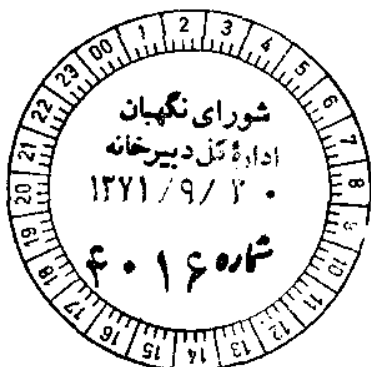




جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

بسمه تعالی



ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
حجت الاسلام والمسلمین جناب آقای ناطق نوری

لایحه «تشکیل شوراهای آموزش و پرورش
در استانها و مناطق کشور» که بنابه پیشنهاد وزارت
آموزش و پرورش در جلسه مورخ ۱۳۷۱/۷/۱۵
هیات وزیران به تصویب رسیده است، جهت انجام
تشریفات قانونی به پیوست تقدیم می گردد.

اکبر هاشمی رفسنجانی

رئیس جمهور
(Handwritten signature)

۲۹۱۵۱

۱۳۷۱/۹/۲۹

رونوشت:

دفتر رئیس جمهور، دفتر معاون اول رئیس جمهور، دفتر
هیات دولت، شورای نگهبان، دفتر معاونت حقوقی
و امور مجلس رئیس جمهور، وزارت امور اقتصادی و دارایی
وزارت کشور، وزارت آموزش و پرورش، سازمان برنامه
و بودجه.



بسمه تعالی

مقدمه توجیهی

در اجرای بند دوم ماده (۱۰) قانون اهداف و وظایف وزارت آموزش و پرورش و برای جلب مشارکت مردم در اداره امور آموزش و پرورش، بهره گیری از امکانات دولتی و منابع غیردولتی و استفاده از کلیه امکانات در گسترش اماکن و فضاهای آموزشی و پرورشی، همچنین ایجاد نظام غیرمتمرکز با حفظ سیاستها و اهداف کلی از طریق نظارت مرکزی، لایحه زیر جهت انجام تشریفات قانونی تقدیم می گردد.

«لایحه تشکیل شوراهای آموزش و پرورش در استانها و مناطق کشور»

ماده ۱- منظور از شورای استان و شورای منطقه که طبق این قانون تشکیل می شود، به ترتیب «شورای آموزش و پرورش استان» و «شورای آموزش و پرورش منطقه» است.

ماده ۲- ترکیب شورای استان به شرح زیر است:

۱- استاندار یا یکی از معاونان وی

۲- مدیرکل آموزش و پرورش استان که به دبیرشورا است.

۳- شهردار شهر مرکز استان

۴- مدیرکل سازمان برنامه و بودجه استان

۵- امام جمعه مرکز استان یا نماینده وی که از میان روحانیون آشنا به موازین

تعلیم و تربیت اسلامی تعیین می شود.

۶- یکی از معاونان مدیرکل آموزش و پرورش استان به انتخاب مدیرکل

۷- دونفر از روسای آموزش و پرورش شهرستانها به پیشنهاد مدیرکل و تصویب شورا

۸- مدیرکل یا مدیرنوسازی مدارس استان

۹- دونفر از مدیران کل دستگاههای اجرایی استان به انتخاب سایر اعضا

۱۰- یکی از استادان دانشگاههای استان به انتخاب سایر اعضا



-۲-

۱۱- سه نفر از معتمدان، فرهنگ دوستان، اولیای دانش آموزان یا صاحبان حرف و اصناف شهر مرکز استان، بنا به پیشنهاد انجمن اولیا و مربیان و تصویب بقیه اعضای شورا.

تبصره ۱- احکام اعضای شورای استان توسط وزارت آموزش و پرورش پس از امضای وزیر آموزش و پرورش صادر می شود.

تبصره ۲- دستور جلسات و صورت مذاکرات شورا برای نمایندگان استان مربوط در مجلس شورای اسلامی ارسال می گردد. نمایندگان در صورت تمایل می توانند در این جلسات شرکت کنند.

تبصره ۳- آیین نامه داخلی شورای استان به تصویب وزارت آموزش و پرورش می رسد.

