۱۳۸۲ انجام پذیرفت. این امر موجب گردید تا قانون فعلی نظام صنفی از کلیت نسبتاً مناسب برخوردار گردد. اما در مراحل اجرای این قانون اشکالات متعددی بروز نمود که نیاز به بازنگری کلی در آن احساس گردید. بدین منظور لایحه زیر برای طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود:

لایحه "اصلاح قانون نظام صنفی کشور"

ماده واحده - قانون نظام صنفی کشور - مصوب ۱۳۸۲ - به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

۱- ماده (۵) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

ماده ۵- پروانه کسب: مجوزی است که طبق مقررات این قانون به منظور شروع و ادامه کسب و کار یا حرفه به صورت موقت یا دائم به فرد یا افراد صنفی برای محل مشخص یا وسیله کسب معین داده می‌شود.
تبصره - مدت اعتبار پروانه کسب موقت دو سال و دائم حداقل پنج سال خواهد بود.

۲- تبصره (۱) ماده (۱۲) به شرح زیر اصلاح و تبصره (۵) آن حذف می‌گردد:

تبصره ۱- آئین نامه نحوه صدور و تمدید پروانه کسب موقت و دائم طبق مفاد این قانون توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت با کسب نظر وزارتخانه های کشور، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، اداره کل نظارت بر اماکن عمومی ناجا و شورای اصناف کشور تهیه و به تصویب وزیر بازرگانی خواهد رسید.

۳- متن زیر به عنوان تبصره به ماده (۱۸) الحاق می‌گردد:

تبصره - در صورت درخواست صاحب پروانه مبنی بر تغییر پروانه کسب به حرفه‌ای دیگر، علاوه بر طی مراحل قانونی، استعلام و تسویه حساب از اتحادیه قبلی ضروری است. عدم پاسخگویی اتحادیه قبلی ظرف پانزده روز پس از تاریخ استعلام به منزله نظر مثبت تلقی می‌گردد.

۴- متن زیر به عنوان تبصره (۸) به ماده (۲۱) الحاق می‌گردد:

تبصره ۸- برای آن دسته از افراد صنفی که فاقد مکان صنفی می‌باشند، در صورت ضرورت و با تصویب هیئت عالی نظارت، اتحادیه صنفی تشکیل خواهد شد. اتحادیه‌های یاد شده تحت نظارت کمیسیون نظارت شهرستان می‌باشند. چگونگی تشکیل اتحادیه و نحوه برگزاری انتخابات هیئت مدیره آنها به موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت تهیه و به تصویب وزیر بازرگانی خواهد رسید.

۵- ماده (۲۲) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

ماده ۲۲ - اتحادیه‌ها توسط هیئت مدیره منتخب اعضای اتحادیه اداره می‌شوند. تعداد اعضای این هیئت مدیره سه نفر اصلی و دو نفر علی‌البدل برای اتحادیه‌های کمتر از هزار واحد صنفی عضو و پنج نفر اصلی و سه نفر علی‌البدل برای اتحادیه‌های دارای بیش از هزار واحد صنفی عضو خواهد بود.

۶- تبصره (۳) ماده (۲۲) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۳ - انتخابات اتحادیه‌ها در دوره اول با حضور حداقل یک سوم اعضا و در دور دوم با حضور حداقل یک چهارم اعضا رسمیت می‌یابد. در صورت برگزار نشدن انتخابات در دور دوم، تا انتخاب هیئت مدیره جدید، کمیسیون نظارت مکلف است با تشکیل هیئت سرپرستی از بین اعضای همان صنف که توسط مجمع امور صنفی معرفی می‌گردند، افراد واجد شروط قانونی را برای اداره امور اتحادیه به طور موقت منصوب کند. آیین نامه انتخابات اتحادیه‌ها شامل شرایط داوطلبان و نحوه برگزاری انتخابات توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت با نظرخواهی از مجمع امور صنفی مراکز استانها ظرف دو ماه از تاریخ تصویب این قانون تهیه و به تصویب وزیر بازرگانی می‌رسد.

۷- ماده (۲۳) به شرح زیر اصلاح و تبصره آن حذف می‌گردد:

ماده ۲۳- شرایط و نحوه تعیین سمت اعضای هیئت مدیره اتحادیه‌های صنفی به موجب آیین‌نامه اجرایی انتخابات اتحادیه‌های صنفی (تبصره (۳) ماده (۲۲)) مشخص می‌گردد. رئیس هیئت مدیره اتحادیه که بالاترین مقام اجرایی اتحادیه محسوب می‌گردد، به عنوان نماینده در مجمع امور صنفی نیز خواهد بود. در غیاب رئیس، نایب رئیس وظایف و اختیارات وی را به استثنای عضویت در هیئت رئیسه مجمع امور صنفی برعهده می‌گیرد.

