



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم
تاریخ چاپ

شماره چاپ
شماره ثبت ۶۹۰

دو فوریتی

طرح الحاق یک تبصره به ماده (۶۳) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی
کشور و انتخاب شهرداران

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۶۹ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

در تمامی انتخابات‌ها امر اجرا و نظارت دو موضوع مجزا بوده که توسط هیات‌های اجرایی و هیات‌های نظارت دنبال می‌گردد. در انتخابات خبرگان هبری، ریاست جمهوری و همچنین مجلس شورای اسلامی، شورای محترم نگهبان به عنوان نهاد ناظر انجام وظیفه می‌کند و نظر این شورا در امر نظارت و تایید صلاحیت فصل الخطاب و قطعی قلمداد می‌گردد.

مطابق ماده ۶۳ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، رسیدگی نهایی به شکایات و پرونده‌ها و مدارک انتخابات با هیات مرکزی نظارت بر انتخابات می‌باشد. لذا هیات مرکزی به عنوان مرجع نهایی رسیدگی به صلاحیت‌ها و همچنین ابطال و یا تایید صحت انتخابات به شمار آمده و نظر این هیات قطعی و لازم‌الاجرا می‌باشد که در مواد متعدد قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران تصریح گردیده است. بنابراین مقنن در راستای نظم حقوقی و جلوگیری از اخلال و هرج و مرج در امر انتخابات و ایجاد هزینه جدید امر نظارت را در هیات مرکزی متمرکز نموده است.

رسیدگی دیگر نهادهای قضایی و شبه قضایی مانند دیوان عدالت اداری در حین و یا پس از برگزاری انتخابات، فلسفه وجودی هیات مرکزی نظارت بر انتخابات شوراهای اسلامی را زیر سوال برده و این امر موجب تضعیف جایگاه مجلس شورای اسلامی و همچنین سایر نهادهای نظارتی در امر انتخابات و نیز مخدوش شدن مشارکت مردم در انتخابات می‌گردد. طرح زیر با قید دو فوریت تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌گردد:

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

محمد صالح جوکار - سیدحمیدرضا کاظمی - امانقلیچ شادمهر - حبیب آقاجری - سیدعلی یزدی خواه
- مجید نصیرائی - احمدحسین فلاحی همدان - محمدطلا مظلومی آبرزگه - علی اکبر کریمی - صدیف
بدری - حسین خسروی اسفزار - سیدکریم حسینی - محمدحسین فرهنگی - حسین بامیری - قدرت
الله حمزه شلمزاری - حسین امامی راد - علی حدادی - محمدرضا احمدی - محمد مهدی زاهدی -
ابراهیم رضائی - ابوالفضل ابوترابی - مهدی عسگری - اصغر سلیمی - محمدحسن آصفری - احمد
نادری - محمد باقری بناب - محمد خدابخشی - سیدمحمد رضا میرتاج الدینی - محمد وحیدی -
سیدمهدی فرشادان - محمد سبزی - جبار کوچکی نژادارم ساداتی - محمد مهدی فروردین - حسین
گودرزی - علیرضا عباسی - امیرقلی جعفری بروجنی - حسن رزمیان مقدم - محمدتقی نقدعلی - حسین

نوش آبادی - احمد علی رضاییگی - علیرضا شهبازی - حسن همتی - بهزاد علیزاده دهلران - احمد
محرم زاده یخفروزان - محمود عباس زاده مشکینی - علی اصغر عنابستانی - شهریار حیدری - غلامعلی
کوهساری - احمد امیرآبادی فراهانی - علی اکبر علیزاده برمی - یعقوب رضازاده - حسین محمدصالحی
دارانی - الهویردی دهقانی - مالک شریعتی نیاسر - موسی احمدی - شهباز حسن پوریگلری - محمد
سرگزی - فرهاد طهماسبی - جعفر راستی - جلال محمودزاده - بهروز محبی نجم آبادی - کیومرث
سرمدی واله - جعفر قادری - علی اکبر بسطامی - حسین جلالی - احسان ارکانی - حسینعلی حاجی
دلیگانی - سیدمحمد مولوی - انور حبیب زاده بوکانی

عنوان طرح:
طرح الحاق یک تبصره به ماده (۶۳) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی
کشور و انتخاب شهرداران

ماده واحده- یک تبصره به عنوان تبصره (۶) به ماده (۶۳) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ / ۳ / ۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی، به شرح زیر الحاق می شود:

تبصره ۶- هیأت مرکزی نظارت در خصوص تأیید یا رد صلاحیت نامزدها و تأیید یا ابطال انتخابات در چهارچوب این قانون، رأی نهائی و قطعی را صادر نموده و این رأی قابل شکایت و رسیدگی در مراجع قضائی و شبه قضائی نمی باشد. هرگونه رأی صادره در مراجع مربوطه در خصوص انتخابات ششمین دوره انتخابات شوراهای اسلامی شهر و روستا از اعتبار ساقط است.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح الحاق یک تبصره به ماده (۶۳) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای

اسلامی کشور و انتخاب شهرداران تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون صحن
- موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی
- با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجهه با ایراد نمی باشد. می باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون

اساسی

شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با قانون اساسی:

۱ - عبارت «این رأی قابل شکایت و رسیدگی در مراجع قضائی و شبه قضائی نمی باشد» با اصول ۳۴ و ۱۷۳ قانون اساسی مغایرت دارد. زیرا دادخواهی حق مسلم هر فرد است.

۲ - عبارت «هرگونه رأی صادره در مراجع مربوطه در خصوص انتخابات ششمین دوره انتخابات شوراهای اسلامی شهر و روستا از اعتبار ساقط است.» مخالف برخی از اصول پذیرفته شده است. چنانچه براساس آراء صادره از مراجع مربوطه حق مکتسبه ای برای فردی ایجاد شده باشد، با این حکم آن حق مکتسبه از بین خواهد رفت و این مخالف اصل عطف به ماسبق نشدن قانون و همچنین مخالف ماده ۴ قانون مدنی است

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

۱- عبارت (الحاق یک تبصره به ماده (۶۳) قانون تشکیلات و وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی) جایگزین عنوان طرح گردد.

۲- با توجه اینکه تبصره ۶ ماده واحده طرح تقدیمی صرفاً رای هیات مرکزی نظارت را در خصوص تایید یا رد صلاحیت نامزدها و ابطال انتخابات رای نهایی و قطعی دانسته و رسیدگی به شکایت در مورد رای صادره در مراجع قضایی و شبه قضایی را منع نموده است این حکم با بند ۱ ماده ۱۰ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲/۰۳/۲۵ که رسیدگی به شکایات و تظلمات و اعتراضات اشخاص حقیقی یا حقوقی را قانونی دانسته است. مغایر است.

۳- به موجب اصول ۱۵۹ و ۱۷۳ قانون اساسی افراد از بابت تظلم خواهی می توانند به مراجع قضایی رجوع نموده طرح شکایت کنند. لذا طرح مذکور مغایر اصول فوق می باشد.

ب- سوابق قانونی

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد:

عنوان قانون: قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن (مصوب ۱۳۹۶/۴/۲۰) -- منقح ۱۳۹۶/۱۲/۸ مصوب: ۱۳۹۶/۰۴/۲۰

بخش های قانون: فصل دوم-د-ماده ۶۳**فصل دوم-د-ماده ۶۳-ب**فصل دوم-د-ماده ۶۳-ج**فصل دوم-د-ماده ۶۳-د**فصل دوم-د-ماده ۶۳-د-تبصره ۱**فصل دوم-د-ماده ۶۳-د-تبصره ۲**فصل دوم-د-ماده ۶۳-د-تبصره ۳**فصل دوم-د-ماده ۶۳-د-تبصره ۴**فصل دوم-د-ماده ۶۳-تبصره ۵

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد:

عنوان قانون: سیاست های کلی انتخابات مصوب ۱۳۹۵/۰۷/۲۴ -- منقح ۱۳۹۷/۲/۳۱ مصوب: ۱۳۹۵/۰۷/۲۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۲۵/۰۳/۱۳۹۲ -- منقح ۱۳۹۷/۲/۱۵ مصوب:

۱۳۹۲/۰۳/۲۵

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون نظارت شورای نگهبان بر انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۰۹/۰۵/۱۳۶۵ با اصلاحات و الحاقات

بعدی==منقح ۱۳۹۷/۱۰/۰۳ مصوب: ۱۳۶۵/۰۵/۰۹

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون نظارت شورای نگهبان بر انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران مصوب ۰۴/۰۴/۱۳۶۴ با اصلاحات و

الحاقات بعدی==منقح ۱۳۹۸/۴/۱ مصوب: ۱۳۶۴/۰۴/۰۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ همه پرسی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۱۳ مصوب: ۱۳۵۸/۰۹/۱۲

بخش های قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۲/۰۹/۱۳۵۸ با اصلاحات و الحاقات بعد-فصل هفتم-اصل

یکصدم

عنوان قانون: قانون لزوم رسیدگی دقیق به شکایات داوطلبین رد صلاحیت شده در انتخابات مختلف مصوب: ۱۳۷۸/۰۸/۲۲

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱/۳/۱۳۷۵ با رعایت

اصلاحات و الحاقات بعدی مصوب:

بخش های قانون: تمام متن