تبصره ۴- ریاست شورای استان با استاندار و در غیاب وی با مدیر کل آموزش و پرورش استان است.

ماده ۳- وظایف و اختیارات شورای استان به شرح زیر است :

۱- تصویب ضوابط مربوط به تعیین هزینه سرانه دانش آموزی هر یک از مناطق تابع از بودجه دولتی؛ به نحوی که امکان توسعه کمی و کیفی فعالیتهای آموزش و پرورش در نقاط محروم و نیز برای مستضعفان فراهم شود و کمبودها و عقب ماندگیهای آموزشی و پرورشی مناطق به تدریج برطرف گردد.

۲- تصویب تقویم آموزشی مناطق تابع با توجه به شرایط اقلیمی و جمعیتی هر منطقه.

۳- تصمیم گیری در مورد توزیع عوارض اخذ شده میان مناطق، در شهرهایی که بیش از یک منطقه آموزشی وجود دارد.

۴- ارزیابی عملکرد شوراها و ادارات مناطق بر اساس گزارشهای رسیده و استفاده از ابزارهای تشویق و تنبیه و پرداختهای اضافی به روسای موفق مناطق.

۵- بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد برنامه ها و محل احداث اماکن آموزشی و پرورشی استان.

۶- ارائه گزارش سالیانه به دولت از طریق وزارت آموزش و پرورش.



-۳-

تبصره - مدیرکل آموزش و پرورش استان موظف است در هر سال گزارش جامعی از فعالیتهای کمی و کیفی آموزش و پرورش مناطق وارزشیابی و مقایسه عملکرد شوراهای مناطق به شورای استان ارائه نماید.

ماده ۴ - ترکیب شورای منطقه به شرح زیر است :

۱- فرماندار

۲- رئیس آموزش و پرورش شهریا منطقه که دبیرشوراست.

۳- رئیس شورای شهر.

۴- امام جمعه یا نماینده او که از بین روحانیون آشنا به موازین تعلیم و تربیت اسلامی معرفی می شود.

۵- شهردار (در تهران و شهرهای بزرگ، شهردار هر یک از مناطق ونواحی بر حسب مورد).

۶- سه نفر از رؤسای مدارس در مقاطع تحصیلی مختلف.

۷- سه تاپنج نفر از اولیای دانش آموزان یا مردم محل.

تبصره ۱- احکام اعضای شورای منطقه توسط اداره کل آموزش و پرورش استان پس از امضای مدیرکل آموزش و پرورش استان، صادر می شود.

تبصره ۲ - انتخاب افراد یاد شده در بندهای (۶) و (۷) بر طبق دستورالعملی که وزارت آموزش و پرورش تهیه می کند، انجام می شود.

تبصره ۳ - ریاست جلسات با فرماندار و در غیاب وی بر عهده رئیس اداره آموزش و پرورش شهریا منطقه است.

تبصره ۴ - در شهرها و شهرستانهایی که بیش از یک منطقه آموزشی وجود دارد رئیس شورای شهر باتصویب شورای شهر و فرماندار، هر یک نماینده ای برای عضویت در شورای هر منطقه معرفی می کنند.

تبصره ۵ - دستور جلسات و صورت مذاکرات شورابرای نماینده یا نمایندگان شهرستان مربوط در مجلس شورای اسلامی ارسال می شود. نمایندگان یاد شده در صورت تمایل می توانند در جلسات شرکت نمایند.