۸- تبصره (۳) ماده (۲۶) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

تبصره ۳- برای صنوفی که تعداد آنها به حد نصاب نرسیده است یا فاقد اتحادیه هستند، پروانه کسب از طریق اتحادیه همگن یا مجمع امور صنفی مربوط، بنا به تشخیص کمیسیون نظارت و تا تشکیل اتحادیه مربوط صادر خواهد شد.

۹- ماده (۳۲) و تبصره‌های (۱) و (۲) آن به شرح زیر اصلاح و تبصره‌های (۳) و (۴) آن حذف

می‌گردند:

ماده ۳۲- مجمع امور صنفی هر شهرستان مرکب از نمایندگان اتحادیه‌های صنوف تولیدی، خدمات فنی و توزیعی، خدماتی می‌باشد.
تبصره ۱- مجمع امور صنفی دارای شخصیت حقوقی غیر انتفاعی و غیر تجاری است و پس از ثبت در وزارت بازرگانی رسمیت می‌یابد.

تبصره ۲- در شهرستانهایی که دارای دو مجمع امور صنفی می باشند، کمیسیون نظارت موظف است ظرف دو ماه از تاریخ تصویب این قانون نسبت به ادغام مجامع امور صنفی یادشده در یکدیگر اقدام نماید. اموال، داراییها، حقوق و تعهدات مجامع امور صنفی قبلی پس از ادغام با نظارت کمیسیون نظارت به مجمع امور صنفی جدید منتقل می گردد.

۱۰- ماده (۳۳) به شرح زیر اصلاح می گردد:

ماده ۳۳- تعداد اعضای هیئت رئیسه مجمع امور صنفی شامل پنج نفر عضو اصلی به شرح زیر و دو نفر عضو علی البدل می باشد:

- الف- یک نفر رئیس
- ب- یک نفر نایب رئیس
- ج- یک نفر دبیر
- د- یک نفر خزانه دار
- ه- یک نفر بازرس

۱۱- ماده (۳۵) به شرح زیر اصلاح می گردد:

ماده ۳۵- مجمع امور صنفی در اولین جلسه هر دوره، هیئت رئیسه مجمع را برای مدت سه سال انتخاب می کند. انتخاب مجدد اعضای مذکور در دوره های بعدی بلا مانع است.

۱۲- ماده (۴۲) به شرح زیر اصلاح می گردد:

ماده ۴۲- هیئت رئیسه شورای اصناف کشور مرکب از هفت نفر است که شش نفر آنان با رأی مخفی اعضای شورای اصناف کشور انتخاب می شوند و یک نفر دیگر به انتخاب وزیر بازرگانی از بین افراد متعهد و آگاه به مسایل صنفی حداکثر برای مدت سه سال تعیین می گردد.

۱۳- متن زیر به عنوان تبصره به ماده (۴۵) الحاق می گردد:

تبصره - به پیشنهاد وزیر بازرگانی و تصویب هیئت وزیران، رئیس شورای اصناف کشور با داشتن حق رأی، در مجامع و شوراهای ذیربط عضویت خواهد داشت.

۱۴- ماده (۴۸) به شرح زیر اصلاح و تبصره زیر جایگزین تبصره (۳) آن می گردد:

ماده ۴۸- کمیسیون نظارت در شهرستانهای مراکز استانها و در سایر شهرستانهای هر استان به ترتیب زیر تشکیل می گردد:

الف- در شهرستانهای مراکز استانها مرکب از مدیران کل یا رؤسای سازمانها و نهادهای زیر:
۱- بازرگانی (رئیس کمیسیون)

- ۲- امور اقتصادی و دارایی
 - ۳- بهداشت، درمان و آموزش پزشکی
 - ۴- دادگستری
 - ۵- صنایع و معادن
 - ۶- حمل و نقل و پایانه ها
 - ۷- تعاون
 - ۸- مسکن و شهرسازی
 - ۹- نیروی انتظامی استان
 - ۱۰- شهرداری
 - ۱۱- مجمع امور صنفی
 - ۱۲- نماینده مطلع و تام الاختیار استانداری
- ب- در سایر شهرستانهای هر استان مرکب از رؤسای ادارات و نهادهای زیر:
- ۱- بازرگانی (رئیس کمیسیون)
 - ۲- واحد امور مالیاتی
 - ۳- بهداشت، درمان و آموزش پزشکی
 - ۴- دادگستری
 - ۵- صنایع و معادن
 - ۶- حمل و نقل و پایانه ها
 - ۷- تعاون
 - ۸- نیروی انتظامی استان
 - ۹- شهرداری
 - ۱۰- مجمع امور صنفی
 - ۱۱- نماینده مطلع و تام الاختیار فرمانداری

تبصره ۳- کمیسیونهای نظارت مراکز استانها دارای دبیرخانه‌ای خواهند بود که در سازمان بازرگانی استانها مستقر می‌باشند. نحوه فعالیت دبیرخانه‌های یاد شده به موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت و با نظرخواهی از سازمان بازرگانی استان‌ها، تهیه و به تصویب وزیر بازرگانی خواهد رسید.

۱۵- متن زیر به عنوان تبصره به ماده (۵۰) الحاق می‌گردد:

تبصره - شهرستان‌هایی که فاقد اداره بازرگانی می‌باشند، مدیر کل بازرگانی استان تا تشکیل اداره بازرگانی در آن شهرستان، عهده‌دار اختیارات و وظایف کمیسیون نظارت آن شهرستان خواهد بود.

۱۶- ماده (۵۲) به شرح زیر اصلاح و تبصره آن حذف می‌گردد:

ماده ۵۲- کمیسیون نظارت برای نظارت بر نرخ کالاها و خدمات موظف است بازرسان و ناظرانی از بین معتمدان خود و مصرف‌کنندگان تعیین نماید. گزارش بازرسان و ناظران برای مراجع قانونی ذی‌صلاح موضوع ماده (۷۲) قابل پیگیری است. برای بازرسان و ناظران از سوی کمیسیون نظارت کارت شناسایی صادر می‌گردد.

۱۷- ماده (۵۳) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

ماده ۵۳- هیئت عالی نظارت با ترکیب زیر تشکیل می‌شود:

الف - وزیر بازرگانی (رئیس هیئت)

ب - وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی

ج - وزیر کشور

د - وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

ه - وزیر دادگستری

و - وزیر امور اقتصادی و دارایی

ز - وزیر صنایع و معادن

ح - وزیر راه و ترابری

ط - وزیر تعاون

ی - فرمانده نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران

ک - رییس شورای اصناف کشور

۱۸- متن زیر به عنوان بندهای "ط" و "ی" به ماده (۵۵) الحاق می‌گردند:

ط- بررسی و تعیین صنوف مشمول قانون نظام صنفی کشور

ی- تهیه و تصویب دستورالعمل‌های لازم در رابطه با نحوه نرخگذاری کالاها و خدمات واحدهای صنفی

۱۹- متن زیر به عنوان تبصره به ماده (۶۷) الحاق می‌گردد:

تبصره - افراد صنفی فاقد پروانه کسب در صورتی که مرتکب هریک از تخلفات موضوع این فصل گردند، علاوه بر اعمال ماده (۲۷) این قانون، به پرداخت دو برابر هریک از جرایم مقرر در این فصل نیز محکوم خواهند شد.

۲۰- متون زیر به عنوان تبصره‌های (۵) و (۶) به ماده (۷۲) الحاق می‌گردند:

تبصره ۵- در صورتی که فرد متخلف پس از صدور و ابلاغ آرای قطعی توسط هیئتهای بدوی یا تجدید نظر از پرداخت جریمه تعیین شده استنکاف ورزد، واحد صنفی مذکور با اعلام سازمان یا ادارات بازرگانی و پس از ابلاغ و اخطاریه کتبی پانزده روزه توسط نیروی انتظامی تا زمان پرداخت جریمه تعطیل و پلمب خواهد شد.

تبصره ۶ - تخفیف، تبدیل و تعلیق ارقام جریمه مربوط به تخلفات فصل هشتم قانون نظام صنفی کشور از سوی هیئتهای بدوی و تجدید نظر در احکام صادره ممنوع است.

۲۱- متن زیر به عنوان تبصره به ماده (۸۰) الحاق می‌گردد:

تبصره - فعالیت اتحادیه‌ها، مجامع امور صنفی و شورای اصناف کشور در اماکن با کاربری مسکونی پلامانع می‌باشد.

۲۲- ماده (۸۶) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۸۶- فعالیت فروشگاههای بزرگ، چند منظور یا زنجیره ای و شرکتهای پخش کالا و نحوه نظارت بر آنها طبق آیین نامه ای خواهد بود که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت تهیه و به تصویب وزیر بازرگانی خواهد رسید.