- تبصره ۶ - در مناطق آموزشی که دارای دانشگاه هستند، شوراهای اعضای هیات علمی دانشگاهها، بویژه از متخصصان رشته های علوم تربیتی و سایر رشته های مربوط به آموزش و پرورش، به عنوان مشاور برای حضور در جلسات شورادعوت می کند.
- ماده ۵ - اعضای شورا برای مدت دو سال انتخاب می شوند و در صورت تغییر، فوت یا استعفای یکی از اعضای شورا، جانشین او به ترتیب مقرر در این قانون و دستورالعملهای مربوط تعیین می شود. انتخاب مجدد اعضا مجاز است.
- تبصره - جلسات شوراداداره آموزش و پرورش محل تشکیل می شود.
- ماده ۶ - وظایف و اختیارات شورای منطقه به شرح زیر است :
- ۱- توزیع اعتبارات دولتی تخصیص داده شده به منطقه بین مدارس و فعالیت های مختلف بر اساس ضوابطی که وزارت آموزش و پرورش تعیین می کند.
 - ۲- تصویب ضوابط مالی مدارس شامل؛ میزان شهریه و سایر درآمدهای مردمی با توجه به سطح کیفیت ارائه فعالیت های آموزشی و پرورشی و وضعیت اقتصادی اولیای هر مدرسه .
 - ۳- پیشنهاد وضع عوارض برای احداث، تعمیر، نگهداری و تامین تجهیزات و وسایل کمک آموزشی به مراجع ذی ربط جهت تصویب .
 - ۴- بررسی و تصمیم گیری در مورد برنامه های احداث و توسعه اماکن آموزش و پرورش منطقه ای (از نظر محل، دوره تحصیلی و....)
 - ۵- تایید پیشنهاد مدارس در خصوص سازماندهی کار آنها.
 - ۶- تصمیم گیری در خصوص توزیع بخشی از عوارض اخذ شده، بین مدارس منطقه برای هزینه نمودن در امور تعمیرات و تامین تجهیزات .
 - ۷- بررسی و تصمیم گیری برای برنامه ریزی نیروی انسانی مورد نیاز منطقه و ارائه نتایج آن به وزارت آموزش و پرورش از طریق شورای استان.
 - ۸- صدور مجوز برای به کارگیری افراد مازاد بر سهمیه استخدام رسمی از محل درآمد های منطقه بر اساس قوانین کار و تامین اجتماعی.

- ۹- تعیین میزان فوق العاده خاص و کارانه، براساس کیفیت و کمیت خدمات کارکنان مدارس به منظور تشویق کارکنان لایق و نمونه، از منابع مالی منطقه.
- ۱۰- کاهش فوق العاده شغل و سایر مزایای کارکنانی که کارآیی لازم را ندارند و در نهایت، قطع رابطه استخدامی از طریق بازخرید کردن کارکنان رسمی و لغو قرارداد براساس قوانین مربوط در سایر موارد باتصویب شورای شهر .
- ۱۱- تشویق و ترغیب متمکنین و صاحبان صنایع و اصناف به احداث و اهدای مدارس و مراکز آموزشی و پرورشی.
- ۱۲- پیش بینی و به کارگیری ابزارهای مناسب جهت توسعه مدارس غیرانتفاعی و ترغیب مردم به مشارکت بیشتر در این زمینه.
- ۱۳- نظارت مستمر بر فعالیتهای آموزش و پرورش منطقه و تهیه گزارش سالانه حاوی نقاط ضعف و قوت فعالیتهای منطقه و ارائه پیشنهادهای لازم به شورای آموزش و پرورش استان .
- ۱۴- سعی و اهتمام در تهیه زمین، و سایر امکانات لازم به منظور تامین فضاهای آموزش و پرورش منطقه از طریق خودیاری اهالی و همکاری مراکز مختلف نظیر سازمان زمین شهری، سازمان اوقاف و امور خیریه و نظایر آن .
- ۱۵- برنامه ریزی برای سوق دادن بخشی از درآمد بانکها، شرکتهای دولتی و کارخانه ها به امر توسعه و تجهیز مدارس منطقه، در چهارچوب مقررات مربوط و تلاش جهت تحقق آن .
- ۱۶- کمک به ترویج و گسترش فعالیتهای پرورشی و آموزشی و استحکام اعتقادات دینی و مکارم اخلاقی دانش آموزان .
- ۱۷- پرداخت کمک هزینه تحصیلی به دانش آموزان کم بضاعت یا بی سرپرست از عواید محلی شورا.
- ۱۸- انجام وظایفی که شورای عالی آموزش و پرورش، شورای عالی انجمن اولیا و مربیان یا وزارت آموزش و پرورش به موجب اختیارات قانونی خود به شورا واگذار می نمایند .


جمهوری اسلامی ایران
رئیس جمهور

- ۶ -

۱۹- بررسی راههای مختلف صرفه جویی و افزایش بهره وری منابع در چهارچوب سیاستهای وزارت آموزش و پرورش و شورای استان.