۲۳- ماده (۸۷) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

ماده ۸۷- اشخاصی که در فروشگاههای مجازی اقدام به فروش کالا و خدمات به مصرف کنندگان نهایی می‌نمایند، ملزم به دریافت مجوز فعالیت در این فروشگاهها می‌باشند.

۲۴- متن زیر به عنوان تبصره به ماده (۸۷) الحاق می‌گردد:

تبصره - چگونگی صدور مجوز و نحوه نظارت بر فعالیت اینگونه اشخاص به موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط وزارت بازرگانی با همکاری سایر دستگاههای ذی ربط تهیه و به تصویب وزیران عضو هیئت عالی نظارت خواهد رسید.

۲۵- متن زیر به عنوان مواد (۹۶) و (۹۷) به قانون یاد شده الحاق می‌گردند و شماره ماده (۹۶)

به شماره (۹۸) تغییر می‌یابد:

ماده ۹۶ - رسیدگی به تخلفات اعضای هیئت مدیره اتحادیه‌ها و هیئت رئیسه مجامع امور صنفی پیرامون امور اجرایی اتحادیه‌ها حسب گزارشات واصل شده به عهده کمیسیونهای نظارت می‌باشد.

تخلفات اداری و انتظامی افراد یاد شده عبارتند از:

۱ - قصور و تعلل در انجام وظایف محول شده

۲ - اعمال و رفتار خلاف حیثیت و شؤن اداری و شغلی

۳ - کارشکنی، تبعیض و اعمال غرض در اجرای قوانین و مقررات نسبت به اشخاص و واحدهای صنفی

- ۴ - سوء استفاده از موقعیت و سمت خود
- ۵ - گزارش خلاف واقع
- ۶ - تسامح در حفظ اموال و اسناد و وجوه و استفاده غیر مجاز از آنها
- ۷ - اخذ وجوه از اشخاص حقیقی و حقوقی غیر از آنچه که در قانون و آیین‌نامه‌های مربوط مشخص شده است
- ۸ - عدم اجرای وظایف محول شده و مصوبات لازم‌الاجرای قانونی
- ۹ - افشای اسرار و اسناد محرمانه
- ۱۰ - ترک خدمت و کناره‌گیری قبل از پذیرفته شدن استعفا
- کمیسیونهای نظارت موظفند پس از وصول گزارش و بررسی مدارک و انجام تحقیقات لازم و در صورت لزوم جلب نظر کارشناسان به تخلفات یاد شده رسیدگی و موارد تخلف را همراه با مستندات به طور کتبی به فرد یا افراد مربوط ابلاغ نمایند.
- افراد یاد شده پس از دریافت ابلاغیه، ظرف پانزده روز از تاریخ ابلاغ، دفاعیه خود را به همراه مدارک مربوط به کمیسیون نظارت تسلیم کنند. رئیس کمیسیون نظارت موظف است پس از تکمیل پرونده ظرف بیست روز نسبت به تشکیل جلسه کمیسیون نظارت به منظور رسیدگی به موضوع اقدام و در صورت احراز تخلف، مجازاتهایی به تناسب تخلفات انجام یافته به شرح بندهای "الف"، "ب" و "ج" تعیین و در مورد بند "د" برای تعیین مجازات به هیئت عالی نظارت پیشنهاد نماید.
- الف - تذکر کتبی بدون درج در پرونده صنفی افراد در اتحادیه مربوط.
- ب - تذکر کتبی با درج در پرونده صنفی افراد در اتحادیه مربوط.
- ج - برکناری از سمت و مسؤولیت مربوط تا پایان دوره تصدی.
- د - محرومیت از عضویت در هیئت مدیره اتحادیه‌ها و هیئت رئیسه مجامع امور صنفی حداکثر برای دو دوره.
- تبصره ۱ - کمیسیون نظارت پس از ملاحظه اسناد و مدارک موجود در پرونده و توجه کامل به مدافعات فرد یا افراد متخلف اقدام به صدور رأی می‌نماید. رأی صادر شده باید مدلل و موجه و مستند به قانون و مقررات مربوط بوده و همچنین مجازاتهایی تعیین شده باید متناسب با تخلفات ارتكابی باشد.
- تبصره ۲ - در صورتی که فرد متخلف به رأی صادر شده توسط کمیسیون نظارت معترض باشد، باید اعتراض خود را به طور کتبی ظرف پانزده روز پس از ابلاغ رأی کمیسیون نظارت به دبیرخانه هیئت عالی نظارت تسلیم نماید. دبیرخانه هیئت عالی نظارت مکلف است ظرف پانزده روز از تاریخ وصول اعتراض، گردش کار پرونده را تهیه و برای طرح در هیئت عالی نظارت آماده و آن را در اولین جلسه هیئت عالی نظارت مطرح نماید. هیئت عالی نظارت پس از رسیدگی رأی لازم را صادر می‌نماید. رأی هیئت عالی نظارت در این مورد قطعی و لازم‌الاجرا می‌باشد.
- در صورت صدور رأی برکناری از سمت و اعتراض محکوم علیه در مهلت مقرر قانونی، محکوم علیه تا زمان رسیدگی و اتخاذ تصمیم توسط هیئت عالی نظارت از سمت خود معلق می‌گردد.