ماده ۷- شهرداری ها موظفند باتدوین آیین نامه ها و اتخاذ روشهای لازم نسبت به وصول عوارض مصوب در این قانون و واریز آن به حساب شوراهای مناطق اقدام نمایند.

ماده ۸- مدیران مدارس موظفند مدارس تحت مدیریت خود را براساس بودجه تخصیص یافته از محل منابع زیر و در چهارچوب ضوابط آموزش و پرورش و خط مشیها و سیاستهای شوراهای مناطق و با همکاری انجمن اولیا و مربیان با کیفیت مناسب اداره نمایند:

- ۱- کمک دولت که به صورت سرانه دانش آموزی پرداخت می شود.
 - ۲- درصدی از هزینه سرانه که از اولیای دانش آموزان دریافت می شود.
 - ۳- کمکهای مردمی
 - ۴- سهم منطقه از عوارض اخذ شده.
 - ۵- وجوه حاصل از ارائه خدمات آموزشی و پرورشی فوق برنامه
- ماده ۹- رئیس آموزش و پرورش منطقه موظف است، هر سال گزارش جامعی از فعالیتهای کمی و کیفی آموزش و پرورش منطقه به شورای منطقه ارائه دهد.
- ماده ۱۰- منابع مالی شوراهای مناطق برای هزینه های جاری و عمرانی عبارتند از:

- ۱- سهم منطقه از اعتباراتی که در بودجه جاری و عمرانی سالانه دولت برای هراستان پیش بینی می گردد.
- ۲- یک درصد از بهای فروش کالا و خدمات کارخانه ها و مؤسسات خدماتی و تولیدی استان که از طریق شورای استان میان مناطق توزیع می شود.
- ۳- عوارض آموزشی بر کالاهای خاص در هراستان که به پیشنهاد شورای استان به تصویب شورای اقتصاد می رسد.



-۷-

- ۴- تامینان پنج درصد از درآمدهای حاصل از حق انشعاب و درآمدهای حاصل از فروش خدمات آب، برق، تلفن، گاز که به پیشنهاد شورای استان به تصویب شورای اقتصاد می رسد.
- ۵- عوارض آموزشی بر کالاها و خدماتی که به تصویب شورای شهر رسیده و صرفاً در همان شهر هزینه می گردد.
- ۶- تاده درصد عوارض صدور پروانه های ساختمانی، تفکیک زمین ها، پذیره و نوسازی علاوه بر عوارض مذکور، بر اشهر داریهادریافت کرده و به حساب شورای منطقه واریز می کنند.
- ۷- عواید حاصل از فروش ساختمانها و زمینهای بلا استفاده و نیز ساختمانها و زمینهای دیگر که در اختیار آموزش و پرورش است و میتوان آنها را با توجه به نیازهای آموزش و پرورش تبدیل به احسن نمود، در چهارچوب ضوابطی که از سوی وزارت آموزش و پرورش معین می شود.
- تبصره - عواید حاصل از بندهای (۶) و (۷) صرفاً به مصرف احداث و توسعه فضاهای آموزشی و پرورشی همان منطقه می رسد.
- ۸- هدایا و کمکهای دستگاهها و نهاد های دولتی و غیردولتی و افراد خیر.
- ۹- درصدی از هزینه های آموزشی و پرورشی که با تصویب شورای شهر و متناسب با توانایی اولیای دانش آموزان از آنان دریافت می شود، مشروط بر آنکه هیچ دانش آموزی به دلیل فقر مالی از تحصیل مناسب باز نماند. در روستاها، با تصویب شورای روستا و برای دوره های متوسطه و راهنمایی، درصدی از هزینه های آموزشی و پرورشی متناسب با توانایی اولیا از آنان دریافت می شود.
- تبصره - آیین نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت آموزش و پرورش به تصویب هیات وزیران می رسد.

ماده ۱۱ - شورای استان باتوجه به توسعه آینده آموزش و پرورش درهریک از مناطق تابع، وامکانات درآمدي از مناطق واستان سهم هر منطقه را از اعتبارات جاری دولت که در قانون بودجه برای آموزش و پرورش عمومی و فنی و حرفه ای هراستان از فصل آموزش و پرورش عمومی، فنی و حرفه ای وسایر فصول پیش بینی می شود، تعیین می کند.