جمهوری اسلامی ایران
رئیس جمهور

۳۷۸۷۶/۱۲۹۹۹

۱۳۸۹ / ۱ / ۲۳

تبصره ۳ - اتحادیه‌ها، مجامع امور صنفی و شورای اصناف کشور مکلفند همکاریهای لازم را با کمیسیون نظارت و هیئت عالی نظارت در خصوص رسیدگی به تخلفات به عمل آورده و مدارک و اسناد مورد لزوم را در اختیار کمیسیون و یا هیئت عالی نظارت قرار دهند.

تبصره ۴ - رسیدگی به تخلفات اعضای هیئت رئیسه شورای اصناف کشور طبق مفاد این ماده، بر عهده هیئت عالی نظارت خواهد بود.

تبصره ۵ - چنانچه در حین رسیدگی به هر یک از موارد تخلف مندرج در این ماده مشخص شود که فعل ارتكابی از مصادیق جرایم عمومی می‌باشد، مراتب برای پیگیری به مراجع قضایی نیز منعکس خواهد شد و در هر حال طرح پرونده در مراجع قضایی مانع از رسیدگی و اعمال مجازات مربوط نخواهد بود.

ماده ۹۷ - اشخاص حقیقی و حقوقی که با داشتن نمایندگی اشخاص یا شرکتهای خارجی نسبت به عرضه کالا و خدمات خارجی در کشور اقدام می‌نمایند، موظفند در چهارچوب آیین‌نامه مصوب وزیران عضو هیئت عالی نظارت، نسبت به اخذ مجوز فعالیت و ارائه خدمات پس از فروش این محصولات اقدام نمایند.

رئیس جمهور

وزیر بازرگانی



جمهوری اسلامی ایران

ریاست جمهوری

شماره ۷۴۶۷۳
..... ۴۵۴۱۱/۱
تاریخ
.....
پست ۱۳۹۰/۴/۸

بسمه تعالی

«با صلوات بر محمد و آل محمد»

معاونت امور مجلس رییس جمهور

ورود به دبیرخانه شورای عالی
شماره ثبت ۹۶۱۱۴۲۸۵۴
تاریخ ثبت: ۱۳۹۰/۴/۱۲
ساعت ۱۳۹۰

هیئت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۹۰/۲/۱۱ بنا به پیشنهاد شماره ۱۱/۵۴۴۵۷ مورخ ۱۳۸۹/۴/۲۸ وزارت راه و ترابری موافقت نمود:

لایحه اصلاح قانون نظام صنفی، موضوع نامه شماره ۳۷۸۷۶/۱۲۹۹۹ مورخ ۱۳۸۹/۱/۲۳ به شرح زیر اصلاح و مراتب به مجلس شورای اسلامی منعکس گردد:

۱- در بند (۱۴) لایحه، عبارت « حمل و نقل پایانه ها » موضوع جزء (۶) بندهای (الف) و (ب) ماده (۴۸) اصلاحی حذف می شود.

۲- در بند (۱۷) لایحه، عبارت « وزیر راه و ترابری » موضوع بند (ج) ماده (۵۳) اصلاحی حذف می شود.

۳- در بند (۱۸) لایحه، به انتهای بند (ط) ماده (۵۵) عبارت « که فاقد قانون خاص موضوع تبصره ماده (۲) قانون مذکور می باشند » اضافه شود.

محمد رضا رحیمی

معاون اول رییس جمهور

رونوشت: دفتر رییس جمهور، دفتر معاون اول رییس جمهور، شورای نگهبان، معاونت حقوقی رییس جمهور، وزارت راه و ترابری، وزارت بازرگانی، و دفتر هیئت دولت.