تبصره ۱ - اعتبار دولتی سهم هر منطقه در قالب موافقتنامه های مستقل بین ادارات کل آموزش و پرورش وسازمان برنامه وبودجه استان در قالب دو برنامه «خدمات اداری» و «خدمات آموزشی و پرورشی» مبادله می شود.

تبصره ۲ - اعتبار مربوط به برنامه خدمات آموزشی و پرورشی به صورت کمک بوده، ومطابق بادیستورالعملی که وزارت آموزش و پرورش ابلاغ می نماید هزینه می شود.

ماده ۱۲ - وزارت آموزش و پرورش براساس برنامه های توسعه اقتصادی- اجتماعی دولت وشاخصهای آن در استانها، همچنین امکانات درآمدي هراستان سهم اعتبارات عمرانی استان از بودجه عمرانی دولت را در قالب اعتبارات عمرانی پیش بینی شده برای احداث وتوسعه فضاهای آموزشی و پرورشی، از فصل آموزش و پرورش عمومی و فنی و حرفه ای وسایر فصول تعیین و در اختیار شورای استان قرار می دهد.

ماده ۱۳ - شورای استان براساس امکانات موجود وبرنامه های توسعه در آینده، و در نظر گرفتن سایر امکانات و درآمدهایی که در سطح منطقه برای تامین فضاهای آموزشی و پرورشی بدست خواهد آمد سهم هر منطقه را از اعتبارات عمرانی دولتی تعیین می کند تا در قالب موافقت نامه های مستقل میان اداره کل آموزش و پرورش استان وسازمان برنامه وبودجه استان به اجرا درآید.

ماده ۱۴ - کمیسیون موضوع ماده (۵) قانون تاسیس شورای عالی شهرسازی ومعماری ایران موظف است بارعایت استانداردهای مربوط به تعیین سطح کاربریهای آموزشی در طرحهای جامع، طبق درخواست شوراها، مناطق، نسبت به تغییر کاربری زمینهای مورد نظر همکاری واقدام نماید. نقل وانتقال زمینها واملاک موضوع این ماده از پرداخت هرگونه عوارض ومالیات وحق الثبت معاف هستند.

-۹-

ماده ۱۵ - کلیه احداث کنندگان شهرهای جدید و شهرکهای مسکونی در تمام نقاط کشور و در داخل و خارج از حریم قانونی شهرها، اعم از اشخاص حقیقی و حقوقی، مؤسسات دولتی و غیردولتی و نهادها و کارخانه ها مکلفند همزمان باتهییه و آماده سازی زمین یا ساخت واحدهای مسکونی و صنعتی به تناسب تعداد و سطح زیربنای اینگونه واحدها نسبت به احداث و تامین فضای آموزشی مورد نیاز در مقاطع مختلف براساس استانداردهای مصوب به طور مستقیم یا با پرداخت هزینه مربوط به سازمان نوسازی مدارس، بر طبق نظر شورای منطقه اقدام نمایند.

ماده ۱۶ - خرید کلیه تجهیزات آزمایشگاهی، کارگاهی و مصالح ساختمانی مورد نیاز واحدهای آموزشی و تربیتی از خارج از کشور، مشمول پرداخت حقوق و عوارض گمرکی و سودبازرگانی نمی باشند.

ماده ۱۷ - انحلال شورای منطقه به پیشنهاد رییس آموزش و پرورش منطقه و تایید شورای استان و تصویب وزیر آموزش و پرورش صورت می گیرد. تانشکیل شورای جدید، هیاتی که از سوی وزیر آموزش و پرورش تعیین می شود، عهده داروظایف شورا است.

ماده ۱۸ - وزارت آموزش و پرورش موظف است ظرف ۵ سال پس از فراهم شدن امکانات، شوراها را در تمام نقاط کشور تشکیل دهد.

وزیر آموزش و پرورش

وزیر کشور
۷۱۶۹۲۴

وزیر امور اقتصادی و دارایی

وزیر

ریس جمهور

ریس جمهور